

福州推出落户“零门槛”、广州或实行“差别化入户”……

# 多地出台落户新政释放了啥信号

去年12月，广州、无锡、青岛、福州、苏州等至少5个城市发布落户新政策，降低落户门槛。其中，最引人注目的是两个省会城市，福州推出落户“零门槛”；广州正在征求公众意见的“差别化入户”被称为最宽松一线城市落户政策：只需满足大专或技校学历、社保满一年、年龄在28岁及以下即可在7个行政区落户。

此前降低落户门槛多集中在二三四线城市，此次省会城市甚至一线城市也加入其中，释放出什么信号？



落户新政 新华

## 大专可落户广州，“零门槛”落户福州

去年12月25日，广州市人力资源和社会保障局发布最新通知，毕业院校为“双一流”建设高校的全日制本科及以上学历的青年人才在引进单位参加社会保险即可入户。此前，这一类青年人才入户需连续缴纳社保满6个月。

去年12月16日，该局公布了《广州市差别化入户市外迁入管理办法》公开征求意见稿，根据办法，广州落户门槛或大幅降低：只需满足大专或技校学历、社保满一年、年龄28周岁及以下，就能在广州7个非中心城区的行政区落户。

另一个省会城市福州，直接推出了落户“零门槛”。去年12月11日，福州市人民政府办公厅

印发《关于进一步降低落户条件壮大人口规模的若干措施》，提出全面放开落户限制，实现落户“零门槛”：不设学历、年龄、就业创业限制，外省市人员均可申请落户，同时降低集体户设立条件。

此外，无锡去年12月8日实施《无锡市户籍准入登记规定》，全面取消了高校和职业院校毕业生、留学归国人员、技术工人等群体的落户限制。

去年12月14日，青岛《关于进一步深化户籍制度改革的意见（征求意见稿）》提到，继续放宽中心城区落户政策，主要涉及学历人才、技术技能人才、国内普通高校专科及以上学历层次的在校大学生等人群。

记者梳理发现，去年以来，有天津、重庆、南昌、杭州、苏州、青岛等10多个大中城市放开落户限制。去年9月，上海松绑落户政策，放宽了高校应届毕业生的落户范围和难度。去年下半年以来，知名电商主播李佳琦、演员和歌手杨超越先后被上海作为特殊人才引进落户，更是引发社会广泛关注。

中国人民大学公共管理学院教授马亮认为，从各地的落户新政策可以看出对人才的渴求，新业态的兴起也重新定义了人们对人才的理解。网红、主播、制作人等弄潮儿拥有一技之长，对拉动经济、带动就业、提升文化都有很大作用，很多城市意识到这点，在吸引多样化人才方面发力。

连续7年下降，7年间减少2600余万人。

厦门大学经济学院副教授丁长发表示，城市区域经济的竞争取决于人才竞争，但当前不少城市面临劳动力和人才供求的拐点，叠加经济层面影响，导致城市更加“求贤若渴”。

与此同时，本轮抢人也折射出城市对人口作用的认识深化。华南城市研究会会长胡刚分析，城市的本质是人口的聚集，人才从人口中产生。以往理念是人口增加就意味着城市财政负担，现在人们更多看到人口增加带来促进消费、拉动经济的作用。

“过去城市接纳外来人才落户时考虑更多的是成本以及当地的人口承载能力，而现在不少城市认为人才不是成本而是资本。”谌新民说。

## 抢的是人才红利，拼的是城市竞争力

专家认为，从各个城市公布的落户政策可以看出，一线城市对年龄和学历还有一定的门槛，更注重吸引高学历人才，二三线城市在竞争中逐步由抢人才发展到抢人口。

针对广州的落户政策调整，华南师范大学人力资源研究中心主任谌新民认为，广州人口调整与城市经济结构和产业需求结构相关。一方面，广州一二三产业齐备，既需要高端人才，也需要技能人才；另一方面，广州的产业结构逐渐向高新技术产业、先进制造业、生产性服务业转型、优化、升级，这同样需要人才支撑。

“特别是在许多外围郊区，对产业结构转型的人才需求更为强烈。而此前通过积分入户等方式增加户籍人口，速度太

慢，赶不上形势发展需要。”谌新民说。

专家分析，从全国范围来看，新一轮城市抢人背后折射出中国城市经济正面临前所未有的变化。一方面经济转型迫在眉睫，相关产业及其人才资源重要性凸显。另一方面老龄化趋势加剧、生育率下降，适龄劳动力人口难以满足城市需要。在此背景下，更多人才和年轻劳动力就意味着城市发展有更多动力。

中央财经大学人力资本与劳动经济研究中心去年12月发布的《中国人力资本报告2020》显示，1985年至2018年间，全国（不含港澳台）劳动力人口（包括学生）的平均年龄从32.2岁上升到38.4岁。国家统计局2019年的数据显示，2012年起，我国劳动年龄人口的数量

连续7年下降，7年间减少2600余万人。

厦门大学经济学院副教授丁长发表示，城市区域经济的竞争取决于人才竞争，但当前不少城市面临劳动力和人才供求的拐点，叠加经济层面影响，导致城市更加“求贤若渴”。

与此同时，本轮抢人也折射出城市对人口作用的认识深化。华南城市研究会会长胡刚分析，城市的本质是人口的聚集，人才从人口中产生。以往理念是人口增加就意味着城市财政负担，现在人们更多看到人口增加带来促进消费、拉动经济的作用。

“过去城市接纳外来人才落户时考虑更多的是成本以及当地的人口承载能力，而现在不少城市认为人才不是成本而是资本。”谌新民说。

## 须警惕恶性竞争，抢人更需注重留人

受访专家认为，城市抢人中需要警惕各地千篇一律“抄作业”式引才，不断降低门槛、滥用政策带来恶性竞争，还需要警惕一些城市只顾着抢人而忽视留人。

在谌新民看来，在观察一个城市的人口时，应该同时观察其人口数量、人口质量、人口结构和人口趋势四个方面。在降低落户

门槛、提高人口数量的同时，后续各个城市会更注重后面几个人口变量的提升。

马亮表示，降低落户门槛会倒逼城市在公共服务和城市治理方面的转型和变革。胡刚认为，吸引人才之后的后续服务至关重要，建议政府在这方面加大力度，对外来人口更公平对待，实现公共服务均等化。

新华社记者马晓澄 丁乐

此外，城市还需提升产业能力，实现事业留人。马亮认为，每个城市需要有自己的特色和差别化的安排，结合当地的产业基础和优势所在吸引人才。从长期看，需要让人才来了后发挥更大价值，实现事业留人、感情留人、待遇留人，使人才和城市得到双提升。

新华社记者马晓澄 丁乐

## 商务部发文要求切实解决老人运用智能技术困难

新华社北京电 商务部办公厅近日发布《关于促进社区消费切实解决老年人运用智能技术困难的通知》，提出加快新建改造一批充分兼顾老年人需要的社区便民消费服务设施，按照传统服务与智能化服务创新“两条腿”走路的方式，保障老年人生活需求，提升老年人获得感、幸福感、安全感。

通知指出，各地要加快建设一批集餐饮、家政、托幼、老人看护等服务于一体的城乡便民消费服务中心，对现有城乡便民消费服务中心进行适老化改造，保留现金支付方式和面对面人工服务，优化智能服务方式，营造老年人友好型消费环境。

通知要求，加快发展社区品牌连锁便利店。支持便利店优化布局，加大门店建设拓展力度，推动便利店进街区社区。鼓励便利店在优化智能服务方式的同时，保留传统现金支付方式，搭载书报经营、代扣代缴、代收代发、家政预约、送货到家等服务项目，提升便民服务的“温度”。

通知强调，便利老年人日常消费。各级商务主管部门要配合相关部门，督导零售、餐饮、商场等场所保留面对面人工服务，支持现金和银行卡支付。另一方面，引导上述场所提供简便易行、符合老年人特点的智能服务方式，便利老年人消费。

王雨萧

## 变异新冠病毒已在美国人际传播 英国多地防控级别升至最高级

据新华社北京电 世界卫生组织：截至欧洲中部时间2020年12月31日16时11分（北京时间23时11分），全球新冠确诊病例较前一日增加692018例，累计确诊8147503例；死亡病例增加13941例，累计死亡1798050例。

美国约翰斯·霍普金斯大学：截至北京时间2021年1月1日7时23分，全球累计新冠确诊病例83338512例、累计死亡1815864例。美国是全球疫情最严重的国家，累计确诊19940419例，累计死亡345182例。美国疾病控制和预防中心新冠疫情负

责人亨利·沃克2020年12月30日表示，全美首名变异新冠病毒感染者没有旅行史，这表明英国报告的变异新冠病毒已在美国发生人际传播。

英国政府2020年12月30日宣布，英格兰中部米德兰兹地区、东北部、西北部部分地区和西南部部分地区的新冠疫情防控级别从次日起调升至最高的第四级，其他地区大多调升至第三级。英国政府2020年12月31日发布的数据显示，英国新增新冠确诊病例55892例，单日新增确诊病例数为该国疫情暴发以来最高；累计确诊2488780例。

季哲

## 英国与欧盟双方经贸关系“重启” 仍面临着短期调整和长期困扰

据新华社北京电 2021年1月1日起，英国退出欧洲单一市场与欧盟关税同盟，开始真正意义上的“脱欧”。分析人士表示，尽管英国与欧盟经过艰难的谈判最终就今后贸易安排达成协议，但双方经贸关系仍面临短期调整和长期困扰。

根据英欧协议，双方商品贸易将继续享受零关税、零配额的待遇，避免了大规模贸易成本增加。对于受疫情冲击的英、欧经济而言，这无疑是利好消息。

与“无协议脱欧”相比，这份协议让双方在很大程度上得到“解脱”。但从短期来看，即使有新协议保驾护航，英欧贸易流畅度仍不比从前。如何尽快适应新的贸易关系，是双方政府机构和贸易企业都将面临的挑战。

分析人士表示，即日起，英欧人员和货物流动可能不比从前，新增货物边检等手续也会增加不确定性，距离欧陆最近的多佛尔港很可能“车满为患”。英国政府已宣布建立边境管控中心，通过技术手段实时监测分析货物和人员入境，以便将可能出现的边境混乱降至最低。

在货物贸易领域，英国商会总干事亚当·马歇尔表示，双方贸易仍面临着“巨大的、新的非关税壁垒”。威尔士农场主协会分析认为，四分之三的威尔士食品和饮料出口目的地是欧盟，今年预计非关税壁垒成本将上升4%至8%。对于英国汽车

行业来说，即便达成贸易协议，行业成本也将增加141亿英镑（1英镑约合1.37美元）。

在跨国就业领域，英国和欧盟公民到对方国家找工作都会更加困难。欧盟不再自动承认英国医生、建筑师、工程师、律师、会计师等专业资格。相关人员在欧盟执业须遵循当地资格认证要求。另外，英国新的移民规定明确要求一定的英语水平和工资门槛，或将导致低技术工种劳动力不足。

分析人士认为，相比货物贸易，英国的支柱产业之一金融服务业面临更大困境。金融服务业在欧盟成员国的准入程度将无法与“脱欧”前相提并论。英国雷丁大学国际商务关系专家拉杰尼什·纳鲁拉认为，英国下一步必须就多个与金融服务有关的行业和欧盟展开重点谈判，如银行、金融、保险及电信等。

此外，专家指出，目前的协议对一些矛盾采取延后解决的方式，给未来增加了不确定性。

英国政府一直强调，“脱欧”后将有机会与各国自由商签贸易协议，打造全球化的英国。与欧盟达成贸易协议之后，英国政府的另一大目标是迅速与美国签署贸易协议。但在协议具体内容方面，两国之间存在显著分歧。英方担心低于欧盟标准的美国产品进入英国，并且不愿向美国投资者开放英国国民保健制度，这些都将对双方谈判造成障碍。

王慧慧