

居民遇到头疼脑热,就在家门口的社区卫生服务站开药、打针、输液,省时又省力……社区卫生服务站,其实就是居民的“家庭医生”。然而,在实际运营中,社区卫生服务站却面临着一些问题——

# 社区卫生服务站何以“冷热不均”?

## 社区卫生服务站居民人气冷热不均

“早上来输液的老年人特别多,前几天输液室几乎人满为患,总的来说平时都比较忙!”昨天下午,本报记者来到位于崇川区唐闸镇街道的怡园新苑社区卫生服务站时,工作人员施淑兰一边忙碌,一边介绍。

怡园新苑是个拆迁安置小区,小区居民人数不少。“老年人起得早,都喜欢上午赶到我们服务站来输液,疏通血管等等;他们还把这里当成自己的家,边治疗边聊天。”施淑兰说,“我们这里有两名医生、两名护士,还有两名药房会计,另有一名公共卫生保洁人员,大家虽然忙碌,但却开心而踏实!”

而记者随后采访的位于崇川区永兴街道的另一家社区卫生服务站却是另一番景象:一楼的药房内一名营业员趴在柜台上在打瞌睡,一名坐诊医生正一边看报纸一边喝着茶,而二楼的输液室里只有一个病人孤零零地躺在床上输液。记者在其他的社区卫生服务站走访时,也发现同一个行业、同样的场所,人气却冷热不均!

据了解,社区卫生服务站是按照国家医改规划而设立的非营利性基层医疗卫生服务机构,实行以健康为中心、家庭为单位、社区为半径、需求为导向的服务宗旨。

在我国集预防保健、全科医疗、妇幼保健、康复治疗、健康教育、计划免疫、计划生育指导为主的“六位一体”的连续性、综合性、低成本、高效率、方便群众的卫生服务体系中,社区卫生服务站是其中重要的一环。这些社区卫生服务站均接受属地管理,由各县(市、区)卫健委负责管理,市卫健委对这些社区卫生服务站也负有监管和行业指导职能。

## 公私体制造成的差异带来不小落差

采访中,记者获悉过去一段时间,国家曾允许社区卫生服务站向私人开放,引进民间资本,于是出现“公私”混合经营的状况。记者从崇川区卫健委医政科了解到,目前,崇川区共有区管社区卫生服务站81家,其中,26家系公立、55家系民营。

不可否认,民间资本的介入,在一定程度上盘活了一线的最基层医疗体系,为便民利民做出一定贡献。但应该看到,民营后的一些社区卫生服务站“逐利”的性质同样较为明显。

社区卫生服务站兼具为社区居民提供基本医疗服务和公共卫生服务两大功能。基本医疗服务体现在为居民提供小病小痛的诊治诊断、常用对症药物的开具、打针输液的常规治疗,等等;这一块在国家规定的范围内,有着一定的盈利空间。

而公共卫生服务则包括建立居民健康档案、儿童保健、孕产妇保健、慢性病防治等九类国家基本公共卫生服务项目,是一种成本低、效果好的服

务,但又是一种社会效益回报周期相对较长的服务,与普通意义上的医疗服务是有一定差距的,没有盈利点。对此,一些民营社区卫生服务站在这些公共卫生服务项目的落实上往往热情不高,导致“重医疗”轻“预防”现象有所存在。而在公立性质的社区卫生服务站,这一状况相对较好。

## 制约社区服务站发展的瓶颈需突破

记者在采访中了解到,不管是公立还是民营,除了在表面所呈现的“冷”“热”之外,目前,社区卫生服务站还存在的一系列问题同样亟待引起社会各方关注。

业内人士认为,政策不到位导致功能不完善,特别是个别社区治理机构未把社区卫生服务纳入社区发展规划,卫生行政管理机构对区域卫生的规划思想不能有效渗透到社区卫生服务工作领域,亟待解决;与此同时,对卫生资源合理配置管理力度不够,对社区卫生服务质量控制缺乏有效措施,又反过来影响了社区卫生服务站服务水平的提高。

还有人指出,一些公共卫生服务经费应由职能部门统筹,然而,在实际运行中却由社区卫生服务站依靠自身获取的医疗收入来补充,导致良好的卫生服务筹资渠道匮乏。

最严重的一个困扰是:不少社区卫生服务站全科医生数量依然不足。以崇川区为例,虽然这些年来通过转岗培训等方式,对全科医生进行“增量”和“扩容”,但是需求量仍然不够,缺口还很大。究其原因,在于“人才梯队”难以培养,发展平台受限、岗位吸引力不强、待遇不高、没有提升空间年轻人不愿从事这一工作,直接导致目前社区卫生服务站医护人员年龄严重老化,可谓“青黄不接”。

## 监管部门将进一步加强教育和引导

社区卫生服务站存在的“冷热不均”现象,说到底还是从业人员水平亟待提高、观念亟待提升、服务亟待优化、服务意识亟待加强……社区卫生服务站的全面推行,对城市居民来说,求医问药更便捷;但社区卫生服务站并不仅仅是为了看病卖药才开设的,那样就和普通的个体诊所没什么区别。其“六位一体”功能中,只有诊疗一项能够收费,预防、保健、康复、健康教育和计划生育技术指导都是无偿服务。但一些民营社区卫生服务站只把眼睛盯到钱上,对居民应建的健康档案等应付了事,并未发挥出更好服务大众健康的积极作用。

“推进基本医疗进社区,是构建和谐社会的基础,是全面建成小康社会的重大举措。作为最基层的医疗单位,作为监管和行业指导部门,我们将把最新的国家政策和行业规范传达到位,加强教育引导,让社区卫生服务站更好地发挥自身职能!”市卫健委基层卫生处处长陆小鹏向本报记者介绍。

周朝晖 顾卫琴

## 父亲去世后,儿子替他捐出善款

身故离休老干部向“莫文隋”基金专项捐款

晚报讯 1日,南通大学教育发展基金会收到一笔4000元的“莫文隋”基金专项捐款,捐款人是一周前刚刚去世的该校离休干部傅中前老师。一位为党的事业奉献了一辈子的离休老干部,用生命的最后嘱托弘扬了通大“莫文隋”精神。

傅中前同志1928年出生于江苏如东。在解放战争的热潮中,他走进了苏皖第九军分区军政干校,开启了革命人生之路。无论是战争年代还是新中国成立后到学校工作,傅老一直勤于职守、兢兢业业,把毕生精力贡献给了革命和教育事业。82岁时,他还

担任学校离休党支部支委,真正地做到了不忘初心、牢记使命。傅老毕生追随党、热爱党,在每一个平凡的岗位甘当螺丝钉。

傅老多年来一直心系学校发展,关注关爱青年大学生成长。儿子傅小虎表示,此次代父亲捐赠4000元资助学校困难师生,了却了父亲的心愿。据了解,这笔捐款将用于帮助南通大学家庭经济困难或遇到重大变故的师生员工,支持学校“莫文隋”志愿服务、社会慈善及公益活动,传承大爱精神,引领人们崇德向善、见贤思齐。

通讯员倪志梅 记者冯启榕

## 南通市主城区100平方公里河道水质周报(2022.2.26)

南通市水利局发布

序号	监测断面	主要污染物			溶解氧(mg/L)	透明度(cm)	氧化还原电位(mV)		
		高锰酸盐指数(mg/L)	氨氮(mg/L)	总磷(mg/L)					
1	通扬运河(钟秀路)	2.2	0.348	0.10	6.18	46	121		
2	前进河(钟秀路)	2.8	0.294	0.08	6.26	48	126		
3	郭里头河(钟秀路)	3.4	0.505	0.11	6.14	45	128		
4	八窑河(濠南路桥)	2.8	0.482	0.11	6.55	44	124		
5	城山河(虹桥路南)	2.8	0.776	0.10	6.43	43	121		
6	柳机河(方大花园)	3.2	0.522	0.12	6.64	49	122		
7	任港河(木行桥)	2.8	0.492	0.09	6.57	47	128		
8	濠河(北濠桥)	2.9	0.472	0.10	6.22	48	130		
9	濠河(长桥)	2.3	0.457	0.11	6.10	46	119		
10	濠河(体育公园)	2.3	0.504	0.11	6.34	45	125		
11	金通河(钟秀路南)	2.4	0.368	0.10	6.44	47	127		
12	胜利河(胜利河闸前)	2.6	0.342	0.10	6.61	46	133		
13	通甲河(龙王桥东)	4.6	0.458	0.10	6.74	44	121		
14	通甲河(通京大道)	4.4	0.420	0.09	6.55	47	120		
15	学田河(青年路)	4.5	0.966	0.18	6.88	44	124		
16	海巷引河(青年路)	3.6	0.924	0.12	6.71	45	127		
17	南川河(工农路)	2.9	0.978	0.18	6.63	47	130		
18	城山河(红星路)	2.6	0.925	0.16	6.50	44	119		
19	西山河(洪江路)	3.2	0.897	0.15	6.47	47	123		
20	姚港河(虹桥路)	3.7	0.434	0.10	6.58	46	127		
21	倪虹河(虹桥路)	3.0	0.984	0.14	6.89	48	128		
22	工农河(新建路)	3.3	0.958	0.13	6.73	49	124		
23	锅炉厂河(任港路)	3.5	0.920	0.19	6.90	43	129		
24	运料河(钟秀路)	2.9	0.938	0.14	6.80	42	130		
25	跃进河(濠北路)	3.0	0.645	0.09	6.12	43	125		
26	曹公河一河(城山路西)	3.4	0.880	0.15	6.20	45	122		
27	临江河(崇川路南)	2.6	0.828	0.16	6.35	43	127		
28	拱园河(工农南路)	2.8	0.509	0.14	7.51	45	109		
29	马鞍山河(玉带河交界处)	2.6	0.530	0.14	7.39	47	114		
30	永红横河(工农南路西)	2.1	0.486	0.13	7.41	48	125		
31	裤子港河(工农南路南)	2.9	0.527	0.14	7.46	49	126		
32	南剑界河(园林路东)	2.6	0.567	0.16	7.53	41	128		
33	南郊中心河(园林路东)	2.4	0.544	0.17	7.39	43	131		
34	裤子港河(崇川路北)	3.5	0.596	0.16	7.42	45	124		
35	园林河(世纪大道南)	2.9	0.614	0.16	7.18	41	127		
36	中沙横河	4.2	0.631	0.14	7.36	46	129		
37	老营横河(三八河交界处)	3.0	0.527	0.13	7.37	45	124		
38	三圩横河	3.6	0.567	0.14	7.36	45	109		
39	营房头竖河(居康路南)	3.0	0.541	0.13	7.24	48	114		
40	五圩横河	2.3	0.564	0.16	7.51	48	126		
41	中心竖河(横五河北)	2.9	0.480	0.08	7.46	49	131		
42	营船港(青年东路)	2.8	0.463	0.08	7.32	47	137		
43	紫琅湖南端(源兴路)	3.7	0.336	0.07	7.26	45	124		
44	祠三界河(崇文路西侧桥)	正在进行水利工程施工,不具备监测条件。							
45	姚港河(姚港闸内)	3.5	0.926	0.08	7.21	45	116		
46	兴石河(钟秀路北)	3.6	0.443	0.08	7.24	41	119		
47	青龙横河(盘香路)	2.9	0.475	0.10	7.32	46	124		
48	胜利河(人民路北)	3.6	0.608	0.08	7.34	45	121		
49	通甲河(盘香路)	2.9	0.634	0.09	7.34	46	107		
50	通甲河(先锋路西)	2.4	0.614	0.09	7.10	47	118		
51	紫琅湖(朝阳路东)	2.2	0.573	0.10	7.05	45	114		
52	界港河(山港横河北)	2.6	0.648	0.09	7.09	44	115		
53	辅港河(通沪大道北)	2.9	0.692	0.12	7.14	43	119		
54	八一横河(盘香路)	3.4	0.674	0.13	7.12	45	120		
55	海洪横河(东快速路西)	2.9	0.579	0.12	7.15	43	124		
水质类别	I类	0个	I类	0个	I类	0个	I类	3个	
	II类	50个	II类	17个	II类	22个	II类	51个	
	III类	4个	III类	37个	III类	32个	III类	0个	
	IV类	0个	IV类	0个	IV类	0个	IV类	0个	
	V类	0个	V类	0个	V类	0个	V类	0个	
劣V类	0个	劣V类	0个	劣V类	0个	劣V类	0个		
综述	主城区54个水质监测断面均为III类水或优于III类水标准。							平均:45	平均:123

数据来源:南通市生态环境局