

我市在全省率先推进社会救助制度改革,构建新型救助体系——

# 分层分类,让民生保障更暖心

2021年,我市在全省率先出台文件推进社会救助制度改革。近一年来,全市各级民政部门通过完善救助制度、创新工作机制、改进救助方式,积极构建以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体,社会力量参与为补充的分层分类救助制度体系,充分发挥救助制度体系在保民生、兜底线、促和谐中的重要作用,切实增进民生福祉。

## 兜底线,社会救助标准加码升级

2021年,一大波惠民政策涌向南通市民:全市城乡低保月度保障标准提高到750元,增长5.6%,年度保障标准占2020年度全市居民人均消费支出额的36.5%;南通建立基本生活和照料护理相结合的特困供养标准调整机制,特困人员基本生活标准不低于低保标准的1.3倍;分散供养特困人员按全护理、半护理、全自理分别以不低于低保标准40%、20%、10%的比例提供照料护理服务,集中供养特困人员照料护理由县级政府兜底保障。

赵民(化名)是海安市南莫镇姜刘村的一户低保户,在政策落地的第一时间,市民政局便将救助标准提高的好消息予以公布,及时通知到相关困难群众。赵民的女儿身患重病,妻子是视力四级残疾,多年来,为了给女儿看病,夫妻俩一边打工,一边寻医问药,高额的医疗费用让这个家庭苦不堪言。“2021年7月出台的新的医疗政策,解决了女儿一大部分的医疗费用,我们夫妻打工的钱,再加上政府逐年增加的生活补助,我们的日子也在慢慢变好。”赵民说。

“近年来,我市低保标准稳步提升,2019年各县(市、区)实现城乡低保标准一体化,2020年实现市域保障标准一体化,2021年进一步优化了基本生活救助标准调整机制。”市民政局社会救助处处长桑永旺介绍,目前,我市建立了与居民人均消费支出挂钩的低保标准动态调整机制,按照上年度全市居民人均消费支出的30%~40%来制定当年度低保标准,确保标准随着南通市民生活必需品价格变化和人民生活水平的提高保持同步。

截至去年年底,全市共有城乡低保对象31032户、42799人,2021年度发放城乡低保金3.12亿元,特困供养保障金2.5亿元,惠及特困人员21234人。

## 划基线,困难的一个都不落下

社会救助家庭的经济情况各不相同,如何按需细化救助类型,分层分类确定救助对象,进一步健全社会救助体系?2021年8月31日,我市正式启动全市城乡低收入人口认定和动态监测工作,将社会救助覆盖面拓展至低保边缘家庭和支出型困难家庭,进一步兜牢民生保障底线。

低保边缘家庭是指不符合低保对象、特困人员条件,家庭人均收入不高于低保标准1.5倍,且家庭财产状况符合相关规定的家庭。支出型困难家庭是指不符合低保对象、特困人员和低保边缘家庭条件,家庭人均年收入低于当地上年度居民人均可支配收入

入,扣减医疗、教育、残疾康复和因灾因意外事故等刚性支出后,人均年收入低于当地年低保标准,且家庭财产状况符合相关规定的家庭。

家住如皋市九华镇如海村的陆华(化名)61岁,目前和90岁的老母亲及女儿共同生活,女儿有工作收入并未被纳入低保对象,但陆华及其母亲均患慢性病,常年需就医吃药,家庭医疗负担很重。在启动全市城乡低收入人口认定和动态监测工作后,陆华家庭被纳入了支出型困难家庭。今年1月,九华镇还向他发放了800元临时救助金。陆华说:“政府对我家的情况进行评估后,提供了相应的救助,缓解了我们的困境。”

“开展低收入人口认定工作,是为了更好地因人施策、精准救助,确保困难群众一个都不落下。”桑永旺表示,市民政局还将低保边缘家庭中的重病、重残人员纳入“单人保”,目前已惠及全市1184人。

## 筑防线,加大临时生活救助力度

近日,家住海安市南莫镇黄陈村的村民朱彬(化名)接到了该市民政部门电话,他申请的4000元临时救助金已经通过审批,并且经过村、镇、民政、医保四级审核,将通过医疗救助给与他自付费用70%的救助。

据介绍,2010年5月,朱彬患癌住院,现需常年服用化疗药物治疗。2021年7月,其妻子突发脑瘤破裂中风入院抢救,夫妻俩看病已花光家中所有积蓄。

临时生活救助是针对特定救助对象家庭生活中遇到的突发性、特殊性困难,缓解其基本生活问题的救助措施,是切实筑牢社会救助体系的最后一道防线。2021年,全市各级民政部门进一步加大困难群众临时生活救助制度。

“针对朱彬这类困难群众的突发性、应急性生活困难,我市进一步优化了临时救助申请、受理、核查、审批、标准确定、制度衔接、监督管理7个方面操作路径,在提高救助标准的同时,也简化了办理程序。”桑永旺介绍说,比如对因火灾、交通事故等意外事件以及遭遇其他特殊困难等原因导致基本生活暂时出现严重困难、需要立即采取救助措施的,全市各级民政部门直接给予急难型临时救助,不再开展家庭经济状况核对、民主评议以及审批前公示。

2021年,全市共计实施临时救助11864人次,支出1411.4万元;人均救助额为1189.6元,同比增长13.88%。桑永旺表示,2022年,市民政局将持续推动社会救助保障标准稳步提升,完善低收入人口动态监测和综合救助帮扶体系,进一步深化专项救助制度改革,稳步提升全市困难群众的幸福感、满意度。本报记者沈雪梅 龚秋瑾

## 南通疾控发布返工返岗提醒

# 主动开展14天自我健康监测

晚报讯 当前,国内外疫情防控形势仍然严峻复杂,黑龙江黑河疫情、深圳-百色疫情均有外溢风险。当疫情遇上返工高峰,人员流动增加,从严从实做好节后返岗返工的疫情防控工作尤为重要。昨天,南通疾控发布返工返岗健康提示。

市疾控中心提醒,市民返工返岗前主动了解政策。返通前,主动向所在单位(社区)报备,按照相关防疫要求做好有关准备。返工返岗途中主动做好防护,返程期间,遵守车站、机场、服务区等交通站场的防控要求,科学佩戴口罩,保持社交距离,勤洗手,少聚集,尤其在人多的场所,一定要规范佩戴口罩。

市民返程前后应主动进行核酸检测,倡导14天内有省外旅居史的人员

返通前48小时内主动进行一次核酸检测;返通后24小时内再做一次核酸检测,持阴性报告返工返岗。此外,市民应主动进行健康管理,抵达住处后,不参加聚餐等聚集性活动,开展14天自我健康监测,如出现发热、干咳、乏力、咽痛、嗅(味)觉减退、腹泻等不适症状时,立即向单位报告,尽早到附近医院发热门诊就诊,并主动告知旅居史和接触史,不自行用药;就医途中全程规范佩戴口罩,避免乘坐公共交通工具。

在此,市疾控中心呼吁:在无接种禁忌证的情况下,适龄人群尽快接种新冠病毒疫苗。年满18周岁,已完成灭活疫苗(2针法)或腺病毒载体疫苗(1针法)全程接种并满6个月,尽快接种加强针。通讯员刘珍珍 记者冯启榕

## 市场消费进入淡季

# 肉类、水果总体价格亲民

晚报讯 昨天,记者探访我市农副产品集散地通农物流发现,春节过后市场进入消费淡季,各类肉品、水果销量不及年前,总体价格亲民,消费者以随吃随买为主。

作为面向整个南通的食品销售窗口,通农物流的经营户们开启了新一年的奋斗。“过年前做的虎皮肉都吃光啦,再来回购个10斤肉,马上就是元宵节了,得赶紧备好。”家住中南世纪花城的顾大爷趁天气好,大早上骑着电动车来到通农物流,直奔老熟人摊位采购。“今天就买了两斤牛肉,年前一下子买了10来斤都做了卤牛肉,现在吃多少买多少。”市民季阿姨拉着小推车告诉记者。

走进肉类交易区发现,目前市场猪肉销量不及年前,但猪肉供货充足,备货稳定,目前以产地山东的为主。因货源充足,价格方面相比年前变化

不大,稳定在13元/斤。通农物流肉类交易区负责人向记者透露,今年2、3月,可供出栏生猪数量将进一步提高,预计猪肉供货量会大幅增加,价格可能跌至最低水平。

春节期间,市民伙食普遍充裕,据统计,肉类销售情况总体不及年前,价格较年前有所降低。随着猪肉价格走低,牛羊肉以及鸡肉等价格也难以上涨。

节前备年货,红红火火供销两旺。和其他形式的消费不同,农副产品的消费高峰集中在春节前。节后,市场水果交易也进入淡季。一些冬令水果进入销售后期阶段,除橙子与砂糖橘价格有所提升,整体价格相对下降。年前畅销的进口车厘子,年后需求量下降,而上市量却走高,因此供过于求导致价格走低,目前均价40元/斤左右。

记者严春花 通讯员何岸芷 陈旭鹏

## 争分夺秒,掌握最佳治疗时间

# 通大附院国家级高级卒中中心病区运营

晚报讯 9日,如皋李女士从通大附院卒中中心病区出院,8号上午才入院的她,当天下午就进行了造影的复查,检查的结果也令她非常满意。这些都得益于位于通大附院3号楼B座四层的卒中中心病区正式运行。

半年前,59岁的李女士因为突发头痛、呕吐伴意识不清被送到通大附院急诊,检查的结果提示颅内广泛蛛网膜下腔出血,医生在导管室内通过介入治疗将两枚动脉瘤进行了栓塞治疗。此次为患者康复出院再次复查,结果发现未遗留下任何后遗症。

脑卒中,俗称“中风”,具有发病率

高、致残率高、死亡率高、复发率高的4大特点,因此治疗脑卒中时“争分夺秒,快速治疗”显得尤为关键。正式运行的卒中中心病区共设48张普通病床、9张监护病床,并配有专用的神经介入导管室。作为区域内唯一的国家级高级卒中中心,拥有一支在省内、外有一定知名度的神经内外科医护团队,目前能常规开展静脉溶栓、颅内、外血管支架成形术、动脉瘤栓塞术、颈动脉内膜剥脱、急性脑梗死取栓治疗、动静脉畸形栓塞、硬脑膜动静脉瘘栓塞、颅内静脉窦溶栓等脑卒中关键核心技术。

记者李波