

# 城市建筑垃圾怎么管？谁来管？主城区出台新政—— 精准化管控，破解城市管理“老大难”

随着城市化进程加快,以及近两年老旧小区改造的推进,主城区建筑垃圾量与日俱增,成为城市“成长的烦恼”,如何合理处置城市建筑垃圾、发展循环经济?前不久,主城区出台《崇川区城市建筑垃圾管理办法(试行)》(以下简称《办法》),对如何处置城市建筑垃圾进行了明确规定。新政有何亮点,在实施过程中又面临着怎样的难题……记者走访了城市建筑垃圾处理链条上的相关环节,一探究竟。

## 现实困境:建筑垃圾日增,清运能力待提升

“小区的建筑垃圾一堆一个月是常事,我们打电话给相关部门,就是没法及时清运。”一位不愿透露姓名的社区负责人介绍,区划调整前,老崇川区家装产生的建筑垃圾,由政府环卫部门统一免费清运,几年前社区还免费提供蛇皮袋,但现在,清运不及时问题日益突出。

所谓建筑垃圾,是指单位和个人在新建、改建、扩建和拆除各类建筑物、构筑物、管网等,修缮、装饰装修房屋以及道路、桥梁、绿化、水利等工程施工过程中所产生的渣土、弃料及其他废弃物。就小区居民生活而言,最常遇到的,也是最头疼的是家装产生的建筑垃圾。在位于红星路上的文峰街道垃圾中转站里,记者看到,3个由水泥砌成的垃圾池里,分门别类堆放着可回收利用物(渣土、砖屑等)、可燃物(树木板材、废旧家具等)、废弃物(加砌块、石膏等)。“街道设立这个垃圾中转站,小区清运建筑垃圾及时、方便多了。”提及正在改造完善的街道垃圾中转站,文峰街道厂北社区党委书记、居委会主任王建连称赞。

区划调整前,原港闸和崇川区针对各自不同实际情况,对居民家装建筑垃圾实施不同的管理方式,即分别采用市场化运作、政府兜底两种模式。区划调整后,一方面,两套管理模式亟须调整规范;另一方面,“运力”与“产量”的矛盾日益突出,新管理办法出台势在必行。

“初步统计,崇川区建筑垃圾最多日产生量达2600至3000吨,目前,环卫处共有荷载12吨的大型清运车24辆,一天五六趟满负荷运转,也只能清理约一半的垃圾量。而这,还是在‘只清运建筑垃圾’前提下的理想情况。”崇川区城管局建筑渣土管理中心主任翟卫东介绍,目前,由于环卫部门的清运重点在城市更新和小区拆违的建筑垃圾上,居民装修建筑垃圾在“小区告知需要清



文峰街道垃圾中转站。  
记者江姝颖

运”十天半个月内存走的现象,时有发生。

不仅是运力跟不上,建筑垃圾的清运还有其特殊性。生活垃圾可以压缩装载,一次性清运完成;主城区的老小区道路狭窄,大吨位的环卫车无法进入,只能先由小车从小区运至街道中转点,分拣完成后,再由大车统一清运。这些都影响了建筑垃圾的清运效率。

## 新政亮点:闭环管理,市场化运作

经实施调整、反复论证,崇川区出台的新政,在吸收、借鉴原来两套管理模式的基础上,进行完善,对建筑垃圾的排放、运输、中转、回填、消纳、利用等各环节都进行了明确的规定,实施精准化管控。其中,最引人关注的是,《办法》明确了“谁产生谁承担处置责任”的原则、与此同时,所有的建筑垃圾处置必须经过审批,做到闭环管理;小区建筑垃圾由政府统筹,市场化运作。简言之,在建工地,做到文明施工安全生产;拆迁地块,全量建筑垃圾全量运输资源化利用;小区建筑垃圾,逐步推行市场化。

小区装修垃圾按照“可回收利用”“可燃物”“废弃物”分为三大类,其中,可回收建筑垃圾运至再生利用企业,可燃物与废弃物则由环卫处进行专业处置。“建筑垃圾运输单位,首先要依法取得《建筑垃圾准运证》。”翟卫东介绍,相关运输企业必须自备车辆15至20辆,同时司机具备从业3至5年经验。初步摸底调查显示,目前,市场上符合条件的建筑垃圾运输单位有5家,拥有运输车辆100辆左右,“这些运力的加入可以充分满足现有清运任务。”

对于居民小区内的建筑装修垃圾,崇川区将严管重罚、奖惩并举。所有物业只能与备案的企业订立合同,使用其他非备案企业的属于违法,一旦被查实,就予以重罚。对于依法依规清运企业,政府不仅有奖励,还有相关补贴。同时,区城管部门在全区划片,“政府无法查实的偷倒乱倒垃圾也将全由运输单位无偿运输。”

## 有效管理:日产日清,还需多方协作

《办法》的另一亮点,就是推动建筑垃圾的处置实行减量化、资源化、无害化,对建筑垃圾进行源头分类,鼓励有条件的社区、街道分别建造分类池、中转站。

在天生港镇街道龙湖佳苑社区,记者看到已经投入使用3年的建筑垃圾分类池。“绿叶”缀饰、开合式网状顶棚、干净红砖围砌……如果不是社区负责人介绍,乍一看,真认不出这竟是一个建筑垃圾堆放处。当天下午,分类池内已基本清空。分类池不仅每日安排专人进行清理、分类,通过运前打水、运中喷淋,扬尘也几近于无。“业主一旦进行装修,必须向物业公司登记,缴纳相关费用,按照规定将垃圾运到分类池,如后期巡查时发现未按规定操作,我们将及时进行劝阻制止。”负责该项目的南通春晖物业管理有限公司负责人陈志莉介绍,整套工作流程将全程跟踪。

分类池、中转站的推进,不仅需要规范垃圾类别、降尘减噪等硬性条件,更需要街道社区反复做工作,转变居民对“垃圾池”脏乱臭的固有印象,取得群众的支持。据介绍,由于场地所限,主城区的部分街道还没有独立的建筑垃圾中转站。目前,文峰街道、钟秀街道的中转站正在积极完善中。

记者注意到,为加强管理,打击违法、保护合法,着力解决擅自倾倒、违规运输、违规消纳建筑垃圾等问题。《办法》明确了各街道办事处、区纪委监委、财政、住建、绿化、农水、生态环境、公安等各部门职责分工,并将相关工作纳入区高质量发展季度大比武考核。“装修建筑垃圾市场化运作是一个趋势,在许多地方已经有成熟的经验和做法。”翟卫东介绍,《办法》的顺利推行和落地实施,需要社会各方面的支持和配合。“目前,我们的想法是稳步推进,成熟一个、推行一个,以此不断提升崇川区建筑垃圾法治化管理水平。”

本报记者苗蓓 江姝颖

## 双节期间市12315 受理各类诉求6456件 商品、服务类投诉均有明显增长

**晚报讯** 双节期间,市民各类消费需求旺盛。国庆长假后首日,市市场监管局发布了“中秋·国庆”期间12315投诉举报情况,市12315服务平台共受理消费者各类咨询、投诉、举报等诉求6456件,较去年同期增长30.96%。

双节期间,市12315服务平台受理投诉1487件。其中,商品类消费投诉共1111件,占总量的74.71%,同比增长35.12%。商品类消费投诉排名前三位的分别是:家居用品329件、一般食品220件、交通工具类60件。

双节期间,服务类消费

投诉共376件,占投诉总量的25.28%,同比增长20.65%。服务类消费投诉排名前三位的分别是:餐饮与住宿服务90件、教育培训26件、文化娱乐体育服务21件。因景区观光、娱乐休闲等行业全线复苏,涉及住宿退费、景点价格问题较多,旅游住宿退费成一大难题。

双节期间,市12315服务平台共登记举报665件,同比增长20.4%,反映问题主要涉及虚假宣传(广告)239件、食品安全97件、侵害消费者权益77件和价格违法65件。

记者王玮丽

## 南通警方实行一级响应机制 国庆假期平安畅通稳定

**晚报讯** 刚刚过去的国庆长假期间,南通警方实行一级响应机制,市、县公安机关每天同步召开“情指勤舆”会议,推动各项安保措施有效落实。

根据部署,全市公安机关在节前开展两轮集中清查的基础上,每天投放3000余名警力开展社会面巡逻防控。节日期间,共盘查可疑人员3801名、车辆1128辆,抓获违法犯罪嫌疑人199名,全市接报的刑事警情与去年同期基本持平,绝大多

数为盗窃、诈骗类警情。

10月1日至7日,南通境内高速公路收费站进出总流量约398.2万辆,与去年同期基本持平。重点过江通道方面,苏通大桥、崇启大桥过桥流量分别为84.2万辆次、27.8万辆次,与去年基本持平;沪苏通大桥过桥流量53.8万辆次,同比上升5.4%。长假期间,南通交通事故警情同比下降11%,未发生长时间、大范围的交通拥堵,未发生有影响的交通事故。

记者张亮 通讯员苏锦安

## 用“热血红”为“中国红”添光彩 国庆长假741位市民撸袖献血

**晚报讯** 国庆期间,一群有爱的市民通过无偿献血的方式,深情告白祖国,用“热血红”为“中国红”添光彩,庆祝新中国72周年华诞。截至10月7日下午5时,国庆长假期间,通城共计741人成功献血,其中,652人捐献全血23.66万毫升、89人捐献血小板163个单位。

小长假期间,各个献血点爱心涌动、热闹非凡。3日,开发区献血屋迎来了祖孙三人献血。献完300毫升血的沈小菊说:“我觉得在国

庆节献血很有意义,我们一家人来这里鲜血并祝福伟大的祖国繁荣昌盛、国泰民安!”献血结束后,他们拍下了一张献血全家福。

李登明、李登权是一对来自重庆的兄弟,7日,他们来到南大街爱心献血屋献血,以这一特殊方式庆祝新中国72周年华诞。在父亲李登权的爱心感召下,儿子李音君也勇敢地第一次尝试无偿献血,三人纷纷献出400毫升全血,热血家风一脉相承。 通讯员马淳滢 记者冯启榕