

# 突出“专”的职能定位 提高“商”的质量水平

## ——南通市政协各专门委员会工作掠影

### 编者按

2019年,市政协各专门委员会紧紧围绕市委、市政府中心工作,充分发挥专门协商机构作用,践行“严、准、实、新”工作理念,在建言资政和凝聚共识上双向发力,主动与党政部门对口联系,强化与市各民主党派无缝对接,注重与县(市、区)政协专委会联动合作,高质量开展协商议政,为建设长江经济带战略支点和上海大都市北翼门户城市,谱写“强富美高”新南通建设新篇章作出应有贡献。

### 提案委员会

**一、加强引导服务。**精准引导,向委员提供300多条参考选题,印发优秀提案案例和关于提高提案质量的有关要求,帮助委员提高撰写提案水平。精细审查,细化立案标准,把控立案数量,确保提案量质并举,质量为先。精心服务,保持与委员的沟通联系,及时帮助委员解决提交提案、办理反馈时遇到的困难,不断提高服务质量。

**二、强化跟踪督办。**加强联合交办,会同市委、市政府办公室学习考察先进地区提案办理工作经验,针对办理工作中的薄弱环节提出明确要求,出台具体工作举措。推动办理协商,把协商沟通贯穿提案办理工作全过程,组织承办单位

与提案者进行协商面复,深化提案办理的互动互通、双推双赢。强化跟踪督办,高度重视集体提案。围绕“关于南通植物园增设和完善园内设施的建议”提案,开展“第三方”民主评议、融合监督活动。组织市文广旅游局、市场监管局、医疗保障局等部门开展提案集中面复,配合省政协提案委员会来通开展重点提案督办,提案督办呈现分层多元有序推进的格局。

**三、努力探索新路。**在全省率先出台《关于市委市政府领导督办市政协重点协商议政成果和重点提案的实施办法》,并列为市委全面深化改革领导小组2019年度改革创新举措。开展提案质量评价,按照提出问题、情况分析、对

策建议以及严肃性、科学性、可行性等标准,由承办单位在提案办复前对提案质量进行客观评价,被承办单位总体评价为“好”的提案占立案提案的96%。

**四、完成重点任务。**健全工作制度,修订完善《提案工作条例》《优秀提案评选办法》,制定《关于提高提案质量的实施办法》《提案审查工作细则》,为提案工作提质增效提供保障。推进“有事好商量”协商议事室建设,搞好督查推动,落实工作部署。开展优秀提案评选表彰,评选出33件优秀提案,充分发挥典型示范作用。承办重要会议,会同办公室、研究室承担全市政协系统“提高调查研究能力”专题学习研讨会组织工作。

### 经济科技委员会

**一、把好政治方向。**始终践行履职为民,务实开展“三走进一联系”活动。报送的“加快解决科技体制改革中有关发展瓶颈”“打造良好营商环境,引领扶持南通装饰装修企业高质量快速发展”等社情民意信息,得到相关职能部门的重视和采纳。高标准指导推进崇川区“有事好商量”协商议事室建设,文峰街道五一社区协商议事室得到省政协领导、多家外地政协领导的充分肯定。

**二、尽好服务之责。**承担市政协主席会议“加强通州湾建设,打造长江经济带战略支点”协商议题调研,形成的调研报告得到市委领导高度肯定,认为调研报告选题角度

好、情况分析准、提出建议实,相关建议被相关职能部门吸收到正在编制的通州湾建设方案中。组织“金融服务实体经济”双月协商座谈会,市政府主要领导、分管领导对报送的18条建议作了批示。推动《市区培育企业上市专项资金实施细则》出台。专题组织优化委员企业经营环境政策宣讲会,邀请相关职能部门负责同志与企业家委员面对面,向企业赠送相关政策文件汇编,全力以赴为全市营商环境优化改善献计出力。

**三、提升履职效果。**创新组织形式,试行专委会领导项目负责制,充分调动全体组成人员的积极性,推动课题研究更专业、建议更精准、

成效更明显。结合委员履职考核,定期有针对性地向委员推荐民生热点、社会难点问题,帮助委员更好撰写社情民意信息,为委员履职尽责创造良好条件。优化界别小组,将界别分成若干活动小组,增强界别活力。组织2次界别联组活动,加强专委会与界别之间的统筹与联动。鼓励委员牵头承办界别活动,进一步凸显委员主体地位。把专业相关的委员吸收到专委会承担的重点议题调研协商中,充分发挥委员专业特长和优势。承办“营造更好环境,促进民营经济高质量发展”专题建言献策会,组织22名企业家委员向市委、市政府建言献策,得到市领导高度评价。

### 教文卫体和文史委员会

**一、建言资政求实效。**组织市政协十二届三次会议“推进文化繁荣发展,传承江海名城文脉”专题建言献策会,得到与会市领导和有关单位的充分肯定。围绕“提高疾病防控水平”开展专题协商调研,部分建议得到转化落实。围绕“濠河景区整治和文化品质提升”“规范课外辅导机构培训”等专题开展民主评议,委员满意率99%。围绕“恢复曹顶墓曹顶塑像历史原貌”专题开展网络协商议政,持续跟踪有关建议的转化落实。围绕“优化教育资源布局,促进教育均衡发展”开展专题调研,提出《关于促进义务教育优质均衡发展的建议》。围绕污染防治专项治理开展专项民主监督9次。

**二、文史资料创新发展。**以精品文史图书服务地方发展,征编出

版南通市政协文史资料选辑第34、35辑——《名人与南通》。用珍贵文史资料服务对接上海,挖掘南通、崇明两地联系交往史料。组织开展《江苏城市名片》南通篇征稿组稿工作,推出七次常委会议上发言,以“三亲”史料纪念新中国成立70周年、人民政协成立70周年、南通城解放70周年。

**三、上下联动同频共振。**协助省政协开展“办好人民满意的教育”专题调研,形成《关于进一步加强中小学教师队伍建设的建议》,在省政协十二届三次常委会议上发言。做好全国政协、省政协庆祝人民政协成立70周年歌曲作品征集工作,8首作品获省政协优秀作品奖,1首作品获全国政协优秀作品奖,在全省13个设区市中均名列前茅。协助省

政协做好文史馆展藏品和文献资料征集工作,展示我市政协发展的光辉历程。蹲点指导如皋、启东“有事好商量”协商议事室建设。协助举办上海市崇明区政协、江苏省南通市政协“‘辉煌’——庆祝中华人民共和国成立70周年暨中国人民政治协商会议成立70周年”书画联展。在市政协举行的新年茶话会上组织文艺演出,展示南通高质量发展取得的优异成绩,以及市政协打造“有事好商量”协商议事室的生动实践。

**四、委员服务更高质量。**协助界别召集人灵活运用多种形式,组织开展理论学习研讨,搭好委员知情明政平台。采取以界别单独组织活动与跨界别联动相结合的方式,组织开展界别活动,积极为委员履职提供舞台。

### 社会法制和民族宗教委员会

**一、聚焦重点任务推动工作。**承办市政协常委会议“持续优化营商环境,推动民营经济高质量发展”专题协商调研。与市各民主党派、工商联开展协作联动,走访部门17余次,调研企业69家,召开各类座谈会20余次,形成《建议案》,得到市委、市政府主要领导充分肯定。做好海安市“有事好商量”协商议事室建设蹲点指导工作,全面推进协商议事室建设,取得良好成效。组织委员参加省政协“健全养老服务体系”远程协商,委员们的精彩发言得到省政协领导充分肯定。

**二、注重探索创新彰显特色。**编制界别活动计划,编发《界别协商议事苑》,将界别活动与专委会工作

相结合互促进。主动与市人大常委会、市司法局对接,制作“立法协商”流程图,针对拟出台的3部条例草案邀请委员和专家学者召开座谈会,听取意见建议。围绕“促进我市托育服务市场健康发展”“加强小型餐饮业监管”等提案办理情况开展专题监督。

**三、拓宽履职渠道积极建言。**承办市政协十二届三次会议“坚持问题导向,构建社会治理新格局”专题建言献策会,20多名委员提交了书面发言材料,其中10名委员进行口头发言。先后组织委员就《“慈善法”贯彻落实情况》“提升社区居家养老服务水平”开展主题会议视察,撰写社情民意信息。其中“关于切

实解决我市养老服务人员严重短缺问题的建议”得到市领导批示。组织“扫黑除恶”专项视察,形成建议清单,及时报送市政府及有关部门,为我市“扫黑除恶”专项行动献计出力。

**四、加强团结联谊凝聚共识。**加强同民宗界代表人士和委员的沟通联系,与市委统战部、市民宗局共同举办民族宗教界人士庆祝新中国成立70周年座谈会。组织委员视察西寺(南通西寺佛教文化展览馆),反映的“关于尽快启动南通西寺修缮的建议”社情民意信息上报市委、市政府,得到市领导批示。加强与市政协各委室的协同配合,深化同各县(市、区)政协对口专委会的联动协作。

### 委员工作委员会

四次会议上宣传展示。坚持将委员联络服务贯穿工作全过程,及时了解掌握委员思想动态,听取委员意见建议。组织中共界、特邀界委员开展新时代中国特色社会主义思想思想集中学习、基层社会治理专题视察等活动。建成住通省政协委员活动之家,组织开展学习交流,围绕“优化营商环境、推动民营经济高质量发展”议题进行建言资政。

**三、打造协商议事品牌。**指导南通经济技术开发区开展“有事好商量”协商议事室建设试点工作,在中天科技集团建成我市首家协商议事室,研究形成协商议事工作流程。指导和协助召开协商议事会,围绕“解决企业用工难”专题开

展协商议事活动。及时跟踪掌握各地协商议事室试点建设、议事活动开展等情况,协助做好“协商议事室”建设试点工作交流会、工作推进会筹备工作。协助市政协相关领导具体蹲点指导如皋市协商议事室全面推进工作,及时跟进督促,加强实地调研,推动协商议事室建设工作扎实有效开展。

**四、高质量完成重点工作。**协助组织“提高联系群众能力”学习研讨暨“有事好商量”协商议事室现场观摩会。负责“关于加快制定出台《南通市新型“亲”“清”政商关系行为准则》的建议”重点提案督办的组织协调工作,组织提案者、相关委员召开办理协商会议,取得较好办理效果。

### 农业农村委员会

踊跃为我市推进农业农村现代化献计献策。围绕现代农业园区建设、二三产融合发展、都市休闲农业等专题,组织委员开展视察活动。在调研、视察、监督过程中,注重收集社情民意,反映了“切实推进乡风文明建设”“关于优化乡间道路设计的建议”“切实为村干部松绑减负”等社情民意信息。做好蹲点指导通州区“有事好商量”协商议事室建设试点和推进工作。在全面完成规定的3种类型试点任务的基础上,协助通州区政协将试点扩大到11个样本。

**三、民主监督求实效。**组织委员跟踪监督“聚焦重点困难人群,打赢精准扶贫攻坚战”专题调研成

果落实情况。围绕“加快发展智慧农业,助推农业现代化建设”“关于加强我市农村环境整治的建议”等重点提案,开展督办活动。持续开展专项督察,全年组织污染防治攻坚专项督察13次,督察范围覆盖到所有县(市、区),提出建议100多条,为我市打好污染防治攻坚战作出应有贡献。

**四、自身建设强素质。**强化委员责任担当,鼓励和推动委员深入基层、深入群众,及时反映群众意见建议,协助党委政府做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾工作。创新调研组织方式,分批次组织相关提案人以及部分住县(市、区)委员参与。

### 环境资源和城乡建设委员会

**一、切实提升调查研究质量。**承办市政协常委会议“沿江地区坚持生态优先,加快绿色发展”专题

协商调研,组织市县两级政协联动开展调研,形成《建议案》报送市委、市政府。市委主要领导要求相关部门针对建议案中所提意见建议,研究具体措施,制订实施方案,着力构建长江保护修复齐抓共管大格局。起草在省政协十二届二次会议大会上的发言材料《聚力打造江苏新出海口,奋力建设长江经济带战略支点和上海“北大门”》,其中,“支持南通通州湾长江经济带战略支点建设”被省政府2019年工作报告采纳。围绕“优化沿江产业布局,推动长江大保护”专题,开展省市联合调研。省政协调研组认为,南通市政协在推进长江生

态环境保护中的有关做法和经验值得总结推广。**二、着力增强协商民主实效。**深入到海门市所有镇、街道、园区和20多个行政村、社区进行调研,指导开展协商议事活动。承办市政协十二届三次会议“打好污染防治攻坚战,推进生态环境高质量”专题建言献策会。围绕“中心城区水质提升”开展专题协商,提出意见建议,推动中心城区水质改善。

**三、务实开展专题监督活动。**参与长三角区域污染防治联动民主监督,与上海市崇明区政协围绕“长江生态保护,推进长江口区域协作”开展专题交流,加强与镇江、泰州等市政协的协作,推进区域联防联控。围绕“长江岸线生态

环境保护建设”和“城区‘停车难’问题”等重点提案,组织委员开展专题监督,提升提案办理成效。围绕《加快环保基础设施建设建议案》的办理落实,开展跟踪督办,积极把政协的意见建议转化为推进工作的举措。

**四、助推城市发展全面提升。**牵头组织“三代表一委员”,采取“四不两直”方式,对中央、省环保督察反馈问题、群众信访举报问题和我市污染防治重点项目进行明察暗访。省政协主席黄莉新指出:“南通市政协在强化生态环境协同治理方面做了大量工作,成效明显,在全省产生良好反响,值得总结推广。”我委被评为“全市绿色生态南通建设先进集体”。

### 港澳台侨和外事委员会

恢复秩序中发声出力,央视新闻联播3次报道。

**二、双向发力助推发展。**蹲点指导如东县“有事好商量”协商议事室建设,目前如东县已实现“有事好商量”协商议事室镇、街道、行政村、社居全覆盖,不少协商议事成果被当地党委政府采纳落实。其中丰利镇“农村垃圾收运方式改革”和徐征村“省道222复线徐征段征地拆迁补偿”协商议事活动被多家媒体报道。组织开展“更好推进我市企业走出去”双月协商座谈会,委员们发表的意见建议,得到市领导充分肯定。协助完成省政协主席会议“加快‘一带一路’交汇点建设,推动更高层次开放”专题协商调研,起草的调研报告得到省政协领导高度评价

**一、加强思想政治引领。**把思想政治教育寓于履职实践,广泛凝聚爱国力量。邀请来自9个国家和地区的10名侨胞列席市政协十二届三次会议。市领导接见市政协港澳委员、经常在海外工作的委员、港澳台侨和外事委员会特邀成员、特邀列席人员,共叙乡情、共谋发展。协助邀请10多名海外知名南通籍人士,参加第二届通商大会和2019中国森林旅游节等全市重大活动。全面加强同港澳同胞、台湾同胞和海外侨胞的联系联谊,做好香港汉华中学访问团和香港教育代表团来通交流的联系服务工作。以市政协港澳委员、港澳台侨和外事委员会特邀成员为主体的香港南通同乡会,在香港止暴制乱

