

# 规划三大乱象:过度、跟风+折腾

拍脑袋定了、拍胸脯干了、拍大腿坏了、拍屁股算了,基层“四拍”干部是推手

一段时间以来,一些地方存在“规划浪费”问题:有的地方规划过度,有的地方规划失当,还有的地方规划反复折腾“翻烧饼”,带来一堆盲目上马、失败烂尾的项目。当下正值各地推进“十四五”规划编制工作,过去种种规划乱象,值得警惕反思。

## “规划浪费”三大乱象

——过度规划,贪大求洋,烂尾频发。

陕西某城改项目,是10年前该市城中村综合改造重点民生工程,但项目建设工期延宕10年,成千上万购房业主和城中村改造村民仍未能入住;内蒙古某市规划的现代农畜产品物流园区,占地面积达34平方公里,10年建设留下的只有一片荒陌;河南某地投资48亿元打造千亩三国文化产业园,原计划2008年对外开放,直到2020年依旧烂尾……

“这些项目背后,都有地方政府盲目规划的影子。一些项目超出地方实际能力,脱离地方实际需求,违背了经济运行规律。”陕西省决策咨询委员会委员、西北大学经管学院教授赵守国说。

——跟风规划,一意孤行,终成笑话。

新兴产业往往被地方寄予厚望。一些地方施政者做规划时一意孤行,不走评估论证等程序,一味追求上“最先进、最高端”的项目,待到局面无法收拾时才意识到,跟风规划,风险不小。

号称全国首家以大数据、人工智能为核心优势的智慧型农场,是贵州某县前任县委书记在位时主抓的重点工程。当地政府官网介绍,这个“数谷农场”项目占地面积163亩,总投资接近2亿元。当地基层干部告诉记者,虽然农场的硬件早就建好,但这两年对所在村没什么带动作用。

西南一重点招商引资项目,标榜引进世界领先的太阳能技术、入选国家重大建设项目库,但一期生

产线投产不久就被迫闲置,工地日渐成为钢筋水泥的废墟。

近年来,半导体、新能源等战略产业成为投资热点,跟风规划表现突出。芯谋研究首席分析师顾文军坦言,在“国产化”的大旗下聚集的半导体初创公司着实不少,可谓处处创“芯”。可惜,一些地方政府只看图纸亮丽,不看企业能力,轻率上马,结果半导体变成了半“倒”体。

在安徽某市,新能源汽车充电站是建了不少,但充电桩无法充电,有的压根儿没接电源,充电模块也没配。业内人士指出,在地方补贴政策刺激下,一些充电桩运营公司盲目冒进,大干快上,结果资源浪费不少,用处约等于无。

——折腾规划,另起炉灶,浪费可怕。

武陵山区一地,曾耗费巨资建设了数千平方米城市规划展示馆,声光电化动人心魄,领导考察赞不绝口。可没几年,因为当地规划反复“翻烧饼”,规划馆设计跟不上领导的创意,只能悄悄关门。

“有的地方,就是领导一换届,规划就换届。”中部一名有着23年基层工作经验的乡镇干部说,有的干部认为“一任接着一任干”不能体现自己的作为,在工作中热衷于“另起炉灶”,导致原有的规划渐成废纸。

## “四拍”干部搞出“规划浪费”

“在基层,存在一些‘四拍’干部。”北京一所“211工程”高校的团委干部目前在基层挂职第一书记,谈起“规划浪费”的成因,他给出了这样的分析:一些规划、决策,有的干部“拍脑袋”就定了,随后,下级“拍胸脯”就开始干了。然而,在具体的工作开展中,发现有些规划

和决策实际难以执行或不可能达到预期目标,才“一拍大腿”发现事情坏了。上级部门如果不再督查、检查,没人问起,就“一拍屁股”算了。

就过度铺张的“规划浪费”而言,人们难免会联想到近年来媒体屡屡曝光的种种奇葩形象工程、面子工程。尤其让人痛心的是,不少工程出现在经济欠发达地区,给当地贫弱的经济造成了巨额负担。

有西部某市领导明确指出,这些脱离实际需求的建筑背后,明显有地方官员错误的“政绩观”作祟。“一些干部喜欢造亮点、搭门面,喜欢大拆大建,都是为了在短期内出政绩、出成绩。一些干部打定主意,只带走所谓的‘风光’,欠债自有下届领导来还。如此心态蔓延,令地方发展陷于恶性循环。”这位领导说。

## 莫让“规划浪费”影响执政效能

“规划是极为严肃的发展指导纲领,要有充分的科学性,作为长期指导方针,不能朝令夕改。”华中科技大学马克思主义学院院长岳奎认为,“规划浪费”甚至“烂尾”现象不时出现,不仅会造成社会资源巨大消耗,也会直接影响政府部门的公信力和执政效能。

对此,专家建议,一要提高站位。既要基于问题做规划,避免好高骛远;又要把握方向做谋划,以免急功近利。二要注重协调。既要推进多元规划的统一协作,实现“一张图”管理;又要推进不同部门、不同领域的协同,群策群力。三要强化互动。既要注重与领域专家学者的互动“取经”,确保科学化;又要注重与民众的互动交流,确保有可操作性。 据《半月谈》

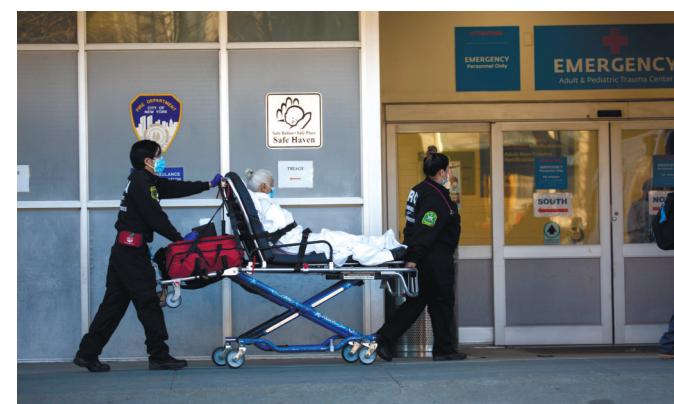
## 我国证券市场投资者已突破1.8亿

晚报综合消息 中国证券登记结算有限责任公司最新数据显示,2020年1月1日至2021年2月28日,我国证券市场共新增投资者2172.63万个,全市场投资者数量占比0.23%。

据新华网

个,2021年2月超过1.8亿个。

截至今年2月底,全市场投资者数量为18147.87万个,其中自然人数量占比99.77%,机构投资者数量占比0.23%。



## 美国累计新冠确诊病例超2900万

3月8日,美国纽约的医护人员在医院外运送病人。美国约翰斯·霍普金斯大学8日发布的新冠疫情最新统计数据显示,美国累计确诊病例超过2900万例。

新华

## 芬兰研发出鼻喷式新冠疫苗

新华社赫尔辛基电 据芬兰赫尔辛基大学8日发布的消息,芬兰研究人员研发出一款鼻喷式新冠疫苗,计划几个月内开展临床试验。

据介绍,这款鼻喷式新冠疫苗是一款腺病毒载体疫苗,基于一项基因转移技术研发而成。研究人员介绍说,由于新冠病毒可通过呼吸系统传播,疫苗选择鼻腔给药,可能在人体中引起比肌肉注射更广泛的免疫应答。

赫尔辛基大学和东芬兰大学研究人员参与了疫苗研发工作,研发团队成立了一个公司负责这款疫苗的推广。据悉,接下来数月内,公司将在芬兰对这款疫苗开展临床试验。

研发团队负责人、东芬兰大学分子医学教授塞波·于拉-赫尔图阿拉告诉新华社记者,已经有一些国家向研究人员表示可提供融资,目的是确保可以先期使用该疫苗。

陈静 徐谦

## 日本1月家庭消费降幅扩大

新华社东京电 日本总务省9日发布的报告显示,受日本再次实施紧急状态影响,今年1月该国实际家庭消费同比、环比双双下降,与上月相比降幅扩大。

报告显示,日本2人以上家庭1月平均消费支出为26.78万日元(1美元约合108日元),同比降幅由上月的0.6%扩大至6.1%,环比则由上月的微幅上升0.2%转为下降7.3%。

总务省相关负责人表示,政府再次发布紧急状态令消费降幅扩大。

自1月8日起,由于疫情再趋严峻,日本多地进入紧急状态,家庭消费尤其是面对面的服务型消费受到很大影响。

当月用于在外就餐、文化娱乐、交际和住宿交通等方面的开支下降;用于家庭耐用消费品、汽车、冷冻食品等方面的开支增加。

刘春燕

## 成都大运会启动选拔升旗手和颁奖礼仪人员

据新华社成都电 记者9日从成都大运会执委会获悉,2021年第31届世界大学生夏季运动会颁奖礼仪人员和升旗手选拔活动已正式开始。据悉,参选人员须为在校大学生,首站选拔工作已在四川大学启动。

据成都大运会执委会工作人员介绍,选拔活动分为初选、面试和审查三个阶段。当前正在进行第二阶段面试,来自四川大学的数

百位报名者正在参与面试选拔。

据了解,参选人员须为在校大学生,品行端正,具有良好的形体素质和身体素质,同时还要具备较强的政治素质和心理素质,其中女性颁奖礼仪人员身高要求在1.68米以上,男性颁奖礼仪人员身高要求在1.75米以上,升旗手身高要求在1.77至1.83米之间。最终选拔出来的专业志愿者将成为成都大运会颁奖仪式礼仪和升旗手。

陈地



华山云海  
美如画卷

3月9日拍摄的华山云海景观(无人机照片)。

当日,西岳华山雨后初晴,山峦间云雾缭绕,美不胜收。

新华

## 检察机关启动律师互联网阅卷试点 切实保障律师执业权利

新华社北京电 检察机关开展律师互联网阅卷试点工作9日正式启动,律师到检察机关阅卷可全部在线完成。据最高人民检察院有关负责人介绍,律师互联网阅卷全流程在网上操作,在“12309中国检察网”在线阅卷专区可实现在线身份核验、提交阅卷申请、办理阅卷程序等功能。特殊情况下的现场阅卷方式仍然被保留。

最高检委员会副部级专职委员万春表示,与之前的律师阅卷工作相比,互联网阅卷服务更加高效、便捷、精准、经济,将原来的“最多跑一次”升级为“一次也不用跑”,通过信息化手段最大程度地保障好律师的执业权利。根据实际情况,最高检确定了“先部分试点再全面上线”的工作思路,综合考虑律师互联网阅卷各种基础条件,选取上海、安徽、

重庆三地开展试点,计划下半年在全国检察机关全面推广使用。

据最高检有关部门负责人介绍,最高检将根据系统使用情况,进一步优化和拓展系统功能。例如将网上阅卷拓展到移动端,推动实现律师掌上阅卷,依托互联网实现律师远程会见、法律文书远程送达等,为律师和广大群众提供更加丰富、更加便捷、更加智能的信息化检察服务。刘硕