

# 乘风破浪七十载 戮力同心铸辉煌

## ——写在新中国人民防空创立70周年之际

国无防不立,民无防不安。1950年10月31日,周恩来总理主持召开会议专题研究全国人民防空工作,拉开了新中国人民防空建设的序幕。70年来,南通人防在市委、市政府和南通军分区的领导下,恪守人防为民的初心,团结、拼搏、奋进,走过了从无到有、由弱到强的发展历程。特别是迈进新时代,坚持以习近平总书记指出的“人民防空是国之大事,是国家战略,是长期战略”为根本遵循,深入贯彻落实总体国家安全观,瞄准“全省领先、全国一流”的目标,扎实履行战时防空、平时服务、应急支援的职能使命,逐梦前行,多项工作走在全国乃至全国的前列,打造了“南通品牌”,铸就了坚不可摧的护民之盾,先后荣获“全国人民防空先进单位”“全国人民防空工程建设先进单位”“江苏省人民防空先进单位”“南通市党建工作示范点”等诸多荣誉。



### ◆科技先行 指挥通信建设信息化

人民防空因战而生,为人民备战是人防部门的首要职责。长期以来,市人防部门着眼“打赢”目标,聚焦核心能力建设,以指挥通信建设为抓手,加强人民防空军事斗争准备,建成了互联互通、高效灵敏的指挥通信体系。

建强指挥通信体系。按照“一网四系统”的建设标准,在省内率先建成市县两级“三位一体”的人防指挥通信体系,探索形成了“无人机+机动指挥所+基本指挥所”通信保障新模式,主动将人防指挥通信系统融入市域现代化治理指挥平台,并根据城市发展空间的变化,合理规划安装警报点,改装配备后备电源,研发基于北斗群组数据通信的人防警报通信系统和人防警报设备监测系统,确保战时能用、用时通畅。

提升备战应战能力。贴近实战要求,强化日常练兵,建立周练兵、月演练、季竞赛和联训联演机制,从优化指挥要素入手,不断提升应急应战能力和水平。去年,联合市总工会、市级机关工委、市人社局等部门举办首届人防技能比武竞赛,近百名选手同台竞技,3名同志获得市“技术能手”,1名选手荣获南通市“五一劳动奖章”。

开启智慧人防建设。为充分发挥指挥通信体系战时指挥、平时应急的作用,市人防部门从2018年起率先启动智慧人防建设,并纳入智慧城市同步建设,目前正有序推进三期工程。智慧人防建设是基于信息系统人防体系能力建设的深度革新和跨越提升,内容涵盖城市防空指挥行动、人防工程建设与管理、人防宣传教育、便民服务等方面,实现“一张网”管控,人防全要素、各环节智能化、科学化、规范化管理。2019年4月全省人防训练与信息化工作会议在南通召开,“南通经验”受到与会人员的广泛认可。

### ◆规划引领 人防工程建设规范化

伴随经济社会发展和城市化进程,人防工程总量大幅提升,全市人防工程总量和提供人防停车位位数列全省第四。但也暴露出布局不合理等问题。为破解发展瓶颈,市人防部门注重顶层设计,提升人防工程建设的规范化水平。

率先编制实施《主城区人防工程控制性详细规划》。为科学合理开发利用地下空间资源,促进土地节约集约利用,提升城市综合承载能力,2018年市人防部门探索编制《主城区人防工程控制性详细规划》,被省人防办确定为全省试点城市,还被《2020年全省人防工作要点》列为工作经验推广,今年9月9日市政府正式批复实施,成为人防行政审批的法定依据,减少了行政审批的自由裁量权,避免了腐败问题的滋生,实现“多规合一”和“多要素管控”,

将人防工程规划要求纳入国土空间总体规划,人防工程建设面积、战时功能、平时用途、防护等级等纳入土地出让的规划条件,政府、企业、市民三方共同受益。

开创地下空间综合利用的先河。主动策应南通中央创新区的发展,报经省人防办批准同意,启动城市地下空间综合利用融合发展示范区建设,结合中创区医学综合体项目,将政府投资新建的临近项目实行集中连片开发,筹集1.8亿元人防专项资金合建南通单体量最大、面积达8万㎡的人防工程,内容涵盖地下中心医院、防空专业队、战时电站、人员掩蔽及配套设施,并与轨道交通互联互通,战时可作为大型人口疏散基地和应急避难场所,平时可作为大型停车场和轨道交通换乘中心,成为城市建设的标志性工程。该项目获2019年度市改革发展创新创优三等奖。

全力推进人防工程标识标注。“人防工程与普通地下室有哪些区别?”这是不少市民常有疑惑。从2019年开始,市人防部门把人防工程标识工作列为年度为民办实事项目和新竣工人防工程的必要条件,计划用三年时间按照《江苏省人民防空工程标识技术规范》,完成对已建人防工程的标识标注,仅去年就对116个已使用人防工程规范设置了标识,今年,又有120个人防工程换上“新装”,标识率已达85%。如今,市民通过规范设置的标识标牌一眼就能区分人防车位和普通地下室产权车位,那一抹橙色已成为人防工程的特色名片。

### ◆区域联动 人防应急响应实战化

长三角区域一体化上升为国家战略,南通再次迎来了发展的新机遇。“人防部门应如何积极作为?”市人防部门不等不靠,主动开启人防系统长三角一体化建设的生动实践。

探索区域联动新机制。早在2019年6月,市人防部门本着“区域防空、协同发展、共享成果”的原则,与上海市金山区、宝山区,浙江省嘉兴市和安徽省黄山市等地人防部门共同签订《长三角区域人防一体化发展合作交流框架协议》,拉开了人防领域融入长三角一体化国家战略实践的序幕,为推进长三角区域人防防空高质量发展注入新活力。

共享区域发展新成果。着力在人防备战准备、跨区支援、人才培养、宣传教育、党建联盟工作等方面探索发展新路。去年,市人防部门选派1名同志到上海市宝山区民防办挂职锻炼,提升干部履职能力。截至目前,开展区域性理论研讨交流会5场次,分析面临的问题、研究应对之策、破解发展难题。

提升区域应急新能力。开展区域演练成为长三角人防一体化实践的重要内容,努力探索形成基于信息化条件下区域备战能力的新路径。去年市人防部门首次在通组织上海、浙江、安徽等地人防部门开展区域联合演练,探索应急救援新机制。在赴浙江跨区演

练途中,临时受命接受费高云副省长的视频检阅,良好的作风、过硬的素质赢得了省领导的肯定。

### ◆锐意改革 人防依法行政法治化

强化法治思维,聚力改革创新,以“放管服”改革工作为突破口,加快人防法治建设进程,努力提升人防行政执法水平,真正形成依法依规章事管人管物的长效机制,营造了良好的营商环境。

助力“放管服”改革。按照“三集中三到”的要求全方位融入行政权力相对集中改革试点,本着“简政放权”和“权跟事走”的原则,去年与如皋、海门、通州湾、苏通园区签订了园区赋权事项协议,今年又联合市行政审批局将人防全链条审批事项赋权苏锡通园区,提高行政审批效能,实现“园区的事情园区办”。深入开展“双随机一公开”工作,首创人防工程竣工联合验收机制,实现在建人防工程质量监督全覆盖。

实施“智能化”执法。推行“互联网+政务”模式,通过推行“阳光平台”“双公示”等信息化平台,实现了“互联网+审批”“互联网+监管”,审批、监管工作网上收件、网上流转、网上办理、网上咨询,权力运行公开、透明、便捷,有效挤压了自由裁量空间,行政效能进一步提升。

营造“亲商化”环境。围绕优化营商环境、助力高质量发展的目标,在法律法规及政策框架内,积极探索建立具有南通特色的制度体系,结合开展“三项制度”试点工作,制定实施了《行政执法公示制度》《行政执法全过程记录制作》《重大执法决定法制审核制度》《行政处罚自由裁量权基准制度》,出台了涉企轻微违法行为不予行政处罚和一般违法行为从轻减轻行政处罚清单。在人防系统腐败问题专项治理活动中,及时废止地方性文件10份。目前,正在启东市扎实推进创新县(市)区人防工程质量监管模式省级试点,为房产企业提供优质高效服务。

### ◆贴近需求 普及人防知识亲民化

普及人防知识、提高应急技能,是和平时期人防工作的重要内容。市人防部门强化普及知识“从娃娃抓起”的理念,严把“源头教育关”,不断拓展、提升普及人防知识的广度和深度,为备战“打赢”目标奠定了坚实的基础。

校园人防知识教育精彩纷呈。联合市教育部门将人防知识纳入初中二年级和小学四年级的教学内容,统一配备“苏版”人防知识教材,通过开展师资培训、教案评比、人防夏令营等活动提升教学水平,选送的教案在去年全省人防教案评比中获一等奖。先后在郭里园小学、五山小学、北城小学等布建人防教育馆,成为学校开展人防教育的主战场。郭里园小学依托教育馆形成了“教育学生、带动家庭、辐射社会”的特色做法,被命名为全省首批两家普及人防知识先进学校之一。推进“互联网+教育”,研发推广使用人防知识教育平台,教案网上分享、学习网上浏览、测试

网上组织、数据网上分析,提升了普及人防知识的信息化水平。

社会人防知识普及及灵活多样。持续巩固人防知识进机关、进企业、进社区、进网络活动成果,先后承办了全省应急安全科普文艺巡演和全省应急安全科普环省行(南通站)等大型群众性活动,利用微信公众号每月滚动式开展人防知识闯关竞赛活动。结合每年“9.18”警试鸣笛活动,联合应急管理和教育部门组织机关单位、社区居民和在籍学生开展应急综合演练,在实战中掌握应急技能。今年9月联合教育部门举办了“我们的小康——第四届广场文艺演出”,在寓教于乐中普及人防知识。

对外人防宣传工作持续发力。充分发挥宣传工作的服务保障作用,围绕中心工作,讲好人防故事。借助地方主流媒体平台,通过开设专栏、专刊等形式,常态化、立体式、全方位宣传人防工作的经验做法和典型事迹。加大业内宣传力度,形成南通宣传品牌,连续18年被表彰为“全国人防宣传报道先进单位”。

### ◆民生为本 服务社会发展高效化

践行人民防空为人民的宗旨,以融合党建品牌创建活动为牵引,深度融合,倾心服务,培育的“护民蓝盾”党建服务品牌被评为优秀品牌,市人防部门还被市委组织部命名为“全市党建工作示范点”。

服务重大项目不遗余力。重大项目延伸到哪里,服务保障就跟进到哪里。今年,在疫情常态化防控的特殊条件下,人防部门主动融入决战“过万亿”、夺取“双胜利”的发展实践,对重大建设项目实行“一项一策”,靠前服务。积极做好地铁1、2号线的服务保障工作,为企业提供政策咨询、组织兼顾人防事项审批、跟进做好工程质量监管,在关节点建设上提供合理化建议,为企业赢得时间、节省成本,受到企业的好评。

破解发展难题果敢担当。随着城市的大发展,停车难成为亟待解决的社会问题。市人防部门想政府所想、急民众所急,通过老旧工程改造、公开招租等途径盘活人防资产资源,人防工程开发利用率上升到87.7%,创历史新高。同时,今年按政策对30家小微企业和个体工商户减免人防租金57.5万元。近两年来,平均每年新增人防停车位1.5万个,有效帮助缓解停车难题。今年8月,根据市政府王晖市长的要求,市人防部门正牵头会同相关部门,结合老旧小区改造,研究制定主城区地下空间开发利用的方案,寻求破解停车难题更优方案,让市民共享人防发展成果。

实施惠民工程真心实意。十多年前,市人防部门根据民众需求开放人防工程为市民夏季休闲纳凉,这项惠民工程年复一年,休闲环境也逐步改善,安装了无线网络和高清电视,配备了除湿机,设置了“人防小课堂”,开展“修理小家电、应急救援知识普及”等志愿者服务,在休闲之余学习人防知识、掌握应急技能,获得了市民的点赞,成为通城一道靓丽的风景线。李彤 通防轩