

8年累计投入15.8亿元,市财政重点围绕扶持经济薄弱村发展和解决建档立卡低收入户脱贫两大重点工作,提前一年完成脱贫攻坚任务——

# 这本攻坚“账本”有着南通特色

2013年,党中央提出精准扶贫理念和创新扶贫的工作机制。8年过去了,南通脱贫攻坚取得决定性成果,作为“账房先生”,市财政局的“账本”里都记了些啥?统计数据显示,2013年~2020年,市财政部门累计投入脱贫攻坚资金15.8亿元(“十三五”期间合计15.3亿元)。市财政局局长黄林华说,近年来,市财政重点围绕扶持经济薄弱村发展和解决建档立卡低收入户脱贫两大重点工作,积极探索创新,走出了一条富有南通特色的脱贫攻坚之路,至2019年年底,我市在库建档立卡55561户、96105人全部脱贫,104个省、市级经济薄弱村集体年经营性收入均超过45万元,提前一年完成脱贫攻坚任务。

## 支持项目建设,推进经济薄弱村发展

“市财政自2012年起投入3.24亿元对424个市级经济薄弱村进行首轮扶持,在此基础上,‘十三五’期间,按照6%的比例又确定了92个市级经济薄弱村,重点支持开展项目建设。市财政给予每村80万元补助,薄弱村所在的县(市、区)给予不低于100万元的财政补助,其余资金由村所在的镇(街)、挂钩部门和企业等共同筹集。”市财政局农业农村处负责人薛晓东介绍,截至目前,全市92个薄弱村的项目已完成,市财政拨付补助资金近7000万元,村均形成不动产面积798.61平方米,不动产权证全部办理到村。

薛晓东说,在项目带动下,市级经济薄弱村集体经营性收入呈现快速增长态势。至2019年,92个市级经济薄弱村村营总收入6987.59万元,同比增长16.6%。不仅如此,我市将高标准农田建设向经济薄弱村倾斜,为确保92个经济薄弱村在2019年实现高标准农田建设全覆盖,

盖,市财政在上级投入基础上每亩再追加投入1500元,整合用于提高经济薄弱村农田基础设施建设标准和新建烘干中心等农业公共服务设施,其中500元专项用于补助给新增占补平衡的村;自2018年起,市级财政追加投入标准提高为2500元/亩。通过整村推进高标准农田建设的经济薄弱村,可溢出3%的耕地面积作为村集体资源,进一步带动村营收入的增加。

此外,我市加快发展新型合作农场。近年来,我市以整市推进高标准农田建设为基础,支持和鼓励村集体牵头创办新型合作农场,增加村集体经营收入。截至目前,全市建成新型合作农场255家,经营总面积13.7万亩,村均规模537.25亩。两年来,市级累计拨付补助资金2822.8万元,县级财政配套补助共5440.8万元,目前新型合作农场建设已逐步成为脱贫增收、强村富民的重要抓手。

## 精准施策,助建档立卡低收入人口增收

因病致贫、因病返贫是脱贫攻坚的突出重点和难点。“我市明确将建档立卡低收入人口全部纳入健康扶贫工作范围,全面推行‘先诊疗后付费’,全面取消住院预付款,有效解决了建档立卡低收入人口的就医垫资压力。”薛晓东说,我市精准施策、定向发力,将建档立卡低收入人口全部纳入基本医疗保险和大病医保,居民医保个人筹资部分由财政全额补助。符合大病保险规定的,享受起付标准降低50%、各支付段报销比例提高5%的待遇。

与此同时,医疗救助优先衔接,我市出台《关于社会救助制度与扶贫开发政策有效衔接实施意见》,将所有建档立卡低收入人口全部纳入医疗救助范围,医疗救助额度不低于医保范围内自付费用的70%,年度封顶线不低于当地基本医保封顶线的50%,住院医疗费用不设封顶线。商业保险优先补充。我市为建档立卡低收入人口购买意外伤害、重大疾病等商业保险,列入市政府2018年~2020年3年为民办办实事项目,保费标准不低于每人每年120元,对参保

对象因40种重大疾病或意外伤害合规医疗费用剩余部分由财政给予全额补偿,在界定的40种大病范围内全额报销。

在产业扶贫方面,推动农村新型经营主体发展与带动低收入人口脱贫衔接,出台全省首家《地方农业融资担保费补助实施办法》,对南通市地区发生的政策内担保费用由市级财政负担50%,对新型经营主体直接减半收取。在全省首家设立农业融资担保贷款应急转贷资金,帮助新型经营主体缓解资金紧张压力,促进新型经营主体为建档立卡低收入人口提供更多的就业岗位,带动建档立卡低收入人口增收脱贫。

在教育扶持方面,“十三五”以来,市财政每年安排助学经费600万元,帮助建档立卡低收入人口子女入学,阻断贫困代际传递,彻底解决相对贫困问题。建立控辍保学动态监测机制和辍学学生复学劝返机制,建档立卡低收入户80人已全部销账。全面落实国家各项助学政策,免除建档立卡等家庭经济困难学生学杂费。出台对家庭经济困难学生认定办法,提高资助精准度。

## 健全机制,为脱贫攻坚提供制度保障

“我市着力实施健康援助、产业引领、就业创业、资产收益、教育助力、住房安全、兜底保障、助残护残、扶贫扶志九大行动,全市脱贫攻坚工作取得了明显成效。”市财政局副局长丁亚勇说,“十三五”期间,我市注重将社会救助制度与扶贫开发政策有效衔接,对无法依靠产业扶持和就业帮助脱贫的建档立卡低收入人口实行兜底帮扶,对符合条件的全部纳入社会救助范围。

据介绍,我市出台的《2020年南通市社会救助兜底脱贫行动方案》,将脱贫不稳定户、边缘易致贫户、监测期内因疫等导致收入骤减或支出骤增的四类困难群众作为重点监测对象,实现了城乡低保标准一体化,从2020年7月1日起,城乡居民最低生活保障标准提至710元/月,由财政资金承担兜底保障。市财政专项支持近300万元建设全市“阳光扶贫+”监管平台,将全部建档立卡低收入户和机关部门单位20家80条资金线全部录入系统,做到对所有涉农资金监管全覆盖、所有建档立卡低收入户管理全覆盖。每年参加市扶贫办组织的“拉网式”排查与交叉互查,对建档立卡低收入户进

行入户核查,确保问题及时发现、及时解决。

在健全脱贫督查机制的同时,还进一步落实脱贫帮扶机制,丁亚勇说,市财政与海安市曲塘镇银树村挂钩结对帮扶,由机关党委牵头,相关责任单位参加,每年初与村组织会商,制定帮扶措施,帮助发展村集体经济,每季度到村入户走访不少于1次,帮助解决有关问题。据了解,银树村已率先在全市92个经济薄弱村中实现村营收入50万元以上。

脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。黄林华说,站在“十四五”开局的历史节点上,市财政局将着力推进统筹解决城乡相对贫困问题,发挥市场调节功能,进一步加大政策扶持力度,为落实政策惠民、产业富民、兜底保民、帮扶助民各项措施提供资金保障,促进实施乡村振兴战略与解决相对贫困有机衔接,不断在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、住有所居、弱有所扶上取得突破性进展,从源头上筑牢贫困发生的“截流闸”和“拦水坝”,有效控制贫困增量和返贫问题。

本报记者李彤 本报通讯员吴春生

满载排水46万余吨,储油能力达200万桶  
大大大,海上“巨无霸”出坞



昨天在招商工业江苏海门基地拍摄的“海上炼油工厂”。2月27日,招商工业海门基地首艘FPSO顺利出坞下水,进入项目的剩余建造和调试阶段。 记者许丛军

**晚报讯** 2月27日下午3点35分许,在南通海事局海巡艇的现场维护下,招商局重工(江苏)有限公司建造的首艘FPSO(海上浮式生产储卸油船)——CMHI-220顺利完成出坞作业,并安全靠泊在1#舾装码头,开启交船前的最后冲刺。据悉,该船总长333米、型宽60米、型深33.5米、总高85.5米,空船重量7万余吨,满载排水量达46万余吨,是当今世界吨位最大、储油量最大的新型海上浮式生产储卸油装置。

FPSO俗称“海上炼油工厂”,可通过软管和输油平台系统,将海底油井与钻井平台连接,实现原油输入、加工、储存和输出。该项目是招商局重工(江苏)有限公司为摩纳哥SBM集团建造两艘FPSO的首制船,储油能力达200万桶。相比传统的

FPSO而言,该船舶用途广泛,适应性强,可满足墨西哥湾、西非和巴西等广泛海洋环境条件,不仅适用于全球各个海域的油气开发作业,还将大幅降低业主运营成本。

由于该船尺度大,受船坞、坞口附近水域限制,其在出坞及靠泊作业期间存在较大安全风险。为保障作业安全,南通海事局提前对出坞靠泊作业方案进行详细审查,并从水文气象、拖轮配备、编队队形、操作要领等方面提出指导意见。作业前,该局对拖轮关键性设施设备、拖带索具开展了核查,并对坞内清洁状况进行了确认。作业期间,该局提前对附近水域进行清理,并调派海巡艇进行全程维护警戒。

通讯员郝林 陈禹同 记者吴霄云

## 雨雨雨,阴雨继续卡“C位” 出门记得随身带件雨具

通城阴雨雨的天气已经持续了多日,太阳公公不在的日子里还真有点想念。今天已步入崭新一月,可这样阴雨的日子似乎并不想太快结束,前期无限量供应的阳光摇身一变成了“奢侈品”。

根据最新气象资料分析,本周我市多阴雨天气。具体预报如下:1日阴有小到中雨,2日多云,3日多云转阴有小雨,4日阴有小雨并渐止,5日阴有雨,6日小雨渐止转阴到多云,7日多云。总的来看,这周雨水继续霸占天气舞台的“C位”,小伙伴们出门记得随身带上一件雨具。

阳光难觅的日子里,冷空气也“不甘示弱”,预计1~2日、6日各有一次冷空气过

程,气温有所下降,并伴有大风。市气象台昨天下午也发布了寒潮蓝色和海区大风黄色预警信号:北方有一股冷空气正在东移南下,预计3月1日白天影响我市,受其影响全市大部分地区48小时最低气温下降8℃左右,3月3日早晨最低气温1℃左右。

**【今后三天天气预报】**1日:阴有小到中雨,早晨前后局部有雾,西北风5级阵风6~7级,气温6℃~13℃;2日:多云,偏北风4~5级阵风6级,气温3℃~10℃;3日:多云转阴有小雨,东到东南风4级左右,气温1℃~12℃。

本报记者俞慧娟  
(合作单位:南通市气象局)

## 环境教育馆国控空气站新站房正式启用 新新新,融为一体成景点

**晚报讯** 今年1月1日,我市新增环境教育馆国控空气质量监测站点,该站点是“十四五”我市新增的国控空气站之一,位于环保公园内。昨天,记者从市生态环境局获悉,环境教育馆国控空气站新站房顺利启用,原先的过渡房正式退出。

去年,我市按照国家环境监测总站要求,建设了崭新的空气站站房,采用圆柱形的全透明外观,与近在咫尺的环境教育馆遐迩一体,在环境布局上和优美的环保公园融为一体,成为新的“景点”。由于资金、

建设周期等原因,监测站点站房未能在2021年1月1日前及时“落户”,而是借用苏通园区现有站房过渡。

2月21日,经国家环境监测总站批准,市生态环境局组织实施了环境教育馆国控空气质量监测站点仪器设备搬迁工作。在多方努力下,仪器设备的拆卸、搬运、安装、联网、调试等工作如期完成。

目前,环境教育馆国控空气站的仪器设备在新站房里运行正常,监测数据实现正常传输。 记者彭军君