

# 国办印发《关于建立健全职工基本医疗保险门诊共济保障机制的指导意见》 医保个人账户可给家人使用

新华社北京4月22日电 国务院办公厅日前印发《关于建立健全职工基本医疗保险门诊共济保障机制的指导意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出,为进一步健全互助共济、责任共担的职工基本医疗保险制度,更好解决职工医保参保人员门诊保障问题,切实减轻其医疗费用负担,制定《意见》。

《意见》提出,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,既尽力而为、又量力而行,坚持人人尽责、人人享有,完善制度、引导预期,加快医疗保障重点领域和关键环节改革,将门诊费用纳入职工医保统筹基金支付范围,改革职工医保个人账户,建立健全门诊共济保障机制,提高医保基金使用效率,逐步减轻参保人员医疗费用负担,实现制度更加公平更可持续。《意见》从五个方面提出了建立健全职工医保门诊共济保障机制的具体举措。

一是增强门诊共济保障功能。建立完善职工医保普通门诊费用统筹保障机制,逐步将多发病、常见病的普通门诊费用纳入统筹基金支付范围。普通门诊统筹覆盖职工医保全体参保人员,政策范围内支付比例从50%起步,可适当向退休人员倾斜。逐步扩大由统筹基金支付的门诊慢性病、特殊疾病病种范围,将部分治疗周期长、对健康损害大、费用负担重的疾病门诊费用纳入共济保障。同步完善城乡居民医保门诊统筹。支持参保人员持外配处方在定点零售药店结算和配药。探索将符合条件的“互联网+”医疗服务纳入保障范围。

二是改进个人账户计入办法。在职职工个人账户由个人缴纳的基本医疗保险费计入,计入标准原则上控制在本人缴费基数

2%,单位缴纳的基本医疗保险费全部计入统筹基金。退休人员个人账户原则上由统筹基金按定额划入,划入额度逐步调整到统筹地区根据《意见》实施改革当年基本养老金平均水平的2%左右。增加的统筹基金主要用于门诊共济保障,提高门诊待遇。

三是规范个人账户使用范围。个人账户主要用于支付参保人员在医保政策范围内自付费用。可以用于支付参保人员本人及其配偶、父母、子女在定点医疗机构就医发生的由个人负担的医疗费用,以及在定点零售药店购买药品、医疗器械、医用耗材发生的由个人负担的费用。探索个人账户用于配偶、父母、子女参加城乡居民医保等个人缴费。依法规范不属于医保保障范围的支出。

四是加强监督管理。严格执行医保基金预算管理制度,加强基金稽核和内控制度建设。加强对个人账户使用、结算等环节的审核。强化对医疗行为和医疗费用的监管,严厉打击欺诈骗保行为。推进门诊费用异地就医直接结算。协同推动基层医疗服务体系建设。

五是完善与门诊共济保障相适应的付费机制。对基层医疗服务可按人头付费,积极探索将按人头付费与慢性病管理相结合;对日间手术及符合条件的门诊特殊病种,推行按病种或按疾病诊断相关分组付费。科学合理确定医保药品支付标准。

《意见》要求,各省级人民政府要高度重视,建立协调机制,抓好工作落实,在2021年12月底前出台实施办法,指导各统筹地区结合本地实际,细化政策规定,可设置3年左右的过渡期,逐步实现改革目标。要注重宣传引导,准确解读政策,大力宣传医疗保险共建共享、互助共济的重要意义,积极主动回应社会关切,营造良好舆论氛围。

辛雯

## 怒江州： 高山种重楼，良药治“贫疾”



肖志军一早带着5位村民上山,清理林下的杂草灌木,为种植中药材重楼开垦合适的土地。

“从找合适的地方开始就要手把手教村民,林下庇荫、缓坡多水的地方最好……”52岁的肖志军是重楼种植“土专家”,来自云南省怒江傈僳族自治州泸水市老窝镇银坡村,研究种植重楼已10年有余。

重楼具有清热解毒、消肿止痛的功效,为云南白药的主要成分。而对于峡谷山民来说,发展重楼产业也成了一个帮助群众脱贫致富的“良方”。

怒江州98%以上土地为高山峡谷,贫困发生率曾高达56%。肖志军从小生活的银坡村藏在怒江大峡谷的山坳里,长期交通不便,群众生活贫苦。

“小时候,家里兄弟姐妹多,入不敷出,5毛钱的圆规和2.5元的学费都拿不出来,我小学就只得辍学了。”肖志军说,他辍学后肯吃苦、善动脑,从放牛羊到搞运输,再到拉砂石、做建筑……走出大山在外打拼多年后,生活渐有起色,归来时已成了村里最早的“万元户”。

“山上明明有很好的资源,可村民们却守着绿水青山过穷日子。”回忆起儿时进山采药的经历,有了财富积累的肖志军打算回乡创业做“山的文章”。

海拔1800米至3100米,山上到底该种什么?“中药材重楼适合在高海拔地区生长,野生重楼越来越少,市场缺口大、前景广。”肖志军尝试草果种植失败后,吸取教训向专家咨询,经过市场调研后,终于认准了方向。

“散户种重楼,一缺技术、二没资金、三没渠道,从幼苗到长成在自然条件下要七八年时

间,经济见效慢,村民种植意愿低。”肖志军说。

克服传统种植“小散弱”才有奔头。肖志军投入上百万元资金,成立泸水银坡春灵种养开发基地有限公司,采用“公司+合作社+村党总支+建档立卡贫困户”的合作模式,带动周边村民共同参与,既调动了贫困户的积极性,也让大家很快尝到了甜头。

52岁的村民杨学荣曾是建档立卡户,过去常年奔波在外打工。“现在不用出去干活,在重楼基地打工就有工资,年底还有分红拿。”杨学荣笑着说。

肖志军的努力得到了各级党委政府的支持。老窝镇代镇长和继生说,结对帮扶的广东省珠海市注资200万元扶持重楼产业发展。2012年至2014年间,肖志军及其团队在相关部门的协调帮助下,外出“取经”系统学习重楼种植和管理技术。

建设苗圃、拉遮阴网、架设管线、改良土壤……2015年,学成归来的肖志军改变之前粗放的种植模式,尝试标准化仿野生重楼种植。2016年,基地重楼种类达6种,成活率90%。穷山坡成了“聚宝盆”,肖志军逐渐被当地群众称为“重楼大王”。

“只要村民有意愿,我们就传授技术和提供免费种苗,有合同保障,收购价格上不封顶、下有保底,不愁卖。”肖志军说,目前,银坡村上百户村民都种植了重楼,每年73户建档立卡贫困户都能拿到重楼种植分红款4.8万元,持续了3年。

近年来,肖志军的身影活跃在峡谷高寒山区的村村寨寨,无偿向群众传授重楼种植技术。2016年至2020年,肖志军在怒江州9个乡镇推广重楼种植,为农户补贴种植资金,共带动4772户农户种植重楼3000多亩,其中建档立卡户3682户,增加群众收入300多万元。

高山种重楼,良药治“贫疾”。“巩固发展好重楼、黄精、石斛等中药材种植,以及独龙牛、黑山羊养殖等为一体的生态产业,带领村民们继续致富。”肖志军有了新愿望。

新华社记者赵珏然



### 全民阅读 书香浓

今天是“世界读书日”,人们以多种方式阅读图书、品味书香。图为4月21日,市民在河北省邢台市襄都区一家夜间开放的城市书房阅读书籍。

新华

## 最高检： 做好个人信息保护公益诉讼

新华社北京4月22日电 1万余条孕产妇个人信息被医院泄露给儿童摄影和培训等机构,23万余条在校生详细信息被无资质培训机构获取并买卖,农机购置补贴公示信息中包括了农民的身份证号和银行账户等信息……

最高人民检察院22日发布的检察机关个人信息保护公益诉讼典型案例中,上述这些侵害个人信息安全的行为,被检察机关通过公益诉讼依法追究。

个人信息保护是检察公益诉讼新领域之一。截至目前,全国已有25个省级人大常委会作出关于加强检察公益诉讼工作的决定,其中有19个省份明确要求检察机关积极稳妥开展个人信息保护领域公益诉讼。

据最高检第八检察厅厅长胡卫列介绍,最高检2020年9月出台《关于积极稳妥拓展

公益诉讼案件范围的指导意见》,明确将个人信息保护作为网络侵害领域的办案重点。胡卫列表示,检察机关通过办理行政公益诉讼案件,督促协同相关行政机关严格执行监管措施,堵塞漏洞、防控风险;通过办理民事公益诉讼包括刑事附带民事公益诉讼条款,增加侵权责任主体的违法成本,修复受损公益,推动源头治理、综合治理。

据介绍,下一步,检察机关将持续跟进监督个人信息保护领域严重损害公共利益的突出问题,协助立法机关修改完善个人信息保护法草案中的检察公益诉讼条款,加强与行政机关的协同协作。同时,要充分发挥检察一体化办案优势,应对个人信息公益损害网络化,努力斩断个人信息侵权与电信网络诈骗之间的利益链条。

刘硕

## 银保监会： 警惕明星代言金融产品风险

新华社北京4月22日电 近年来,各类互联网平台及理财投资产品层出不穷,一些机构邀请明星代言推广或站台,存在过度宣传、承诺高额回报、误导性宣传等问题。对此,银保监会22日发布风险提示,提醒金融消费者理性看待明星代言的产品和服务,切实防范金融陷阱。

银保监会表示,金融产品信息不对称性高、专业性强,代言人自身如果没有辨别代言产品资质、不了解产品风险,可能产生宣传误导风险。目前,明星为各类互联网平台或金融产品代言种类繁多,近年来已有明星代言的平台爆雷,导致参与者资金受损,消费者要认清明星代言金融产品可能存在的风险。

银保监会提醒,消费者选择金融产品或

服务时,不可盲信明星代言,应理性对待“明星代言”的产品或服务,做到“三看一防止”:一看机构是否取得相应资质、二看产品是否符合自身需求和风险承受能力、三看收益是否合理,防止过度借贷。

银保监会表示,金融产品供给主体应切实规范本机构及合作方的金融营销宣传行为,不得以欺诈或引人误解的方式对金融产品或服务进行营销宣传。明星等公众人物代言,应当遵守相关法律法规,不得为其未使用过的商品或者未接受过的服务作推荐、证明,不得明知或者应知广告虚假仍做推荐、证明。接受代言前,应当查验所代言机构是否具有合法资质,所代言产品和服务是否内容真实、符合监管要求。

李延霞

## 长三角一体化示范区 发布三项生态环境统一标准

新华社上海4月22日电 近日,沪苏浙两省一市联合发布三项针对长三角生态绿色一体化发展示范区的生态环境统一标准,以期形成可复制、可推广的经验。

上海市生态环境局相关负责人介绍,三项标准主要涉及挥发性有机物走航监测技术规范、固定污染源废气现场监测技术规范和环境空气质量预报技术规范。

“环境标准是环境执法和环境监测的重要技术依据,具有基础性、关键性作用。”长三角一体化示范区执委会副主任张忠伟说,这三个标准,都是目前环境空气监测治理的重要领域,与老百姓健康密切相关。

如,固定污染源废气现场监测技术规范

包含了锅炉和工业炉窑、工业生产过程中有组织及无组织排放,以及餐饮业油烟等生活服务产生的废气监测;挥发性有机物走航监测技术规范能快速掌握工业园区、化工等行业企业挥发性有机物的动态空间分布及其污染特征。

2020年下半年,沪苏浙两省一市生态环境局(厅)会同长三角一体化示范区发布示范区生态环境管理“三统一”制度建设行动方案,主要包括生态环境标准统一、环境监测统一和环境监管执法统一。此次发布的首批三项技术规范是“标准统一”的组成部分,也是“监测统一”的重要基础和“执法统一”的技术支撑。

胡洁非