

中央纪委国家监委印发意见 把制止餐饮浪费纳入纠“四风”

新华社北京8月28日电 近日,中央纪委国家监委印发《关于贯彻落实习近平总书记重要批示精神 加强监督执纪坚决制止餐饮浪费行为的工作意见》,要求各级纪检监察机关把监督节约粮食、坚决制止餐饮浪费作为一项重要任务,立足职能职责精准监督、创新监督,狠刹奢侈浪费歪风。

意见强调,各级纪检监察机关要紧盯各级领导机关、党员领导干部和公职人员等重点对象,把节约粮食、制止餐饮浪费作为落实中央八项规定精神、纠治“四风”的重要方面,纳入监督检查、巡视巡察的重要内容,强化日常监督。与此同时,要进一步拓宽监督渠道,充分利用“四风”问题举报平台,及时受理干部群众举报。

“在日常监督和审查调查中,

要高度关注违规公款吃喝、餐饮浪费行为,精准运用‘四种形态’,对苗头性、倾向性问题,及时咬耳扯袖、抓早抓小、提醒纠正。”中央纪委国家监委党风政风监督室有关负责人介绍,除对顶风违纪、情节恶劣的,依规依纪依法作出处理外,还要加大问责力度,对违规公款吃喝、餐饮浪费问题严重的地区、部门、单位,严肃追究领导责任,并督促开展集中整治;对违规公款吃喝、餐饮浪费典型案例,要通报曝光,形成警示震慑。

为推动建立健全抓落实长效机制,意见明确要求,各级纪检监察机关要督促党委和政府切实担起主体责任,有关职能部门认真履行监管职责,切实把节约粮食、制止餐饮浪费规定要求落实到位;纪委监委内部要加强协作配合,贯通纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督,提高工作实效;充分发挥派驻纪检监察机构作用,加强对相关职能部门履职情况的监督检查。

费相关规定,督促有关方面进一步完善党政机关公务接待、国有企业商务接待、单位食堂和接待场所管理等规定,细化相关要求。此外,还要督促相关职能部门加强对制度执行情况的监督检查,及时发现和解决制度执行中的问题,坚决克服形式主义、官僚主义。

节约粮食、制止餐饮浪费涉及方方面面,需要统筹协调、齐抓共管、共同努力。意见明确指出,各级纪检监察机关要督促党委和政府切实担起主体责任,有关职能部门认真履行监管职责,切实把节约粮食、制止餐饮浪费规定要求落实到位;纪委监委内部要加强协作配合,贯通纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督,提高工作实效;充分发挥派驻纪检监察机构作用,加强对相关职能部门履职情况的监督检查。

季哲

从个人报销到家庭共济、门诊报销范围拟扩大—— 职工医保门诊共济保障如何改革

施行20多年的职工医保制度即将迎来重大变革。国家医疗保障局日前就健全职工医保门诊共济保障、改革个人账户,向全社会公开征求意见。拟启动的职工医保门诊共济保障改革会带来哪些变化?哪些人群会受益? 医保专家及业内人士带你看门道。

看懂两个数字:2%和50%

此次改革的征求意见稿,提出了3项核心举措:增强门诊共济保障功能、改进个人账户计入办法、规范个人账户使用范围。这些措施要实现的目标就是:增强职工医保的门诊保障能力、减轻门诊费用负担。

怎么做到? 中国劳动和社会保障科学研究院研究员王宗凡概括为:一调一扩,一建立一提高。

“一调”指的是调整职工医保个人账户计入政策。根据征求意见稿,改革后的在职职工个人账户的计入标准原则上控制在本人参保缴费基数数的2%以内;退休人员个人账户划入额度按所在地区改革当时基本养老金2%左右测算。

改革前,职工医保个人账户是由个人缴费(按个人缴费基数2%缴费)的全部和单位缴费(按工资总额的6%左右缴费)的一小部分构成的。改革后,个人账户计入变成个人缴费基数数的2%。按照改革的思路,这意味着参保人个人账户现有的钱不变,未来由个人缴纳的份额也不变,变的是原本由单位缴费划入个人账户的那一部分。

那么,由单位缴费划入个人账户的部分到哪里去了呢? 答案是:用作门诊共济。它带来最直观的好处就是“一提高”——普通门诊的保障力度提高了。

根据征求意见稿,普通门诊统筹拟覆盖全体职工医保参保人员,支付比例从50%起步,随着基金承受能力增强逐步提高保障水平,待遇支付可适当向退休人员倾斜。

50%应如何理解? 王宗凡说,50%的报销比例是基本医保对百姓的起点承诺,将来这一比例还会逐步提高。

从表面上看,改革带来的变化是参保人当期新计入个人账户的钱减少了,但这笔钱并没有“丢失”,而是用来加强门诊保障。从长远看,参保人待遇是逐步提高的,特别是生病的时候保障会更

好,且并不新增单位和个人缴费。

实现新旧转接:从个人到家庭,从住院到门诊

医保管的是百姓的“救命钱”,其制度设计的核心就是互助共济。但是,现行职工医保个人账户在功能上更多还是个人报销,做不到共渡难关,甚至一个家庭之间成员也不能共享,因此“遇事兜不住,无事就沉睡”。

“改革就是要回归医保互助共济的本质,实现个人账户新旧使命的转接。”中国人民大学劳动人事学院教授仇雨临说。

因此,此次调整坚持平稳过渡、合理转换等原则,对已有的个人账户功能予以保留并作出扩充:除本人外,还可用于支付配偶、父母和子女的门诊费用,及药店买药、买医用耗材等,并探索用于配偶、父母、子女参加城乡居民医保等个人缴费。

专家指出,职工医保参保人数约3.29亿人,一旦个人账户实现家庭共济使用,惠及人群将更广,发挥的作用也更大,未来还可延伸到更多与医保相关的领域。当前,我国基本医保制度主要以住院等“大病”保障为主,各地建立的门诊保障也集中在重、大、特、慢病等按病种付费保障,按人头付费的普通门诊保障远远不足。

对此,改革也有部署:“一建立”指的是建立以费用为基础的普通门诊统筹,从高血压、糖尿病等群众负担较重的门诊慢性病入手,逐步将多发病、常见病的普通门诊医疗费纳入统筹基金支付范围,以促进门诊“小病”及时发现、及时治疗,减少大病、重病及住院的发生;“一扩”指的就是逐步扩大职工医保门诊慢特病的病种范围,探索将部分治疗周期长、对健康损害大、经济负担重的门诊慢性病、特殊疾病医疗费纳入统筹基金支付范围。

王宗凡说,为应对疾病谱变化、人口老龄化等新挑战,职工医保制度应当从重点保大病、保住院向保小病、保门诊延伸,最终实

现既保大也保小,住院和门诊保障相均衡。

地方效果如何? 推动基层慢病管理

经有关测算,2018年我国职工医保个人账户人均积累额只有2300元左右,但当年职工医保人均住院费用已超过1.1万元。另一方面,我国职工医保的住院率从2012年的13.5%快速上升到2018年的18.3%。

中国社会科学院经济研究所研究员王震说,这显示出个人账户的积累保障功能有限,很难缓解生病时或老年后的高额医疗费用负担,且未能发挥应有的约束功能,参保人在就医时倾向于住院“挂床”,造成医疗资源和医保资金的大量浪费。

从2011年起,新医改标兵福建三明市就开始探索建立门诊共济保障制度。64岁的退休职工老杜是“老三高”,病不离身,药不离口,划到个人账户的钱每年都不够用。“改革后虽然划进来的钱变少了,但门诊医药费能报销大部分,实际算下来个人负担却比以前少多了,合算!”老杜说。

2016年,三明市再次调整了个人账户划拨,上调共济报销待遇,降低普通门诊的起付线,门诊特殊病种的种类增加近一倍,病种年度报销费用也不同程度地提高。但也有人担心,门诊量会不会大增,基金开支会不会水涨船高?

“实际效果是,原先因为没有门诊统筹而发生的过度住院减了下来,而门诊费用支出更加规范,杜绝了浪费、套现等违规现象。”三明市医疗保障基金管理中心主任陈秀娟说,医保资金使用效率整体是提高了。

目前,北京、上海、浙江、广州、青岛、厦门等地已相继实施了职工医保门诊共济保障,开展了职工医保个人账户改革与门诊费用统筹的探索。

多位专家表示,从这些地区的效果看,健全门诊共济保障也是推动人们就医行为改变、落实分级诊疗的重要举措之一,从长远看有利于激励基层提升慢病和健康管理水平,更好保障人民健康。

新华社记者屈婷 陈弘毅

未成年人“开房” 监管漏洞如何堵

为贯彻落实《关于建立侵害未成年人案件强制报告制度的意见(试行)》,近期多地检察机关推动建立未成年人入住旅馆异常情况强制报告制度。今年暑假,记者走访多地,发现仍有不少旅馆、民宿违规办理未成年人入住,对未成年人人身安全造成风险。

旅馆酒店渐成未成年人受害案件多发地

记者查阅中国裁判文书网信息发现,近年发生的较严重的未成年人受侵害案件中不少都发生在旅馆酒店。

记者从警方了解到,四川成都、湖南岳阳等地均有未成年人被成年人带入旅馆酒店后遭严重侵害案件发生。相关旅馆酒店的登记核查制度均被绕过。

四川广元市人民检察院工作人员告诉记者,当地去年1月至今年4月发生的性侵未成年人的案件中,发案地在宾馆的占86%。多名受访检察官与法学专家均表示,当前部分旅馆酒店渐成未成年人受害案件多发地。

记者了解到,已有多地采取措施,强化监管保护。

广元市人民检察院通过《检察建议书》建议:明确未满十六周岁的未成年人在没有监护人或者监护人委托的其他完全民事行为能力人陪同,又无法及时与监护人或者所在学校取得联系的情况下入住的,旅馆及其从业人员应当向当地公安机关报告;旅馆及其从业人员发现有醉酒等异常状态入住的未成年人,应当加强安全巡查,及时向当地公安机关报告。

除强制报告制度,杭州市西湖区相关部门还联合出台了“三询问一报备”制度,即询问相互关系、开房目的、监护人是否知情,并及时向属地派出所报备。西湖区公安分局治安大队旅馆专管民警闵光荣表示,这将原本16周岁以下的保护范围扩大到了18周岁以下的未成年人。“目前我们辖区派出所都会有相关旅店、民宿等场所管理群,比如非父母带未成年人入住的情况,前台会询问关系,并且向其父母致电进行确认,并且拍合照报备。”

山东省人民检察院第九检察部检察官刘海霞告诉记者,济南市槐荫区、日照市岚山区等地检察机关也在该省报告制度基础上推出多项具体措施,提升保护力度。

暑假期间多地未成年人“开房”监管漏洞仍存

暑假期间,记者走访多地,发现部分旅馆酒店未成年人“开房”监管漏洞仍存。

在西安,17岁女生小林独自前往位于长安中路西旅国际大厦的一家公寓酒店,表示自己没带身份证,但想开一个房间。在仅向前台提供身份证号码后,她顺利开房入住。当天,小林以此方式成功在西安另两家酒店办理了入住。

在成都,记者分别致电位于青羊区、高新区的两家电竞酒店,询问15岁女生是否能够单独入住。一家酒店明确表示可以,另一家表示“只要家长打电话表示允许就能入

住”但并未表示需核实家长身份。

在广州,记者致电一家位于新港东路琶洲新村的民宿酒店,客服表示,15岁的人住者“只要能出示自己的身份证就可以”。当记者称入住者身份证遗失,无法提供后,该客服表示“提供身份证照片也可入住”。

另外,浙江和山东有关部门在暑期执法检查中也都发现有旅馆酒店违规留宿未成年人。

值得注意的是,多地均有部分民宿是全程线上办理入住,住客凭客服网上提供的密码开门,没有身份证件核查环节。

检察机关:建议强化旅馆酒店接待未成年人住宿报告义务

记者了解到,当前进一步加强未成年人“开房”监管力度存在难点。

多名专家指出,我国法律法规及行业规范在未成年人“开房”监管保护制度存在漏洞。广元市人民检察院副检察长李佳说,过去主要依据《旅馆业治安管理办法》《四川省旅馆业治安管理办法》实施相关监管,但两规范中均未对未成年人入住旅馆具体程序与限制专门规定。

成都市武侯区人民检察院副检察长丛林称,预防未成年人犯罪法对“收留夜不归宿的未成年人”的情况做出规定,但该条能否适用于未成年人“开房”,实践中争议较大。

另外记者还发现,企业在落实监管规定方面同样存在漏洞。

有些旅馆明知住客不满16岁,但若有身份证,也让人入住;有些遇见曾登记过的未成年人,则会直接为其办理入住;有些酒店工作人员流动性强,影响了人员培训的效果;还有一些工作人员责任心差,对一些衣着谈吐成熟的未成年入疏于审核。

“现在市场竞争激烈,因为担心会影响消费者入住体验,酒店其实并不愿逐一核实身份。”成都市一家酒店经营者坦言。

此外,西湖区检察院第六检察部主任郑蕾告诉记者,部分私人影院等场所属于封闭独立空间,实际上“包夜”即住宿。但对这些场所的监管力度较弱,存在一定隐患。

上海市法学会未成年人法研究会会长姚建龙表示,当前各地尝试设立、细化未成年人入住旅馆异常情况强制报告制度,有助于提升监管保护力度。他建议,除继续加强制度建设外,还应充分运用人脸识别、大数据等新技术,发挥技术潜能。

杭州目前开通了强制报告线上渠道:通过杭州检察小程序,杭州市范围内发现侵害未成年人权益线索,举报人可以通过小程序,在线向检察机关举报。在小程序未成年人保护专区中,专门分设了“强制报告”通道。

山东省人民检察院第九检察部相关负责人表示,检察机关要立足检察职能,加强对有关部门的法律监督,通过提出检察建议、建立会商机制等方式,将未成年人保护的项法规落到实处,构建齐抓共管的未成年人保护社会化大格局。

有关专家和司法机关工作者建议,应把握未成年人保护法修订的契机,强化未成年人入住旅馆监管机制构建,筑牢法治保护屏障。

新华社记者吴光宇