

不能过的杆、不好办的证、不让走的路……

货车通行怎能被一“限”了之？

根据群众在国务院“互联网+督查”平台反映的线索，国办督查室日前就货车行路难问题开展实地暗访。记者跟随督查组在河北、河南、山东等地调查发现，一些地方缺乏统筹平衡和精细化管理，对部分路段货车通行一“限”了之，令不少企业和货车司机苦不堪言。

不能过的杆
造价动辄数十万元，到底拦住了谁？

督查组驱车在石家庄、安阳、淄博等地行驶，宛如进入各式限高杆的“陈列馆”。

经随机走访，督查组发现石家庄市仅三环内道路就建有限高设施222处，藁城区在县、乡、村道上设有限高杆82处。有的村庄在每个路口上都设有两米多高的限高杆，有的在一条道路上就安有6个限高杆。

城市道路工程设计规范要求，各种机动车行驶城市道路最小净高为4.5米。按照公路工程技术标准，高速、一二级公路的净高应为5米，三四级公路的净高应为4.5米。

而督查组走访发现，各地限高杆标准混乱、高度不一。如在石家庄，固定限高仅为2.8米的就有103处；升降限高为2.8米至5米的有113处。从龙门架、智能升降到“高低杆”“超长杆”“阴阳杆”……样式也无一而足。

经抽查合同发现，很多限高杆造价不菲。石家庄市三环路上设有61套限高设施，总造价达3457.6万元，仅兴华路与藁梅路路口的一个限高杆花费就达52万元。

密、杂、贵的限高杆增加了运输成本，降低了物流效率。

淄博市桓台县在308国道上违规设有3处限高杆，按绕行路线，货车需多跑14.7至19.1公里。在石家庄经济技术开发区，很多物流企业门前路口处都立有限高杆，“眼瞅在跟前，还要绕半天”，每日运送货物的司机不得不绕行。

据石家庄某物流园区运输经理介绍，公司在2018年购置25辆新能源车，但因车身高度超过限高杆高度，绕路又耽误时效，一直无法投入使用，大多数车的里程数仅为200至400公里。

此外，一些限高杆还带来安全隐患。

督查组看到，在石家庄市城区一处路段，一辆公交车靠近2.8米的限高杆后，沿着划好的公交车道，让车顶最高处严丝合缝地经过限高杆的凹槽处，才得以顺利通过。

在淄博市高青县北外环路，一处违规设立的限高杆被货车撞坏后形成没人管的“高低杆”，逼得大货车不得不借道逆行，其中不乏危化品运输车。10分钟内，就有4辆大货车逆行驶过。

不好办的证
“拎着猪头都找不到庙门”

“办证是拎着猪头都找不到庙门”。货车司机秦师傅提起办通行证，很是感慨。“去交警队办理，他们说没听到指示，你再等等，可我们等不起啊。”

督查组暗访发现，河北、河南等地部分市县迫于环保压力，实行限行和货车通行证管理，但办证流程长、环节多、数量少。

经暗访了解，石家庄市黄牌货车通行证办理不仅需要有关单位提交一系列材料，还要辗转往返多个部门审批。督查组随机抽查安阳市区柴油货车通行证办理审批表发现，审批所用时间从几天、一周到20天不等。

对此很多司机表示，通行证申办流程不透明，办起来很麻烦，往往办下来就已过了一周或更久，用不了三两趟就过期了，且每到一地都要重新申请，很多人认为“不划算”。

督查组随后调阅石家庄市公安局交通管理局数据，按不完全统计，2019年1月至2020年9月16日该市限行区域行驶的黄牌货车平均每月16625辆，而未持有通行证行驶的平均每月13042辆，占总数的78.4%。

限行规定和证件难办让很多司机不得不硬着头皮闯禁行、吃罚单。有司机一提到罚单就激动：“我的12分只剩3分了，你说我的分都去哪了？”

督查组调取数据发现，仅2020年5月1日至9月16日，石家庄市未办理通行证行驶的黄牌货车就被随机处罚27350次，罚款273.5万

元，扣除82050分。

很多司机表示，他们无奈之下只能靠“黄牛”带路进城。“赶紧往前走，快点！”“左转右转”……督查组随货车体验带路过程，发现当地“黄牛”按每车150元收费。石家庄某运输公司负责人提供的一份手机转账记录显示，2019年以来公司用于“黄牛”带路费用达32100元。

不让走的路
违规设卡随意执法

收费公路管理条例要求，任何单位或个人不得通过封堵非收费公路或在非收费公路上设卡收费等方式，强迫车辆通行收费公路。

督查组调查发现，聊城市违规在省道706设置4处限行卡点，每个检查点分别标有“前方货车限行 违者监控抓拍”“大气污染防治检查站”等蓝色提示牌。由于该检查点对8吨以上重型柴油车限行，部分货车被迫绕行穿城高速，缴纳高速公路通行费。

不仅如此，督查组还注意到，检查点的工作人员为市公安局交警支队外雇的保安，他们仅凭目测来判断货车是否为“8吨以上”，还扣押了几十辆货车司机的驾驶证、道路运输从业资格证件。

在河南等地，也存在类似随意执法和强迫绕行的问题。

在京港澳高速公路安阳南路段，高速口周边三个可通行的路口被一个限高杆和两个检查卡口所拦，几名由交警部门聘请的非执法人员在卡口处值守和拦截车辆，阻断国省干道。

督查组还调查了解到，河南省安阳市安阳县在国道515汤阴界至瓦店高速段道路维修结束、已恢复正常通行4天后，又因“环保管控”需要，对国道进行二次封堵，造成车辆滞留、绕行。

“限”字不是灵丹妙药

2019年7月，交通运输部根据国办督查室的督办意见，在全国范围内开展专项清理活动，明确要求各地按照国家有关公路建设规范标准摸查整改；2020年又发布通知要求各地建立农村公路限高限宽设施台账，实行清单管理。

然而，督查组此次调查发现，河北、山东、河南等部分市县对于专项清理工作敷衍了事，对限高杆设置情况摸不清底数、搞不清政策、理不清责任。

聊城市在专项清理行动中，仅在平区等3个区县排查报告了限宽限高设施和检查卡点86处，莘县等5个县区以电话形式进行所谓“零报告”。经再次排查整治，聊城市共有限高限宽设施和检查卡点703处，莘县等5个县区漏报瞒报359处。安阳市汤阴县在专项清理行动中，未将2019年以环保名义设立的21个限高设施和检查卡点纳入清理范围，2020年1月以防疫名义设立的4个检查点也沿用至今。

面对督查组检查，一些地方甚至通过连夜拆除或伪造会议纪要的方式，试图蒙混过关。督查组认为，这折射出个别地方任意决策、肆意用权、任性执法等问题。

除此之外，多地解释称，制定各种限高、限行、限证举措，一是缘于大气污染防治的巨大压力，二是出于保护城乡道路需求。

多位业内人士表示，限行实际上解决不了环保污染问题，车该进还是得进，现在只能绕路，排放量增加，反而带来更多负担。“一限了之”的举措反映出，一些地方缺乏统筹平衡和精细化管理能力。

对此交通运输部管理干部学院教授张柱庭建议，对限高杆等相关设施的设置程序要合法合规；应当完善管理制度和提高技术标准，未来应通过人工智能手段合理安排出行和物流运输；同时各地政府应以改善营商环境为己任，推进现代流通体系建设和治理能力现代化。

经督查组实地督促，石家庄、聊城、淄博、安阳市已对辖区内公路限高限宽设施和检查卡点重新开展摸底排查和清理规范，拆除违法违规设置的设施。

新华社记者舒静 魏玉坤

被赋予更多改革自主权 深圳综合改革试点方案出炉

新华社北京10月11日电 中共中央办公厅、国务院办公厅11日对外发布《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案(2020-2025年)》，赋予深圳在重点领域和关键环节改革上更多自主权，支持深圳在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放。

方案指出，党中央作出兴办经济特区重大战略部署40年来，深圳敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干，创造了发展史上的奇迹，成为全国改革开放的一面旗帜。以设立经济特区40周年为契机，在中央改革顶层设计和战略部署下，支持深圳实施综合改革授权改革试点，是新时代推动深圳改革开放再出发的又一重大举措，是建设中国特色社会主义先行示范区的關鍵一招，也是创新改革方式方法的全新探索。

2019年8月，中央作出支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的重大决策，深圳改革开放开启新篇章。

方案明确，2020年，在要素市场化配置、营商环境优化、城市空间统筹利用等重

要领域推出一批重大改革措施，制定实施首批综合授权事项清单，推动试点开好局、起好步。

2022年，各方面制度建设取得重要进展，形成一批可复制可推广的重大制度成果，试点取得阶段性成效。2025年，重要领域和关键环节改革取得标志性成果，基本完成试点改革任务，为全国制度建设作出重要示范。

方案按照“实施方案+授权清单”形式制定，包括八部分、27项目标任务要求，围绕完善要素市场化配置体制机制、打造市场化法治化国际化营商环境、完善科技创新环境制度、完善高水平开放型经济体制、完善民生服务供给体制、完善生态环境和城市空间治理体制提出一系列重大改革举措。

方案强调，全面加强党的领导。创新工作机制，国家发展改革委会同有关方面分批次研究制定授权事项清单，按照批量授权方式，按程序报批后推进实施。落实地方责任，强化法治保障，营造改革氛围，健全改革的正向激励机制。

安蓓 叶前

“十三五”时期减贫超过5000万 我国即将完成全面脱贫目标

新华社北京10月11日电 今年国庆节前，彝族群众沙马作叶搬到了四川昭觉县易地扶贫搬迁安置点沐恩邸社区。新居周边，已建起服装厂、口罩厂、塑钢厂，城外还有四川攀西地区最大的农业产业园，去往广东的劳务输送专车，载着年轻人奔向远方。

像沙马作叶一样，“十三五”时期我国超过5000万农村贫困人口摆脱绝对贫困。贫困发生率从2016年的4.5%下降至2019年的0.6%，区域性整体贫困基本得到解决。

“十三五”时期，我国贫困人口收入大幅增加。全国贫困人口建档立卡数据显示，全国建档立卡贫困人口人均纯收入由2016年的4124元增加到2019年的9057元，年均增幅30%。贫困群众“两不愁”质量水平明显提升，“三保障”突出问题总体解决。

“十三五”时期，我国贫困人口收入结

构进一步优化，自主脱贫能力稳步提高。贫困人口主要通过务工和生产劳动实现脱贫，劳动收入占比逐年提升，非劳动收入占比逐年下降，增收可持续性稳步提高。

“十三五”时期，我国以前所未有的力度和规模推进脱贫攻坚，每年就打赢脱贫攻坚战召开座谈会，针对不同阶段面临的不同问题，部署脱贫攻坚目标任务，力度之大、规模之广、成效之显著、影响之深远，前所未有、世所罕见，创造了人类减贫史上的奇迹。

今年全面脱贫目标完成后，中国将提前10年实现联合国2030年可持续发展议程的减贫目标。在联合国成立75周年之际，近日举行的“联合国2030年可持续发展目标与中国减贫经验”线上研讨会上，联合国前秘书长潘基文表示，中国非凡的发展进程在全球范围内为实现联合国千年发展目标作出了巨大贡献。

侯雪静

以“法人信息将过期”为借口骗钱 当心“假工商”盯上你的钱包

新华社厦门10月11日电 记者从厦门市打击治理电信网络新型违法犯罪中心了解到，继“冒充客服”类网络诈骗后，不法分子又将目标瞄准了个体工商户和小微企业主，以“法人信息将过期”为借口，骗取钱财。

10月5日，在厦门经营食杂店的林先生的手机收到了一条自称“厦门工商局”的短信。发信人称，林先生的食杂店法人信息已过期，需要更新验证，并要求林先生在24小时内点击短信内的链接进行“自助在线办理”。林先生怕影响到小店生意，就立马点击了短信中的链接，随后手机跳转到一个名为“统一企业执照信息管理系统”的界面。根据“系统”要求，林先生依次填写了自己的姓名、银行卡号、证件号、手机号、交易密码和手机验证码。不一会儿，一心以为自己已成功登记的林先生却收到银行发来的扣款4999元的短信通知。

无独有偶，10日上午，厦门市市民邹先生也接到了类似短信，在点击链接试图进行“认证登记”的过程中，却发现自己的银行卡被扣款4万元。

据了解，仅“十一”黄金周期间，厦门地区就有8名个体工商户与小企业主遭遇了此类诈骗。据民警洪恒亮介绍，上述受害人收到的是典型的木马链接诈骗短信。犯罪嫌疑人通过向受害人发送附带木马链接的钓鱼网站短信，以各种理由欺骗受害人录入身份信息、银行卡信息和短信验证码、取款密码等资料，进而导致受害人钱财损失。

警方提醒，在收到来历不明的短信时，不要轻易点击短信中的链接，切勿向陌生账号转账汇款，有任何疑问应及时联系有关部门的官方热线或拨打96110反诈劝阻专线咨询核实。

颜之宏