

# 南通发布2019行政审判年报

## 同时公布十大典型案例,四起与征收拆迁有关

**晚报讯** 17日,南通市中级人民法院通报了南通法院2019年度行政审判工作年报,并公布年度十大典型案例。

2019年,全市法院共新收一审行政案件1579件,审结1582件,结案率超100%。新收一审行政案件数三年来呈现出持续下降态势。在提升审判专业化水平、推进行政诉讼改革的同时,全市法院通过推动行政执法和应诉规范化,推动争议实质化解,不断推进社会治理。

南通是行政机关负责人出庭应诉制度的发源地。2019年,全市一审行政案件开庭953件,行政机关负责人出庭921件,其中正职出庭18件、副职出庭903件,出庭率达96.6%。

“虽然行政机关负责人出庭应诉率较高,但应诉效果有待进一步提升。”南通中院审判委员会专职委员高鸿说,实际审理中,部分行政机关负责人出庭应诉准备不充分,“出庭不出声”。个别行政机关针对庭审发现的问题不能及时制定解决对策,存在消极或拖延履行法院判决的现象。

为推动行政执法和应诉规范化,全市法院持续深入开展“千名领导干部观百庭”“行政审判进党校”等活动,2019年共开展观摩庭20余次,并结合专题讲座、座谈交流会等形式帮助行政部门提高应诉能力。高鸿希望行政机关对于判决指出的矛盾根源问题、争议化解方案等安排专人负责,及时跟踪、反馈,同时要重视司法建议的落实,依法及时向人民法院反馈情况。

2002年,陈某与邻居发生宅基地界址纠纷,此后十余年里,双方先后提起多起民事、行政诉讼。在受理陈某诉某镇政府土地权属一案后,承办法官包案化解,最终促成陈某与邻居以及镇政府三方达成调解协议,多年的邻里矛盾得到彻底化解。

事实上,像陈某这样“一人多诉”的情况在近年行政案件受理中并不鲜见。2019年全市法院立案裁定不予受理206件,裁定驳回起诉464件,裁定驳回起诉案件占全部审结案件的29.3%。“有的当事人明知不符合立案条件,还是执意提起诉讼。”高鸿介绍,因征收拆迁引发的行政强制、信息公开、房屋登记、治安管理、行政复议、行政赔偿等衍生类诉讼数量居高不下,“一人多诉”现象较为普遍。

数据显示,在去年全市法院受理的行政案件中,房屋征收补偿类案件占比达60%以上。此次发布的十个典型案例中,就有四起与征收拆迁有关,其中包括此前广受关注的陈某诉行政机关确认行政行为违法案。

如皋经济技术开发区农工局与某建设开发公司签订施工合同,对陈某宅前的路段进行“维修”。陈某认为,如皋开发区管委会系以破坏道路的方式逼迫其搬迁,遂提起诉讼。一审法院以陈某提交的证据不能证明行政机关存在逼迁行为为由,裁定驳回陈某的起诉。南通中院二审认为,陈某在起诉时所提交的证据或所作的说明能够表明被诉行为客观存在,且该行为与陈某自身合法权益存在着可能性的影响,应当认定陈某完成了对“有具体的事实根据”的举证或说明义务,遂裁定本案进入实体审理。

“我们把起诉条件放宽,把门槛降低,把更多的官民纠纷、官民矛盾引入到诉讼上来解决,引入到法制化的轨道上来解决。”南通中院行政审判庭庭长杨德华同时建议行政机关深化依法行政意识,对于土地和房屋征收补偿等极易引发纠纷且经常败诉的执法领域,重点加强培训,进一步提高依法治理能力。

记者王玮丽

## 这家养生保健店已开业?

**晚报讯** 养生保健店目前因防控疫情需要,尚未被批准复工开业。然而,却有市民反映市区一家养生保健店已开张经营,并且向市民售卖保健品。3月17日下午,记者赶到涉事店家进行了实地调查。店主表示:防疫期间按规定行事,不会违规经营。

3月17日上午,市民反映,我市崇川区人民中路220-10号隔壁,有一家名为“悦己美容”的养生保健店,最近已经开业,每天早上8时以后组织老人上课卖东西。

被市民投诉的店铺位于德民花苑北大门的西侧,店面不是太大,店内有一名老太坐在沙发上休息。

店主卢华丽对记者解释:“我是安徽滁州人,去年来到南通后开了这家店,一年房租就是一万五;疫情发生后,我从安徽回到南通被隔离了十四天。前几天,因为手下七名员工每天进进出出,被人误以为我们已经开业予以举报,没想到,现在又有人举报我们。”

卢华丽介绍,她们的服务对象主要针对中老年女性,以艾灸和按摩保健为主,同时兼营一些羊奶制品。

记者采访结束离开该店时,卢华丽一再表态:“我们正在等复工通知,在没有通知前,肯定是不会开门营业的。每天进进出出的,



保健店内部。记者周朝晖

基本上都是我们的员工。”

崇川区卫健委工作人员介绍,根据相关规定,美容院属于空间相对密闭、接触相对密切的非生活必需场所,属于“负面清单”中的经营场所,目前暂缓开放开业;具体开业时间,从业人员请密切关注相关公告。

记者周朝晖

## 公厕外墙出现电线打火?

**晚报讯** 崇川区跃龙南路路段一公厕外墙上一根电线,被市民发现存在不时打火现象,具有隐患。然而,一段时间以来却没有维修单位出面处置。为此,市民向南通市12345政府热线和南通报业传媒集团防疫“曝光台”反映并求助。3月17日下午,记者在实地看到,故障电线仍悬挂在现场。

投诉此事的市民们介绍,跃龙南路70号附近的一个路口公厕处,一根电线不时发生“噼噼啪啪”打火现象,一旦燃烧,过往行人恐有危险。

记者在现场看到,出现故障的电线,垂落在光明新村居民小区东出口处的一座公厕外墙上,数根成一束挂在墙上。

记者同时了解到,政府热线值班人员接到市民情况反映后,供电人员赶到现场查验后,称故障线路不属于供电,属于崇川监控用电。然而,南通市公安局派员查勘后答复:经多部门核实,公安监控线路均走地下,地面上的线路不属于公安部门,因此,故障线路非公安设施。

而崇川环卫了解此事后,也向政府热线工作人员解释:环卫未在公厕装设监控,因



出现打火现象的电线。记者周朝晖

此,涉事线路也不是环卫部门设置。

根据现场有关提示,记者随后又拨打了辖区崇川区环境卫生管理处狼山所的电话,值班人员表示:立即派人到现场察看,弄清具体情况后进行相应处置。

记者周朝晖

## 小偷银行换钱被保安察觉 “警网融合”成功抓获盗窃嫌疑人

**晚报讯** 近日,如东县丰利镇“网格员”“警格员”联手行动,成功抓获一起入户盗窃案的嫌疑人圣某泉、於某华,并追回赃物旧币、古钱,价值约人民币8000元。目前,该案件仍在进一步审理中。

原来,此前,丰利镇积极开展“一日网格员”活动,在机关企事业单位发展“志愿网格员”,形成“人人参与、人人尽责”的良好局面,推进网格化社会治理工作。中国建设银行如东丰利支行保安张女士就是一名志愿网格员。

“那天,有两个客户来银行咨询旧版人民币兑换新版人民币业务。因为银行不受理此业务,我就帮忙问了喜欢收藏旧币的家人是否有渠道。没想到,家人看了我拍的旧币照片,就让我稳住两个客户,他怀疑这些旧币是

偷来的。”张女士介绍,“家人说,这些旧币的编号与此前他送给朋友的一模一样。他怀疑,朋友家被盗了。”

随即,张女士家人立即报警并联系朋友,确认该朋友家中确实有旧币、古钱等物品被盗,价值约8000元。

辖区如东县丰利派出所立即出警,调取银行监控锁定嫌疑人,并确认嫌疑人为本镇华严村人。但因疫情期间戴着口罩,嫌疑人面目难以清楚辨认,不能精准锁定。华严村网格长将嫌疑人照片发至本村的网格群,充分发挥各网格员熟悉网格情况的作用,最终锁定嫌疑人圣某泉,并成功抓捕归案。到案后,圣某泉对其犯罪事实供认不讳,并供出同伙、同住华严村的於某华。

记者徐爱银 通讯员江金娜



## 孩子,我想抱抱你……

在新冠肺炎肆虐危难的时刻,我们身边有这样一群人——她们在特殊时期秉持着检察初心,传播着法治声音,传递着法律温暖,用心守护着那些更需要关爱的留守儿童。她们就是如东县人民检察院“阳光心语”志愿服务队的检察官们。

预防和抗击新型冠状病毒肺炎的肺炎很重要的一条就是戴口罩。但疫情暴发后,许多留守儿童的父母在外打工未能回乡,留守儿童只能与祖父辈的亲人一起宅家抗“疫”,她们想要购买到口罩、酒精等防疫物品可谓是难上加难。

如东检察院“阳光心语”志愿服务队的检察官们在得知这一情况后,主动与县民政局联系,开展了留守儿童专项排查活动,给部分孩

子送去口罩、酒精等防疫物品,还带去了法律知识宣传册,安抚孩子们的焦虑情绪,让孩子们在闲暇时间不忘给自己“充充电”“打打气”。同时,检察官们还对留守儿童的监护人开展防护知识宣传,倡导他们配合社区开展人口登记、居家观察、体温检测等工作,确保家人的身体健康。

锐锐父亲因涉嫌犯罪被羁押,母亲患重病生活不能自理,家庭没有收入来源,当检察官带着防疫“温暖礼包”来到锐锐家中时,锐锐和奶奶不停地道谢,还拿出自己制作的防疫宣传画和作业给检察官阿姨看。检察官帮锐锐戴上口罩,跟锐锐宣传了很多防疫自我保护知识。检察官在“春蕾一家人”微信群里了解到留守儿童飞家中没有网络,只能天天到同学家蹭网学习

的情况下,立即联系帮其家中安装网络。

根据疫情发展情况,江苏省各级各类学校延迟开学日期,但停课不能停学,该志愿服务队的检察官科学研判当前的疫情防控形势,决定通过本院网站、微信公众号、企业微信等新媒体平台,给学生们“面对面”讲授法治课。

在接到要通过网络等方式给孩子们上法治课的通知后,“阳光心语”志愿服务队的微信群一下子热闹了起来,“我选妨碍公务”“我选故意伤害”“我选一般提醒类”……大家积极认领自己擅长的宣讲主题。这次的宣讲不是照本宣科,也不是照搬照抄,本着题材新鲜、意义深刻、形式活泼、结合当前的疫情防控的宗旨,该志愿服务队的检察官开始着手准备“不一样”的法治课。她们从着手挑选素材,到形

成文字教案,再到多次实际演练,常常为一篇五六百字的稿子磨上两三天。为了确保孩子们都能准时上课,该志愿服务队的检察官与当地的社区联系,在开展人口登记的同时,为孩子们送上法治课程操作手册,确保孩子们足不出户也能实现法治“零距离”。

如东县人民检察院现已开通“12309”检察服务热线,并针对未成年人群体开辟专人、专区管理模式,保证检察人员在接到未成年人的求助信息后第一时间处理并监督后续的处理结果;向县民政局发出《关于做好冠状病毒疫情防控期间“留守儿童”“困境儿童”权益保障工作的提示函》,提示民政部门在特殊时期要全面排查病患线索,积极落实防护和监护责任,主动宣传防控知识。

金盛 王晶晶