

# 国务院公布《中华人民共和国市场主体登记管理条例》 首设歇业制度企业可“休眠”

我国已有超过1.4亿户市场主体。24日，国务院公布《中华人民共和国市场主体登记管理条例》，这部条例第一次整合了我国所有市场主体登记规范、管理规则。条例针对登记注册的程序和标准不统一、办照容易办证难、注销流程繁琐等企业和群众办事创业的难点堵点，着眼市场主体的全生命周期，降低市场主体制度性交易成本，进一步激发市场活力、促进创业就业。

## 登记并轨减少“跑来跑去、改来改去”

河北一家工程机械股份有限公司负责人说，早些年成立公司的时候，要提交验资报告、租赁合同、房产证明等材料，厚厚的一摞，最少也得十来份、几十页，有时候还需要跑来跑去、改来改去。

市场主体登记信息的透明度，直接关系到交易安全和交易效率。过去，不同企业登记制度要求企业登记和备案的信息并不相同，登记程序和标准的不统一，往往导致不同市场主体被差别对待。如，在公司股东会作出增资决议后申请办理工商变更登记时，若适用公司登记管理条例无须提供增资验资报告；但若适用企业法人登记管理条例施行细则，必须提交增资验资报告。

条例将各类市场主体登记管理进行统一规范，最终实现了包括公司、非公司企业法人及其分支机构，个人独资企业、合伙企业及其分支机构，农民专业合作社（联合社）及其分支机构，个体工商户，外国公司分支机构等登记管理制度的统一并轨，同时明确了登记信息和备案信息的公示平台，提高了市场主体的透明度和可预期性。

中国人民大学法学院教授刘俊海表示，由于我国原有的市场主体登记法律法规不统一，登记程序和标准杂乱，市场主体登记规则冲突不在少数。新条例解决了市场主体登记规则、标准、程序不统一、效力不明确的问题。

## 进一步降低和放宽经营准入门槛

济南市历下区一家个体工商户美容店老板徐周强告诉记者，以前办理公共场所卫生许可证，需要先办理营业执照，然后网上填报办证的相关材料；材料审核合格后，执法人员对经营现场进行勘验；现场经营条件达到卫生法定条件后，再申请领取许可证，承诺时限是10个工作日办结。

根据涉企经营许可事项改革清单，对申请人自愿承诺符合许可条件并按要求提交材料的，减少现场勘验环节，当场发放许可证。今年7月1日，徐周强当场就领到了美容店的公共场所卫生许可证。

条例总结“证照分离”改革的经验，将经营范围分为一般经营项目和许可经营项目。除经营范围中依法须经批准的许可经营项目外，市场主体拿到营业执照，就可以从事一般

经营项目。“十三五”以来，企业开办时间进一步压减，目前全国企业平均开办时间为4个工作日内或更少。条例进一步明确了登记时限，对申请材料齐全、符合法定形式的当场办理登记，特殊程序减少到3至6个工作日。

针对网络经营主体登记问题，条例明确，电商平台内的自然人经营者可以根据国家有关规定，将电商平台提供的网络经营场所作为经营场所。

中国政法大学教授赵旭东表示，条例将“多证合一”“证照分离”“一照多址”等成熟的改革举措法律化，进一步降低和放宽准入门槛。这将促进社会投资、大众创业和劳动力就业，壮大市场主体规模。

## 简易注销大幅降低退出成本

吉林省一家进出口贸易企业的财务负责人王珊珊告诉记者，以前代理公司注销业务，一般程序的注销，需要经过登报公告、注销税务、注销工商营业执照、注销组织机构代码、注销开户许可证5个阶段，如果把每个阶段都走完，合计160天才能办完相关手续。

注销手续复杂烦琐、耗时耗力，有的经营者的法律意识淡薄、诚信意识较弱，再加上股东之间存在矛盾和纠纷，很多公司放弃办理注销而成为“僵尸企业”。

为解决市场主体注销难、“吊而不销”等难题，条例在总结地方改革试点经验成果的基础上，针对未发生债权债务，或者已将债权

债务清偿完结的市场主体建立了简易注销制度，通过全体出资人承诺、系统公示等措施，大幅缩短了注销时限。

“简易注销让企业退出更便利，让更多的创业者敢于大胆去尝试。”王珊珊说，通过地方试点推行的注销便利化改革，企业处理完债权债务就可以通过“e窗通”系统直接上传“全体投资人承诺书”，系统公示并获取企业的完税信息后，20多天就完成了整个注销流程。

北京大学法学院教授刘凯湘表示，简易注销制度用公示和信用承诺取代清算，保护市场主体可能存在的债权人，较好地实现了效率和安全的平衡。

## 首设歇业制度企业可“休眠”

突如其来的疫情，给不少企业发展带来了影响。一些企业不能开展经营活动，还需继续支付房租、人力等成本，导致经营难以继续。

为避免今后类似情况的发生，应对个性化的市场主体登记需求，条例首次设立了歇业制度，允许公司适度休眠，为进一步丰富完善现有登记制度提供了创新性的改革方向。

条例明确，因自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等原因而遭受经营困难的市场主体可自主决定在一定时期内歇业。为构建和谐劳资关系，市场主体应当在歇业前与职工依法协商劳动关系处理等有关

事项，并向登记机关办理备案。为维护交易安全，登记机关向社会公示歇业期限、法律文书送达地址等信息。为避免休眠公司异化为“僵尸企业”，歇业期限最长不得超过3年。

自今年3月启动歇业试点以来，深圳市前海深港现代服务业合作区、宝安区已成功为7家市场主体办理歇业登记，涉及跨境电商贸易、商务服务、科技类等行业。

刘凯湘表示，歇业制度有利于中小企业持续经营，有利于完善信用体系建设，为有关部门出台相关帮扶政策措施提供了制度基础。

新华社“新华视点”记者赵文君

## 我国“十三五”时期

# 适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率维持在90%以上

新华社北京电 “十三五”时期，我国适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率维持在90%以上，控制和消除重大地方病的县（市、区）接近100%，在防控疾病致残方面取得显著成绩。这是记者24日从中国残联联合国国家卫生健康委、应急管理部共同举办的第五个残疾预防日新闻发布会上获悉的。

此外，据发布会介绍，在控制出生缺陷和发育障碍致残方面，孕前健康检查率达96.4%，产前筛查率达81.1%。在减少伤害致残方面，与2016年相比，2020年我国生产安全事故发生起数下降39.8%，死亡人数下降36.3%，道路交通事故万车死亡率下降22.4%。在改善康复服务方面，残疾人基本康复服务覆盖率、残疾人基本型辅助器具适

配率均达到80%以上。

“相关工作有效减少、控制了残疾发生、发展，促进了健康中国建设。”中国残联康复部主任胡向阳表示。

今年8月25日是全国第五个残疾预防日。此次发布会还介绍了第五次残疾预防日宣传教育活动相关安排。此次宣传教育活动的主题是“加强残疾预防，促进全民健康”。

本次活动将着力宣传残疾预防核心知识，帮助儿童、青少年、新婚夫妇、孕产妇、婴幼儿家长、老年人、高危职业从业者、伤病者及残疾人等人群认识、了解常见致残原因，学习掌握实用残疾预防知识、方法，提升自我防护能力，远离致残风险。

备教材迎开学



8月24日，在山西新华书店集团太原有限公司教材发行中心内，工作人员在清点教材。新学期开学在即，各地积极做好教材和教辅资料的清点、搬运、分发等工作，为开学做好准备。

杨晨光

## 开学临近，爱眼护眼要做到“123”

新华社北京电 今年暑假受新冠肺炎疫情影响，一些孩子看“屏”多、户外运动少，容易形成近视。临近开学，北京协和医院眼科主任助理、主治医师杨治坤提醒，儿童、青少年应注重日常学习、生活中的小细节，做到爱眼护眼“123”，努力预防近视的发生和发展。

杨治坤说，“1”是指每半年一次验光与眼部检查，及时的检查可以早期发现眼部相关问题；同时建立包含视力、验光、眼轴眼底等的屈光发育档案，以监测近视发生、发展趋势，进而早干预、早控制。

“2”是指每天自然光下户外活动2小时。杨治坤说，孩子们应从小养成良好的用眼习惯，并且保证足够的户外活动时间。“每天看视屏累计时长不宜超过1小时，年龄越小，看视屏时间宜越短，学龄前儿童最好控制

在每次20分钟以内。”

“3”是指读写姿势注意3个“一”：胸与桌子间隔一拳，眼睛与书本距离一尺，握笔手指要与笔尖距离一寸。杨治坤说，近距离读写20分钟，要看20英尺（6米）以上远距离目标至少20秒。

杨治坤提醒，已经发生近视的儿童、青少年，除了铭记上述要点，还可根据近视度数、眼轴等数据的变化选择适合的治疗方法。使用OK镜（角膜塑形镜）和低浓度（0.01%）阿托品滴眼液是有效延缓近视发展的方法，可单独或联合使用。

他说，OK镜需要每日摘戴，但有可能轻微增加角膜损伤和感染的风险，因此需要定期检查。近视者每晚使用低浓度阿托品滴眼液较为安全，但日间仍然需要佩戴眼镜。田晓航

## “36天罡星群”项目启动 将对自然灾害精准“预言”

据新华社天津电 由天津星通九恒科技有限公司主导的“36天罡星群”项目24日在海南文昌国际航天城挂牌，这也是我国首个将36颗遥感低轨小卫星用于自然灾害和城市应急监测预警服务的项目。

“36天罡星群”由36颗配置了高分辨率可见光、高光谱、激光多波束扫描等功能的遥感低

轨小卫星组成。“通过布局36颗卫星和成熟的远距离探测技术，我们可以识别毫米级的地表形变，预测滑坡、沉降、塌陷等地质灾害，提高预测自然灾害的准确性和时效性，为灾害的提前防御工作提供合理的解决方案和依据。”中国地质调查局水文地质环境地质调查中心副主任郭建强说。

宋瑞 李鲲