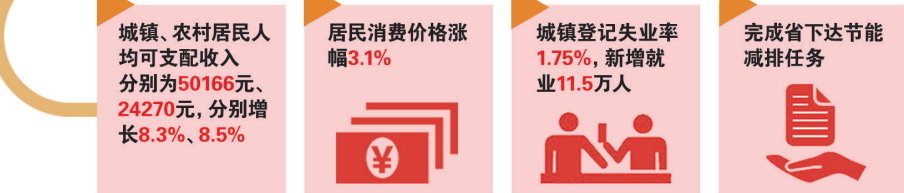


全方位融入苏南,全方位对接上海,全方位推进高质量发展 在“强富美高”新南通建设上迈出更加坚实的步伐

——王晖代市长在南通市第十五届人民代表大会 第四次会议上的政府工作报告图解

2019年工作回顾

过去的一年,我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,对标争当“一个龙头、三个先锋”新使命,在省委、省政府和市委的正确领导下,积极抢抓三大国家战略特别是长三角区域一体化发展机遇,全力打好三大攻坚战,统筹推进“六个高质量”发展,隆重举办南通庆祝新中国成立70周年系列活动,较好完成全年目标任务。



(一)着力以稳促进,经济质量效益进一步提升。

- 优化调整产业转型升级“24条”和专项资金管理办法。
- 出台高层次人才倍增、产业人力资源集聚和江海英才“一卡通”服务3项新政。
- 出台科技创新“20条”。
- 建立省级以上开发园区“双考核”“双挂钩”制度。
- 新兴产业产值占规模以上工业比重达33.9%。
- 新增规模以上企业640家、全省最多。

(二)着力聚焦重点,事关南通长远发展重大事项取得突破。

- 北沿江高铁、南通新机场、通州湾新出海口等重大战略性工程列入《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》。
- 沪通长江公铁大桥合龙,宁启铁路二期、海启高速、锡通高速北接线通车,兴东机场新航站楼投入使用。
- 新开工10亿元以上产业项目139个,累计在手百亿元以上产业项目超过20个。
- 中创区实现“三年见雏形”目标,会展中心交付使用,与北京大学、中北大学等合作共建研究院。
- 整片打造五山及沿江地区生态示范带。
- 中心城区66平方公里内主要河道达到Ⅲ类水质。
- 大力实施化工产业安全环保整治提升。

(三)着力强化统筹,城乡建设效应更好显现。

- 成功举办2019中国森林旅游节,获批全国绿化模范城市,国家生态园林城市通过验收。
- 全力推动濠河风景区整治提升,实现步道成环、水景通透、绿意盎然、路网通畅。
- 城山路改造提升和世纪大道、洪江路“白改黑”等工程竣工,啬园隧道建成通车。轨道交通1号线盾构贯通里程过半。
- 新建高标准农田40.9万亩,粮食生产再获丰收。建成新型合作农场220家。

(四)着力攻坚短板,生态环境质量持续好转。

- 中央环保督察及“回头看”反馈交办事项整改率超过90%,完成长江经济带生态环境突出问题整改12个。
- 水质改善幅度进入全国城市前三十位。
- 空气质量保持全省最优。

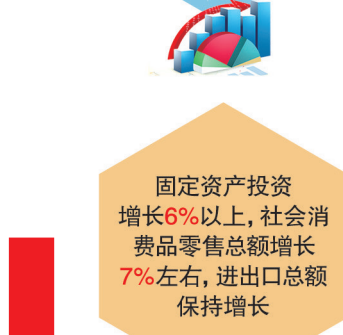
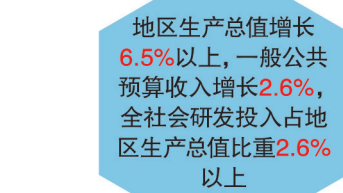
(五)着力改善民生,群众获得感幸福感安全感不断增强。

- 全面完成46项为民办实事项目,财政支出中民生投入占比达79%。
- 实现以县(市)区为单位城乡低保一体化,通州区社会保险与主城区并轨。
- 新增中小学幼儿园学位2.99万个,高考成绩保持全省领先。
- 与上海600多家定点医院实现门诊刷卡直接结算。
- 入选长三角养老一体化首批试点。
- 扎实开展危化品等重点行业领域大排查大整治,企业安全生产主体责任告知承诺等专项行动。
- 扎实推进扫黑除恶专项斗争,群众安全感、法治满意度保持全省前列。

(六)着力自我革命,政府职能和作风加快转变。

- 认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。
- 坚决落实“基层减负年”各项要求,大力整治形式主义、官僚主义。
- 人大代表建议、政协提案办结率100%、满意率99.8%。
- 营商环境评价保持全省前列。

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,是实施长三角区域一体化发展规划的首个整年,也是南通经济总量突破万亿元的关键一年。我们要以争当先锋、追赶超越的使命担当,以舍我其谁、一往无前的豪情斗志,用奋斗回答好“新时代南通发展之问”,乘着长三角区域一体化发展等国家战略东风,对标苏南赶先进,借力上海攀新高,加快把机遇优势转化为发展胜势。



2020年经济社会发展的主要预期目标

2020年目标任务

政府工作总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中三中全会精神,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,按照中央、省和市委的各项部署要求,围绕争当“一个龙头、三个先锋”,坚持稳中求进工作总基调,坚

持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持以改革开放为动力,全方位融入苏南,全方位对接上海,全方位推进高质量发展,坚决打赢三大攻坚战,全面做好“六稳”工作,扎实开展重大项目突破年活动,奋力打造通州湾长江集装箱运输新出海口,建设长江经

济带战略支点和上海大都市北翼门户城市,推动市域治理现代化走在前列,确保经济总量过万亿,确保高水平全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官,为开启基本实现现代化新征程夯实基础,在“强富美高”新南通建设上迈出更加坚实的步伐。

提高政府治理能力

按照党的十九届四中全会对推进国家治理体系和治理能力现代化的制度性安排,坚决扛起加强和创新政府治理的重大职责,巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,创新行政方式,提高行政效能,加快建设人民满意的服务型政府。

重点抓好8方面工作

(一) 以推进国家战略实施为引领,聚力建设新出海口打造发展新引擎

加快提升港口功能

- 以“大通州湾”思维规划建设新出海口。
- 推进沿海港区统一规划、统一开发、统一招商、统一管理。

全力强化交通支撑

- 争取北沿江高铁南通段全线一次性开工,南通新机场工程预可研报告获批。
- 建成沪通铁路一期、盐通高铁、南通动车所。
- 建成通车沪通长江公铁大桥。

大力推动港产融合

- 发挥通州湾“深水港口+产业腹地”比较优势,加快打造沿海临港高端绿色产业基地。



(五) 以加快改革开放为动力,推动开发园区做大做强

打造经济发展主战场

- 以“一区多园、区镇分设”为导向,推动各县(市)区园区整合。
- 坚持“一次规划、滚动开发”,推动区中园、园中园集中成片规划建设。
- 组建市场化专业化招商队伍。

打造对外开放排头兵

- 加大全球性跨国公司、世界500强、行业龙头企业和“隐形冠军”招引力度。
- 抓好跨境电商电子商务综合试验区建设。
- 推动市场采购贸易、保税贸易、外贸综合服务新业态可持续发展。

打造体制创新先行区

- 推动开发园区去行政化,推进区镇分开运行。
- 加快省级以上开发园区全链赋权改革。
- 完善“双考核”“双挂钩”机制。

(二) 以解决突出问题为导向,坚决打赢三大攻坚战



增强污染防治攻坚实效

- 深入推动长江经济带共抓大保护,全面消除入江支流劣V类水体。
- 力争省考以上断面水质优良比例达80%、空气质量优良天数比例80%以上。

完善精准脱贫攻坚措施

- 建立健全稳定脱贫长效机制。

提高防范化解重大风险攻坚能力

- 有效防范政府性债务风险。
- 扎实开展安全生产专项整治,确保安全生产形势稳定向好。
- 坚持“房住不炒”,控制房价上涨趋势。

(六) 以深化生态园林城市建设为重点,提高城市宜居宜业功能和品质

加快智慧城市建设

- 规划建设社会治理现代化指挥中心。
- 深入开展城市“微治理”三年行动,推进智能化停车秩序管理,创新小区物业、垃圾分类等治理模式。
- 保障城市安全运行。

打造滨江城市客厅

- 按照“城市客厅、国际街区”的定位,有序推动五山及沿江片区项目开发和战略合作。
- 加快五山片区整体规划建设,打造城市副中心。

实施濠河风景区整治提升二期工程。

- 推动铁路西站片区综合开发。

推动老旧小区和破旧旧片区改造

- 突出寺街、西南营等历史文化街区保护。
- “一街道一试点”开展10个老旧小区改造整治,市、区联动市场化实施破旧片区城市更新。

促进跨江联动发展

- 加快融入苏锡常都市圈,深入对接服务上海,探索各县(市)区精准对接的跨江合作新机制。
- 推动苏通园区、市北高新等跨江合作园区提档升级。

(三) 以实施重大项目为抓手,构建具有集群竞争优势的现代产业体系

推动项目落实落地和招大引强

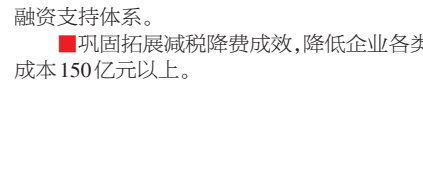
- 统筹抓好省、市重大项目,完成投资1000亿元以上。
- 集中力量突破百亿级重大项目。

打造特色优势产业集群

- 聚焦船舶海工、电子信息、高端纺织等重点产业,深入实施强链补链延链计划。
- 创建省智能制造示范区,“上云”企业总数超过1万家。
- 大力发展新材料、新能源及新能源汽车、生物医药、节能环保等战略性新兴产业。

支持实体经济

- 打造全国一流营商环境。
- 放宽民营企业市场准入,健全民营企业融资支持体系。
- 巩固拓展减税降费成效,降低企业各类成本150亿元以上。



(七) 以促进城乡融合为关键,推动乡村振兴战略深入实施

推动乡村产业振兴

- 实施新一轮高标准农田建设六年计划,确保新型合作农场稳定在250个。
- 抓好生猪生产,保障“菜篮子”供应。

打好农村人居环境整治硬仗

- 深入实施“百村示范、千村整治”工程。
- 推进农村生活垃圾全量无害化处置。
- 加快村庄生活污水生态化分散处理扩面提质。

健全城乡融合发展体制机制

- 积极稳妥推进农村承包地、宅基地“三权分置”改革。
- 创新人才返乡下乡创业激励政策。
- 推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。

(四) 以增强科技创新能力为目标,营造具有特色的“双创”生态

放大中央创新区的引领作用

- 按照新一轮城市发展中心的定位,打造科技创新中心、金融商务中心、企业总部中心。

强化企业的创新主体作用

- 支持中小企业开展合同研发,实施产学研合作项目1000项以上。
- 新增省级以上研发机构30家。

激发人才对创新的根本作用

- 全面落实人才新政,高层次双创人才总量超过500名,吸引来通就业创业大学毕业生3万人以上。
- 加快人才住房、职工公寓等规划建设。



(八) 以优化公共服务为支撑,加大民生建设和保障力度

拓宽就业增收渠道

- 全面落实就业优先政策,实施援企稳岗护航行动。
- 扶持创业1.5万人以上。

完善社会保障制度和政策

- 完善基本养老保险待遇合理增长机制,实现基本医疗保险市级统筹。
- 健全全市统一的长期照护保险机制。
- 丰富群众精神文化生活
- 以全市创建新时代文明实践中心为抓手,加强基层精神文明建设。
- 大力发展文化产业,推动文旅融合发展。
- 全域创建全国文明城市,确保实现“五连冠”。

提高教育、健康、养老服务水平

- 加快建设普惠性幼儿园和托育机构,促进义务教育城乡、区域、校际均衡发展,增加优质高中学位供给。
- 推动优质医疗资源均衡布局。
- 推动县护理院、社区护理站和养老机构医疗卫生服务全覆盖。

(一) 坚持党的领导,保障工作落实。

- 以党的全面领导统领政府工作的组织、推进和落实。
- 严格执行全面从严治党主体责任。

(二) 加强制度建设,促进依法治理。

- 建立健全经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等治理制度体系。
- 健全依法行政体制机制。
- 推进基层审批服务执法力量整合,打牢社会治理基层基础。

(三) 勇于担当奋斗,始终苦干实干。

- 用政府的辛苦指数换取南通的发展指数、群众的幸福指数。
- 提振担当作为精气神,锤炼创新创优硬本领,弘扬求真务实好作风。

(四) 坚决守牢底线,永葆清廉本色。

- 深入推进党风廉政建设,严格履行主体责任和“一岗双责”。
- 持之以恒落实中央八项规定及实施细则精神,坚决整治形式主义、官僚主义。
- 坚持政府过“紧日子”,严控“三公”经费。
- 健全重点领域廉政风险防控机制。

