

我市三部新规今起正式施行

老人住院，子女每年可享受累计不少于五天的带薪护理假

晚报讯 今起，《南通市养老服务条例》《南通市网络餐饮服务食品安全监督管理条例》《南通市生态环境损害赔偿程序规定》三部地方性法规正式施行，以法治方式护航民生保障和社会治理领域高质量发展。

《南通市养老服务条例》是我市养老服务领域的首部综合性地方性法规，共十章五十五条，在养老服务设施规划和建设、基本养老服务、居家社区养老服务、机构养老服务、医养康养结合服务、扶持保障、监督管理、法律责任等方面作了制度性规范。其中明确，市、县级人民政府应当按照人均用地不少于零点二平方米的标准，分区分级合理布局养老服务设施；老年人患病住院期间，子女每年享受累计不少于五天的带薪护理假；养老机构不得利用格式条款设定不合理的退费限制、排除或者限制老年人权利、加重老年人责任、减轻或者免除养老机构责任。

《南通市网络餐饮服务食品安全监督管理条例》共十七条，规定了网络餐饮的全链条监管要求，保障群众“舌尖上的安全”。《条例》聚焦源头严防，对第三方平台提供者的管理和告知责任、入网审查责任作出规定；聚焦过程严管，着力强化关键环节监管；聚焦风险严控，着力构建分级响应体系，明确通过建立平台与监管部门信息共享机制，及时发现问题，将风险隐患消除在萌芽状态。

作为全国首部专门规范生态环境损害赔偿工作的地方性法规，《南通市生态环境损害赔偿程序规定》共十九条规定，明确了赔偿权利人主体范围及部门职责、生态环境损害赔偿案件办理程序、简易程序适用范围及操作要求，突出了修复优先的理念。

今起施行的三部法规集中体现了南通以“小快灵”立法破解治理堵点的创新实践。针对养老服务供给不均、网络餐饮安全监管滞后、生态修复责任模糊等市域治理难点，采取“切口小、反应快、机制活”的精准立法策略。通过“小立法”撬动“大治理”，南通已构建“发现问题—立法响应—效果反馈”的善治闭环，为市域治理现代化、规范化提供实践样本。

见习记者陈凯文 邢知洁

我市养老服务领域首部综合性地方性法规施行—— 用制度和温度托起“银发族”稳稳的幸福

“赞成52票、弃权0票、反对0票，通过！”2024年10月30日，《南通市养老服务条例》(以下简称《条例》)在市十六届人大常委会第二十二次会议上一致通过。这部我市养老服务领域的综合性地方性法规今天正式施行，标志着养老服务进入法制化发展新阶段。

政策筑基，开辟特色服务路

近年来，虽然我市养老服务体系建设加速推进，但广大人民群众日益增长的多层次、多样化养老服务需求与养老服务发展不平衡、不充分的矛盾仍较为突出。“制定《条例》是破解当前养老服务矛盾问题的迫切需要。”市人大常委法工委主任钱永忠表示。

从市民政局最初提出制订计划，到条例拟定工作启动、完成草案起草，再到最终批准通过，立法工作组赴省内外各养老服务立法先进地区考察学习，到有关县(市、区)召开立法调研座谈会，收集各机关部门、立法研究基地、基层立法联系点、立法咨询专家、人大代表及社会公众的意见建议，经过充分论证调研，不断修改完善，从2019年开始酝酿的《条例》历经5年锤炼出炉，以制度回应老有颐养的民生期待。

《条例》共十章五十五条，在养老服务设施规划和建设、基本养老服务、居家社区养老服务、机构养老服务、医养康养结合服务、扶持保障、监督管理、法律责任等方面作了制度性规定。从“十三五”到“十四五”以来，我市强化制度设计、健全体制机制、深化改革创新，《条例》将抢抓各项改革试点机遇探索出的“设施配建六同步”“社区嵌入式养老”“农村一助一”“城市独居关爱探访”“敬老院公建民营”“长期护理保险”等成功经验做法予以法制化明确与运用，开辟出一条独具南通特色的养老服务之路。

多方聚力，共建长寿幸福城

“构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系是一项系统工程。”钱永忠认为，这项工作涉及社会多个层面，需要一部地方性法规明确和厘清各方责任和利益。

《条例》明确将促进居家社区养老服务作为一项重点工作，要求市、县级人民政府完善居家社区养老服务政策

和基本公共服务体系，为老人提供就近便利、安全优质的居家社区养老服务。

在通州区东社镇平和村4组，南通鑫汇养老的助老人瞿益群刚帮村中的失能老人剪完指甲，又走进80岁低保老人刁美英家中清洗灶台和锅碗。刁美英的儿媳季建芬难掩感激之情：“我们平时工作忙，他们不管是来家里打扫卫生还是买药送药，都帮了很大的忙。”

在家就能享受到专业养老服务，解决了很多老人排斥离家养老的痛点。“很多农村老人不愿去养老院，也不想增加子女负担，所以我们探索出了这种居家式的养老服务模式，让老人在家零成本就能享受专业化的养老服务，感受国家对老年群体的关怀。”南通鑫汇养老东社镇服务站站长曹卫锋介绍。为满足居民多样化的养老需求，南通鑫汇养老在通州区各乡镇共设14个养老服务站，将60岁以上的老人按“三无”、“五保”、失能、空巢等标准分为10类，为每户提供每月1至2次的助急、助医、助洁、助行等九助服务。

在南通市阳光老年公寓的空中花园里，热爱诗歌的老人们拿出自己创作的诗歌分享、朗诵。“我是诗社的社长，大家空了就来这里以诗会友，每天都过得充实。”86岁的退休教师马浩元介绍，养老院定期举办各类文娱活动，丰富老人们的精神生活，保障其精神健康。

走进阳光老年公寓内，老年公寓和护理院集于一体。公寓楼内设卫生所，护理院配备医生、康复师、护士团队和药房，基础疾病、慢性病管理、中医理疗等需求足不出“院”即可满足。“我们始终以医养融合为主攻方向，打造医、养、康、护于一体的立体养老服务体，系在提高长者生活自理能力的同时提升他们的生命质量。”院长尹建芳表示。

创新引领，描绘银龄新图景

“明天可以安排人员上门打扫吗？”“我们为您安排明天下午3点可以吗？”崇川区便民服务中心十楼时不时传出类似的对话，这是崇川区智慧养老服务平台为老人提供的居家养老呼叫服务。依托“通城养老”综合服务平台，全市整合线上线下资源，为老人提供“点菜式”服务，涵盖健康管理、紧急救援、助餐订餐等多元需求。

将“智慧养老”作为破解老龄化难题的重要抓手，助力南通养老服务高质量发展跑出“加速度”。《条例》要求加快养老服务数字化、智能化建设，推进本地区综合为老服务平台建设和推广使用。依托人工智能、物联网等新一代信息技术，整合居家护理、健康医疗、养老助餐、呼叫服务、家政服务等需求信息和供给资源，为老人提供高效、便捷的智慧养老服务。

《条例》要求统筹发展银发经济，推进本地区养老事业和养老产业深度融合，扩大多层次、多样化、个性化养老服务和产品供给。打破机构、社区与居家的界限，形成“机构支撑社区、社区辐射居家”的服务闭环，南通首创了“链式养老”模式。如今，长期护理保险制度深化推广，进一步撬动产业升级，实现从养老链式服务到“医、康、养、护”全产业链生态的融合。

从“输血”到“造血”，养老护理人才的培养正在探索专业化路径。面对养老护理人才短缺的难题，南通构建了“培训+激励+职业发展”的全链条培育体系。我市南通卫生高等职业技术学校作为全国首批、全省首家开设“老年保健与管理”专业的高校，已培养百余名养老专业毕业生，为全市养老服务打造“人才蓄水池”。

针对农村养老服务供给不足的短板，我市组建农村养老互助服务队，通过邻里互助和政府购买服务结合，打通养老服务“最后一公里”。《条例》中，针对低龄健康老人、农村留守妇女，明确了提供了养老服务的鼓励性政策和技能培训保障。

养老互助服务的温情传递，让长寿成为南通的幸福标签。在通州区东社镇，像瞿益群这样在南通鑫汇养老工作的助老人共近40人，为全镇6000名左右的老人提供助老服务。63岁的瞿益群一天共服务6至7户老人，剪头发、洗头、剪指甲、洗衣服、打扫卫生……“活儿也不重，退休之后能找到事情做，还是蛮有意义的。”瞿益群操着一口方言说道。平时，她还定期参加服务站组织的护理技能培训和考核，对她说，服务的老人们早已像大哥大姐一样熟悉，“帮他们就是帮以后的自己”。

本报见习记者邢知洁 陈凯文



友情提醒：有意在本栏目投放分类广告的客户，可至南通报业传媒大厦办理相关手续。

招聘求职 保洁清洗 搬家搬迁 征婚交友
家政服务 房屋租售 二手车讯 快餐外卖

南通日报社遗失启事、公告刊登

办理方式：一、线下办理可至南通报业传媒大厦(南通市世纪大道8号)22层2210室；二、线上办理可微信搜索小程序“南通报业遗失公告办理”。刊登热线：0513-68218781



线上办理请扫码

创办十九年，数千对成功配婚，良好的社会口碑

鸿运婚介

凡来鸿运婚介征婚、交友的单身男女照片或手机号都不会透露给其他人，这是我们的职责。
承诺：不满意不付婚介费 微信号：18912286139 13962983156
小石桥红绿灯东100米马路北、四路车站楼上 征婚热线：85292569 15851252008