

市民不能养中华田园犬与松狮犬、秋田犬等多个犬种?

# 合肥市禁养犬名录争议透视

安徽省合肥市近日发布《合肥市禁养犬名录(征求意见稿)》，中华田园犬与松狮犬、秋田犬等多个犬种被列其中。意见稿一出，立刻引发热议。城市里能不能养犬，近年来一直争论不断，不可回避的事实是，犬已经成为现代城市生活的一个组成部分，“犬治理”也成为我们必须面对的城市治理“新考点”。

## ■ 城市禁养大型犬、烈性犬是大势所趋

记者注意到，随着近年来恶犬伤人事件屡见报端、不文明养犬行为渐成城市顽疾，多地先后出台“最严养犬令”。中华田园犬的名字，已陆续在成都、杭州、西安等城市的禁养名录中上榜。

合肥市发布的《合肥市禁养犬名录(征求意见稿)》中，有约40个大型或烈性犬种被禁养，其中包括松狮犬、秋田犬和中华田园犬等。意见稿一出，引发市民关注，不少养犬人表示反对。

记者注意到，一些市民对禁养中华田园犬表示不解。“禁养中华田园犬？在中国禁养中华田园犬，难

以理解！”市民钱小美告诉记者，中华田园犬在中国养了数千年，是我自己的物种，现在要被禁养不能接受。

也有居民认为，中华田园犬属于大型犬，必须在城市禁养，应该予以规制。“我天生就怕狗，经常有人遛狗不系绳索，电梯里碰到狗都吓得直哆嗦，名字再好听的狗性情也是难以琢磨的，大型犬尤其危险。”合肥市民何康告诉记者，之前恶犬伤人事件频发，自己支持禁养大型犬、烈性犬，安全第一。

有专家表示，城市禁养、限养中华田园犬不代表就是全国不养这种

国产犬了，不能偷换概念，“广大农村、城市郊区依旧是中华田园犬撒欢的世界，依旧会生生不息。”

据合肥市公安局相关负责人介绍，该名录目前是征求意见稿，没有最后确定，禁养范围是经该市公安局、市农业农村局会同相关行业协会、部分人大代表、政协委员、居民代表充分讨论论证后确定的。

该负责人表示，合肥市将划分区域执行禁养规定，一些社区需禁养进入禁养名录的犬种。执行政策将有一个过渡期，届时养犬的市民需到相关部门为爱犬备案，再逐步推进禁养犬种的退出事宜。

## ■ “涉犬”之争“新考点”，作答重点在哪里？

不管禁养犬名录之争有多激烈，一个不争的事实是：犬已经成为我们城市生活的一个组成部分，“犬治理”也成为城市治理中不可回避的一个“新考点”。

面对这个“新考点”，城市管理工作者答的重点应该在哪里？

一些市民及业内人士认为，养犬不慎，责任在人，重点不在于养什么犬，而是养犬人的责任和担当意识。养犬人不文明养犬现象突出，养犬者遗弃犬只导致流浪狗越来越多，产生这些现象的原因是疏于对养犬人的管理。

——不文明、不依规养犬，犬类排泄物影响公共空间生活环境。在合肥市经开区某小区，记者看到，傍晚时分，有不少养犬人正在遛狗，走一段路便能看到犬类的排泄物。还有些养犬人不依规定期给犬接种疫苗，留下重大隐患。

——遗弃犬只，仍时有发生。来自英国的詹姆斯·乔治是合肥一家流浪狗收容所的创建人，这里收养了300多条流浪狗。“一些人图新鲜养了狗，又因工作忙没时间或厌倦了便遗弃，这些狗就成了流浪狗。”詹姆斯说。

——出门遛狗不牵引，无视养犬规定。在合肥市庐阳区北一环附近某小区，小区里人行道旁均立了使用牵引绳遛狗的指示牌和图案，记者看到，一位男士无视指示牌，玩着手机，后面跟着没有系牵引绳的狗，路过的孩子赶忙扑到了家长怀里，这位男士依旧无动于衷地遛着狗。

安徽大学社会学教授范和生表示，城市“狗患”难治，关键是违规成本过低，疏于对养犬人的监管和惩罚。

## ■ 城市“犬治理”，重在规范养犬人

范和生表示，治理城市养犬问题，规范犬种是一个方面，但更重要的在于如何规范养犬人。“治理养犬难题，维护养犬秩序，需提高违规养犬的成本，特别要加大对不文明遛狗等不依规养犬行为的惩处力度。”范和生说，同时，建立健全社区监督管理规定，扎牢制度的笼子。

安徽大学法学院副教授张娟表示，针对养犬人疏于管理导致犬只

伤人的事件，养犬人在承担民事赔偿责任之外，还须对照相应地方性法规，对其追究相关法律责任。

詹姆斯说，一些市民并不具备养犬的相关专业知识，社区可考虑在饲养环节进行干预，对养犬人和潜在养犬人开展公益养犬培训，让市民对犬有了解之后再去养。

冰冻三尺非一日之寒，城市“犬治理”难题，考验基层治理能力，相

关制度文件不能沦为一纸空文，还需落实和执行。一方面，养犬人的文明养犬意识亟待提高，这部分人群的意识提高了，城市“犬治理”难题自然迎刃而解。另一方面，可发挥社区末梢管理作用，及时掌握社区养犬情况，落实监督管理主体责任，防患于未然。

新华社记者吴慧珺  
汤阳 汪海月

## 人工繁育雪豹双胞胎首次亮相西宁

新华社西宁电 瞪着圆圆的眼睛，慵懒地看着来往的游客。27日在青海省西宁野生动物园小型猫科动物馆，11个月大的人工繁育雪豹双胞胎首次对外亮相。

西宁野生动物园副园长齐新章介绍，这对诞生于2019年5月27日的雌性雪豹双胞胎，是国内现存的唯一一对人工繁育雪豹双胞胎。目前，两只小雪豹身体发育正常，健康状况良好。

雪豹分布于亚洲中部山区，目前国内野生雪豹数量约2000至2500只，主要分布在青海、新疆、甘肃、西藏等省区。近年来，随着生态保护力度不断加大，工作人员在青海三江源和祁连山国家公园内多次用红外摄像机拍摄到雪豹活动踪迹，目前青海省野生雪豹数量保守估计在1000只以上。

“野生雪豹通常生活在海拔3500米以上的高寒地区，圈养雪豹



对于温度、湿度要求比较苛刻，且对常见病原体抵抗力较弱，饲养繁育难度较大。”齐新章说。

人工繁育是野生动物迁地保护的核心技术手段之一。2010年，西

宁野生动物园建成全国唯一的雪豹繁育基地，包含9间内舍及1800平方米的活动场，为雪豹人工繁育提供了必要的场地。

李琳海 耿辉凰

## 核酸和抗体检测结果，一键查！ 国家政务服务平台新增服务

新华社北京4月27日电

近日，国家政务服务平台上线“核酸和抗体检测结果查询”服务，并将核酸和抗体检测结果信息纳入“防疫健康信息码”服务，帮助群众更便捷地查询检测结果，助力常态化疫情防控。

22日，中央应对新冠肺炎疫情工作领导小组会议提出，做好常态化防控要加快提升检测能力，大规模开展核酸和抗体检测。当前，国内一些省份也明确表示，针对来自中高风险地区的人员，需持有核酸检测结果证明才可进入。

那么，如何查询、出示、证明核酸和抗体检测结果呢？记者了解到，国家政务服务平台近日联合国家卫生健康委推出了“核酸和抗体检测结果查询”服务，公众可以更方便、快捷地查询本人7天内做过的核酸及抗体检测结果。

此外，核酸和抗体检测结果信息还纳入了全国一体化平台“防疫健康信息码”服务。用户可通过国家政务服务平台微信、支付宝、百度小程序，根据操作指引申领国家平台的“防疫健康信息码”，“防疫健康信息码”会如实反映本人7天内核酸及抗体检测结果。如核酸检测结果为阴性，则防疫健康风险状态显示“未见异常”。如核酸检测结果为阳性，则会出现“核酸检测结果为阳性”的出行提示。如果7天内未做过核酸检测，防疫健康信息会根据个人当前提供的相关数据显示健康风险结果。

记者注意到，核酸、抗体检测信息查询服务是由国家卫生健康委相关数据库提供，各省区市的相关数据目前还在不断汇聚和更新完善中。如果数据库中未查询到用户的检测信息，则会显示“暂未查询到数据”。  
余蕊 陈奥

## 20项证明告别“社区万能章”

新华社北京电 亲属关系证明、无犯罪记录证明、证件遗失证明……记者27日从民政部获悉，根据民政部等六部门近日联合出台的指导意见，20项证明被明确不应由社区居民委员会、村民委员会等基层群众性自治组织出具。

这20项证明包括：亲属关系证明、居民身份证件信息证明、户口登记项目内容变更申请证明、居民养犬证明、无犯罪记录证明、社区戒毒社区康复人员情况证明、人员失踪证明、婚姻状况证明、出生证明、健在证明、死亡证明、疾病状况证明、残疾状况证明、婚育状况证明、居民就业状况证明、居民个人档案证明、居民财产证明、遗产继承权证明、市场主体住所证明、证件遗失证明。

据了解，长期以来，一些政府部门、公用企事业单位和服务机构形式主义官僚主义作风作祟，要求群众找基层群众性自治组织开具“奇葩”证明、循环证明、重复证明等各类无谓证明，给群众

带来极大不便，给基层增加了很大负担。

为此，此次出台的意见明确，要用3年左右时间，逐步建立起基层群众性自治组织出具证明工作的规范化制度体系和长效机制，从根本上改变“社区万能章”“社区成为证明大本营”等现象。

民政部有关负责人介绍，近年来党中央、国务院出台了一系列有关减证便民、优化服务的政策文件，全面清理各类无谓证明。此次印发的指导意见正是证明事项清理工作的重要组成部分。意见专门规定，各地区要在与证明事项清理工作已有政策措施衔接基础上，制定基层群众性自治组织出具证明事项清单，特别是要与各地区、各部门公布的保留证明事项清单相衔接。

出于便民利民考虑，意见还规定，各地区要最大限度精简基层群众性自治组织出具证明的程序，大力推行简单证明当场办结、复杂证明限时办结制，最大限度地缩短办理时间，确保群众能办事、办成事。  
孙少龙

## 人社部、财政部发布就业补贴类政策清单

新华社北京电 人力资源和社会保障部办公厅、财政部办公厅近日发布《关于发布就业补贴类政策清单及首批地方线上申领平台的通知》，梳理形成了现行鼓励企业(单位)吸纳就业和支持劳动者就业创业的就业补贴类政策清单，并汇总了各地线上申领平台。

此次发布的就业补贴类政策清单包括鼓励企业(单位)吸纳就业政策、支持劳动者就业创业的政策两部分。其中，鼓励企业(单位)吸纳就业政策包含职业培训补贴、社会保险补贴、公益性岗位补贴、就业见习补贴、一次性吸纳就业补贴5类。

通知要求，各地要对照就业

补贴类政策清单，在确保中央政策落实落地的基础上，结合本地实际，进一步细化完善本地政策清单，明确补贴对象、补贴标准、申领流程、受理机构、办理时限、政策依据，并主动向社会公布。

通知明确，尚未实现线上申领的地区，要加快进度，抓紧建立完善经办信息系统，力争今年6月底前实现线上办理。对仍需现场办理的，要及时公布受理机构、联系方式和地址，大力推广电话申请、邮寄办理、代办服务等方式，尽可能实行各类补贴政策不见面申领、一次性办理。要切实精简材料，优化流程，缩短办理时间，切实提升用人单位和劳动者的获得感、满意度。王优玲