



# 十三届全国人大三次会议开幕

## 习近平汪洋王沪宁赵乐际韩正王岐山等在主席台就座 李克强作政府工作报告 栗战书主持大会

新华社北京5月22日电 十三届全国人民代表大会第三次会议22日上午在人民大会堂开幕。

习近平、李克强、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山和大会主席团成员在主席台就座。

十三届全国人大三次会议应出席代表2956人。22日上午的会议，出席2897人，缺席59人，出席人数符合法定人数。

上午9时，大会主席团常务主席、执行主席栗战书宣布：中华人民共和国第十三届全国人民代表大会第三次会议开幕。会场全体起立，高唱国歌。

随后，全体与会人员向新冠肺炎疫情牺牲烈士和逝世同胞默哀。

根据会议议程，李克强代表国务院向大会作政府工作报告。报告共分八个部分：一、2019年和今年以来工作回顾；

二、今年发展主要目标和下一阶段工作总体部署；三、加大宏观政策实施力度，着力稳企业保就业；四、依靠改革激发市场主体活力，增强发展新动能；五、实施扩大内需战略，推动经济发展方式加快转变；六、确保实现脱贫攻坚目标，促进农业丰收农民增收；七、推进更高水平对外开放，稳住外贸外资基本盘；八、围绕保障和改善民生，推动社会事业改革发展。

李克强说，综合研判形势，我们对疫情前考虑的预期目标作了适当调整，没有提出全年经济增速具体目标，要优先稳就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务；城镇新增就业900万人以上，城镇调查失业率6%左右，城镇登记失业率5.5%左右；居民消费价格涨幅3.5%左右；进出口促稳提质，国际收支基本平衡；居民收入

增长与经济增长基本同步；现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽；重大金融风险有效防控；单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降，努力完成“十三五”规划目标任务。

根据会议议程，大会审查国务院关于2019年国民经济和社会发展计划执行情况与2020年国民经济和社会发展计划草案的报告及2020年国民经济和社会发展计划草案、2019年中央和地方预算执行情况与2020年中央和地方预算草案的报告及2020年中央和地方预算草案。

受全国人大常委会委托，全国人大常委会副委员长王晨作关于民法典草案的说明。

受全国人大常委会委托，王晨作关于全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定草案的说明。



## 南通5位全国人大代表热议政府工作报告—— 凝民心 暖人心 增信心

全国人大代表刘璠：  
凝民心 鼓士气 催人奋进

政府工作报告直面国内外诸多困难与挑战。面对新冠肺炎疫情的冲击，国家付出了很大的代价，一季度经济负增长。报告中不再提GDP增长的具体目标，这与国内外形势存在太多不确定因素有关。“留得青山，赢得未来”，是报告中给我印象较深的一句话。尽管目前困难重重，只要我们大家共渡难关，就一定会有美好的明天。报告指出，党中央国务院采取了一系列的举措，稳中求进，紧扣全面建成小康社会这个目标任务不放松，打赢三大攻坚战。

我们在直面困难和挑战的同时，更重要的是凝民心、鼓士气。中国有14亿人口，在短时期内控制疫情，保障人民基本生活十分不易。我们的执政理念是一切为民，所以报告中提出生命至上，这是我们必须承受且值得付出的代价。只要我们直面挑战，坚定信心，增强发展动力，当前的难关一定能闯过，中国的发展必将充满希望。只要我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，迎难而上，锐意进取，我们中华民族伟大复兴的中国梦就一定会实现。

全国人大代表陆亚萍：  
暖人心 系民心 增信心

“听了李总理所作的政府工作报告，感觉到深深的震撼！”记者连线陆亚萍时，她仍然沉浸在激动当中。陆亚萍用了9个字来概括自己聆听报告的心得：暖人心、系民心、增信心。

陆亚萍给记者发来一个抖音小视频，其中有李克强总理在报告中关于应对疫情的一段话。陆亚萍说，在现场听到总理掷地有声地讲到“生命至上，这是必须承受也是值得付出的代价”时，觉得特别暖心、深受感动。在今年这场重大疫情面前，党和政府始终把人民的生命安全和身体健康放在第一位。当前，在疫情防控常态化前提下，政府工作报告就统筹推进疫情防控和经济社会发展工作作了务实的部署。

陆亚萍认为，这是一份“民有所呼，政有所应”的报告，对于今年发展的主要目标，强调“今年要优先稳就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务”。今年出台了特殊时期的特殊举措，增加财政赤字规模，发行抗疫特别国债，要求资金直达市县基层、直接惠企利民，主要用于保就业、保基本民生、保市场主体。这些重大举措突出了民生导向，也为全面建成小康社会夯实基础。

作为来自基层的企业家，陆亚萍对于报告中为企业减负等大手笔激情点赞。加大减税降费力度，预计全年为企业新增减负超过2.5万亿元。“对于我们民营企业来说，这是一个实实在在的大礼包。”陆亚萍说，“税费减免、融资扶持、贷款贴息等支持，将有力地保障就业和市场稳定。方向明确，政策给力，我们干事创业的信心更足了。”

全国人大代表胥圣达：  
简短丰富 求真务实 招数管用

听了政府工作报告，胥圣达非常激动，用3句话12个字来概括他的感受。一是简短丰富。今年的政府工作报告是历届政府工作报告中最短的，但内容却十分丰富，既有2019年全年的总结，又有抗击新冠肺炎疫情和复工复产方面的内容。报告虽然仅用了981个字对去年重点工作作了回顾，但全都是干货，短而实，一点空话都没有。

二是求真务实。无论是去年工作总结，还是今年工作部署，体现了求真务实精神。讲问题没有遮遮掩掩，比如受全球疫情冲击，国内消费、投资、出口下滑，就业压力显著加大，企业特别是中小微企业困难凸显，金融等领域风险有所积聚，基层财政收支矛盾加剧。政府工作存在不足，形式主义、官僚主义仍较突出。一些领域腐败问题多发。在疫情防控中，公共卫生应急管理等方面暴露出不少薄弱环节，群众还有一些意见和建议。

三是招数管用。比如今年的赤字安排，2万亿元全部给地方直达市县基层、直接惠企利民，真能起到保就业、保基本民生、保市场主体的作用。在扩大有效投资方面，今年拟安排地方政府专项债券3.75万亿元，中央预算内投资安排6000亿元，重点支持既促消费惠民生又调结构增后劲的“两新一重”建设和城镇老旧小区改造，既能增强国家实力特别是科技实力，又可以让更多弱势群体享受到改革开放的成果，不会产生后遗症。

全国人大代表唐慧娟：  
接地气 聚民智 增信心 暖人心

“接地气、聚民智、增信心、暖人心！”全国人大代表、海门市海盛生猪专业合作社党支部书记、理事长唐慧娟在接受采访时，用12个字表达了聆听今年政府工作报告的感受。

唐慧娟说，报告提出的“要在疫情防控常态化前提下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展，坚决打好三大攻坚战，加大‘六稳’工作力度”，完全符合国家经济社会发展实际和广大人民群众期待，为做好下阶段工作提供了更加清晰的行动指南。

唐慧娟对报告提出的减税降费充满期待。“作为一名企业家，我深切感受到做企业有多么不容易，尤其是在现在的困难环境下，是多么需要政府从政策层面上给予大力支持。报告中，‘继续执行下调增值税税率和企业养老保险费率，降低工商业电价5%政策延长到今年年底’等政策，充分体现了政府对企业尤其是小微企业的关心关爱，此举对症下药，将有效助力企业纾困。”

乡村振兴一直是唐慧娟关注的重点，在建议中，她多次呼吁把脱贫攻坚与乡村振兴有机结合起来。唐慧娟说，这次报告明确提出了这一点，响应了包括她在内的很多扎根“三农”群体企业家的期待，她希望有更多详细的政策措施进一步出台落地。

本报综合

### 南通5位全国人大代表谈去年所提建议落实情况——

## 积极履职尽责 彰显责任担当

昨天，十三届全国人大三次会议在京召开，南通8名全国人大代表认真审议报告，履行人民赋予的神圣职责。

赴京参会前，代表们接地气、察民情、聚民智，深入基层调查研究，认真倾听民声民意，切实为民纾困解难。当新冠肺炎疫情袭来，他们围绕统筹疫情防控和经济社会发展建言献策，生动彰显人民代表为人民的责任担当。

去年全国两会上，南通代表提出的建议落实如何？记者就此连线部分南通全国人大代表。

全国人大代表凌屹：

南通新机场等交通枢纽建设推进顺利

“去年全国两会期间，我一共提交了10条建议，主要涉及经济发展、交通、教育、司法等方面。”全国人大代表、市委组织部常务副部长凌屹介绍，会议期间，他先后提出了《关于支持南通建设全国性综合交通枢纽的建议》《关于北沿江铁路全线一次性开工建设的建议》等一批建议，国家部委及相关单位认真研究、积极回应，并及时对他进行了回复。他提的建议部分被采纳，在国家、省委的关心支持下，南通新机场、北沿江高铁等交通枢纽建设推进顺利。

“作为一名代表，我一定会在会议期间不负重托、认真履职尽责，传达好社情民意，提出更多优质的意见建议，践行好人大代表的光荣使命。”凌屹说。

全国人大代表刘璠：

健全立体化高速公路紧急救援体系

去年两会，全国人大代表、通大附院骨科主任刘璠提交了《中国急需建立高速公路立体化紧急救援体系》《将提高国民素质作为政府职能》《从小学到大学，都应开设诚信教育课》等相关建议，受到了国务院有关部门的重视。

据悉，对于刘璠提出的从地面急救、空中急救、全民素质提

高、急救知识培训、急救器材配备等多方面着力，按人口密度、交通量等，建立健全立体化的高速公路交通事故紧急救援体系方面的建议，国家已在加快落实。“北京已建立了空中120救援体系，并且常态化运营，因此这项工作已经在不断地向前推进。”刘璠告诉记者。

对于提高国民素质作为政府职能的落实情况，刘璠表示，改革开放40年来，国民素质未能与经济快速发展同步得到提高。但这并不是一朝一夕之功，可喜的是相关政府部门已经在大力推动这项工作。

全国人大代表孙桂泉：

减税降费建议，报告中有所体现

去年，孙桂泉提交了《关于对企业自备电厂发展鼓励政策的建议》《关于进一步加大减税降费力度，精准发挥税收政策的引导作用，扶持企业发展的建议》《关于协同推进长三角加氢走廊规划建设促进氢能产业发展的建议》等5个建议。

孙桂泉说，令人高兴的是，他提出的减税降费的相关建议后来在2019年政府工作报告中有所体现。政府报告中提出，普惠性减税与结构性减税并举，重点降低制造业和小微企业税收负担，具体政策有：深化增值税改革，将制造业等行业现行16%的税率降至13%，将交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降至9%；保持6%档的税率不变，但通过采取对生产、生活性服务业增加税收抵扣等配套措施，确保所有行业税负只减不增，继续向推进税率三档并两档、税制简化方向迈进；继续执行阶段性降低失业和工伤保险费率政策等等。

全国人大代表胥圣达：

改进非处方药审批已获高度重视

去年两会，全国人大代表、江苏综艺集团董事长胥圣达向大会提交了《关于进一步加快进口非

处方药审批的建议》《关于调整优化减持规定，丰富再融资工具，促进资本市场健康发展的建议》等多个建议，受到国务院相关部门高度重视和好评。办理部门当年已将建议办理结果作了回复，胥圣达代表对此表示满意。

国家药品监督管理局在回复中表示，该局重视对非处方药的管理工作，近年来在增加药品可及性和加快非处方药上市方面开展了一系列工作。下一阶段，他们将在深化“放管服”改革上下功夫，转变审评审批理念，全力保障人民群众用药安全有效和可及。

国家证监会对促进资本市场健康发展非常重视，去年以来，两次优化调整了再融资审核标准，精简发行条件，优化定价和锁定期等安排，同时对战略投资者进行了较严格的界定，回应人民代表和证券市场关切。

全国人大代表李楠楠：

重视养老服务人才队伍建设的建议顺利落地

去年两会，全国人大代表、“90后”护理员李楠楠提交的《关于加大养老护理人员队伍建设、恢复护理员资格证的建议》，受到国务院相关部门的高度重视，建议顺利落地，同年11月25日护理员资格证恢复。

民政部在回复中表示，李楠楠代表提出的建议对于促进解决养老服务人才短缺问题，特别是增强养老护理专业人才培养方面具有重要借鉴意义。养老护理员人才队伍是发展养老服务的关键要素之一，党中央国务院高度重视养老服务人才队伍建设，民政部积极配合人力资源社会保障部、教育部等部门加强养老服务专业学科建设和人才培养力度，下一阶段，将在推动完善政策制度、落实奖补激励措施、加强人才培养力度、加强专业学科建设、促进养老服务就业五个方面下功夫。

回复中说，目前全国共有450所技工院校开设家政服务、护理、老年服务与管理、健康服务与管理等养老护理相关专业，共有在校生近5万人。

本报综合