



# 全速奔跑,加快建设大门户

这一新指引将最大程度激发南通未来发展的新优势



五年来,江海大地发生着巨变,坚实的土地上,到处是看得见的发展,经济指标稳中向好、各项工作全面起势。市第十三次党代会报告中明确,要在探索具有江海特色的现代化形态上奋发有为,加快建设大门户。这一指引南通未来走向的新提法,最能激发南通未来发展的新优势。

## 强化枢纽功能 畅联全国通达世界

千古百业兴,先行在交通。经过近年来不懈努力,南通交通在国家规划中的定位已从区域性跃升为全国性综合交通枢纽。市交通运输局党委书记、局长周建飞表示,南通将围绕“建设大门户”要求,突出交通先导,建设畅联全国通达世界的现代综合交通枢纽。

“十四五”期间,南通力争完成交通建设投资2000亿元。加快打造通州湾新出海口,以长江经济带战略支点的高要求推进一批深水航道和码头建设,完善场站布局和集疏运体系,提升货运枢纽国际功能;加快打造新机场空铁枢纽,推进南通新机场报批,推动北沿江高铁按计划开工,构建以机场为核心,集航空、铁路、公路为一体的综合客运枢纽。同时,推动通沪(北沿江高铁)、张靖皋、海太、苏通二等4条过江通道次第开工,实现更多的“天堑变通途”;推进通苏嘉甬、如通苏湖等铁路项目,绕城高速、宁通高速扩容等高速公路项目,以及通扬线航道整治等高等级航道项目,打造更快更密的公铁水交通网络,建设更顺畅的“好通南通”。

南通机场是南通城市的空中门户和重要交通枢纽,理应在加快建设全国综合性交通枢纽上率先突破。南通机场集团有限公司党委书记、董事长王海洪透露,在高质量推动现机场发展、多层次拓展枢纽功能的同时,还要高起点规划建设新机场,立体化构建大交通格局。目前新机场选址已获民航局批复,各项前期工作有序推进,力

争早日开工,尽快成为上海国际航空枢纽的重要组成部分。

## 增强产业实力 创新驱动做优实体

南通强,产业体系必须强。党代会报告中指出,要突出“项目为王”,坚定不移做强做优实体经济,提升产业基础高级化、产业链现代化水平。市工信局党组书记、局长曹海锋认为,这抓住了我国未来发展的关键,也完全符合南通实际。今后五年,仍然是南通工业经济大有作为的战略机遇期和创新转型的最关键时期。“推动实体经济发展,企业要苦练内功、创新发展,政府要规划引导、搭台扶持,政企同频共振,共同增强经济竞争力、创新力、抗风险能力。”他认为,核心在于构建三个体系。一是高质高新的现代产业体系,拉长做精16条优势产业链,提升发展船舶海工、高端纺织两大特色地标产业,创新发展新材料和新一代信息技术两大核心主导产业,培育壮大高端装备制造、新能源、新能源汽车及零部件、生物医药、节能环保五大种子产业。二是融合创新的新型制造体系,推动两“头”企业培育、智能制造引领、绿色集约发展,梯度培育基地型龙头企业,深度挖掘“专精特新”小巨人,实施智能制造示范引领和两化融合贯标2.0工程。三是精准高效的优质服务体系,引领价值“核心”,提高政策“准心”,明确服务“重心”,打造法治化、规范化、便利化的营商环境。

南通建设江苏开放门户其局已开、其势已起。市商务局党组书记、局长高红字十分赞同报告中“开放是繁荣发展的必由之路”这句话。他认为,融入一体化、建设大门户,必须深化双向开放,高质量推动“引进来”和“走出去”。要突出招商引资,在强增量上精准发力,全力打响“让世界关注南通,让资本首选南通”招商品牌。深化对外合作,在“走出去”上精准发力。鼓励企业“抱团出海”,推动境外投资企业带动工程企业联合开拓海外市场,支持优质制造业企业开展跨国并购,加快优势制造业产能、工程产能走出去,打造全国一流的建筑外经强市。做实对外援助工程,引导建筑企业积极参与援外项目建设,以援外项目引路,开拓国际市场,打造援外工作示范城市。

“党代会报告提出‘突出创新驱动,建设更高水平国家创新型城市’的

目标,并且把‘着力激发创新第一动力’摆在今后五年十大重点任务的首位,这充分体现了市委对科技创新的高度重视。”市科技局党组书记、局长赵玉峰表示,科技部门将持续聚焦增强产业创新实力,着力培育更强的创新主体,围绕全市创新型企业超1.5万家、高新技术企业超3600家、科创板上市企业超15家的目标,重点抓好产业协同创新联合体、技术创新中心等高层次创新平台、企业研发机构和各类创新载体的建设,产学研合作的进一步扩面提质和产业关键核心技术“揭榜挂帅”攻关,让南通这座实业之城在科技之光的加持下绽放异彩。

## 提升城市能级 功能完善人才向往

在新发展格局中,城市功能要素正日趋迈向高端化、现代化。南通大学地理科学学院副教授、江苏长江经济带研究院兼职研究员叶磊博士建议,坚持以做大做强中心城市、优化开放融合新格局为大门户建设的主攻方向。突出中心城市首位功能,科学预判人口规模、密度及流动趋势,进一步优化“一主三副多组团”市域空间结构,打造江海相拥的区域中心城市,推动中心城区及三大副城产业能级、城市能级和交通能级的全面优化提升,功能更加完善。

一切为民者,民将向往之,城市建设是现代化建设的重要引擎。景观路、林荫路,小游园、街头绿地,市民的绿色福利可参与、可感知、可阅读、可欣赏。在深化生态园林城市建设中,南通的生态肌底更加突出,城园相融成为特色。“城市既是经济发展的重要载体,也是百姓宜居宜业的幸福港湾。城市建设者,要把以人为本的理念贯穿规划、设计、建设和管理的各个方面。”市市政和园林局党组书记、局长汤葱葱表示,持续推进快速路网扩容增量、交通枢纽串联互通、骨干道路提质畅通,乘势而上提升城市品质能级;在顺应群众期盼、解决实际难题的具体实践中,打造人民群众可观可感的高品质城市空间。

衡量城市能级的一个重要指标,是人口的加速集聚。伴随着近年来南通转型升级的加快,高端制造业、新一代信息技术等新兴产业的发展,吸引了年轻的就业人口。创新区党工委委员、通创办主任丁锋表示,南通创新区以服务中心城市能级持续提升、服务沿江科创带连绵隆起、服务高层次人

才加快导入为己任,围绕“城市新中心、科创引领区、人才向往地”定位,奋力推动创新区做强功能、做大能级、做实内涵、做好品质、做优环境。不久前紫琅人才公寓首批房源交付,传递出一个强烈信号:南通致力于构建青年和人才友好型城市,为青年和人才成长构建全要素、全周期、全领域最佳生态。

## 优化制度环境 亲商助企办事便捷

高质量发展,离不开良好的制度环境;建设大门户,更要用制度赋能。

“党代会提出在优化制度环境上发力突破,是为了在体制、机制、规则层面为全市加快建设大门户夯实现代化基础。”市行政审批局党组书记、局长瞿永国说,市行政审批局将继续深化“放管服”改革力度,以更优的制度供给为高质量发展提供更强“软环境”。主动借鉴上海、苏南和国内外先进制度,持续放权赋能减负,最大限度精简审批事项,继续在“证照分离”、投资审批、工程建设项目审批等重点改革上拿出全省领先、全国示范的制度精品。聚焦热点、难点、堵点问题,在市场准入、招标投标、“互联网+政务服务”和热点民生等领域减环节、减材料、减时限、减费用,不断激发市场活力和社会创造力。进一步增加制度性公共服务产品供给,强化政务服务矩阵建设,奋力打造全省“办事最便捷”城市。

优化营商环境就是解放生产力、提升竞争力。党代会提出,着力打造最优营商环境,促进市场主体“活之又活”,服务企业发展“好上加好”,对此,市市场监管局党组书记、局长秦艳秋深有感触。她表示,将用好市场监管“工具箱”,加大制度创新力度,努力打造一流营商亲商环境。不断深化信用监管,推行“双随机一公开”监管,推广非现场监管,探索企业信用风险分类分级监管,加强反垄断和反不正当竞争执法,对守法企业无事不扰,让违法企业处处受限。围绕构建一流创新生态体系,加快推进中国(南通)知识产权保护中心审批领域向新兴产业和未来产业布局,加速创新平台、创新人才、创新载体等创新资源集聚,强化对知识产权创造、运用、保护、管理、服务的全链条保护,力争早日建成国家知识产权示范城市。

本报记者朱蓓宁 刘璐 王玮丽  
蒋娇娇 严春花

