



从2013年首提鼓励发展家庭农场,到2019年强调培育家庭农场经营模式,每年出台的中央“一号文件”必提家庭农场。全国率先将家庭农场列为“全托管”主体,成功破解“谁来种地”“怎么种地”等系列难题的南通,正按照中央、省,以及刚刚召开市委十二届十次全会要求,答好新时代农业高质量发展之问,大力发展战略农场等新型农业经营主体,培育乡村振兴主力军——

# 家庭农场, 答好新时代农业高质量发展之问

## 小巧玲珑 魅力无穷

1月寒风料峭,通州湾示范区永平村,连片生长的“济川真柏”依然苍翠,上千通派雀舌盆景安然过冬。这里是省家庭农场——“老兵情怀”。去年以来,农场产出的美洲雁、“阳光玫瑰”葡萄、绿壳土鸡蛋等,中国森林节、上海农展会甫一亮相,就被一抢而空。

“市委十二届十次全会提出:发展新型农业经营主体,促进土地适度规模经营,‘适度’两字,就是我们农场小巧玲珑、魅力无穷的所

在。”3日,在田里忙碌休息的间隙,点开报业APP品读徐惠民书记全会报告,农场主、老党员季华喜上心头:“报告不仅贯彻一号文件精神,更说到我们农民的心坎里。目前农场流转土地300亩,设施大棚70亩、鱼塘120亩,规模不大,但林木、盆景、蔬果、林下鸡、鱼塘巧妙融合,有机稻米、蔬菜、精品水果、散养禽肉、生态禽蛋等四季不断。”

“老兵农场行,劳动最光荣”,



农场与南通报业江海小记者团紧密合作,推出采摘、休闲观光和农家菜体验项目,大受市区各小学、幼儿园欢迎。小记者团“团长”汪晖笑称:“活动内容就是为午餐准备食材,采扁豆做扁豆饭,挖芋头做白灼香砂芋,追只鸡炖个老母鸡汤,让孩子们和爸爸妈妈、小伙伴们一起亲身体验劳动的乐趣,把快乐播撒在希望的田野上。”

类似老兵农场这样种养结合类家庭农场,是继粮食种植、园艺、养殖、全托管服务等类型家庭农场之后,悄然崛起第六种业态。“我们农业农村部门非常欣赏,大力推广,它不仅盘活土地,还利用绿色生态农业技术,促进一、三产业融合、有效提高农民收入。”市农业农村局局长朱进华说。全市目前4292家家庭农场取样调查表明,种养结合类农场年经营总收入平均为321.6万元,90.7%以上来自于农产品的销售,50%的家庭农场有休闲观光农业收入,平均为38.6万元。农场年经营净收入平均高达204.2万元。截至目前,全市4292家各类家庭农场,经营总面积83.55万亩,农场主平均年龄49.7岁,成为乡村振兴主力军、农村先进生产力代表。农场土地流转平均价格每亩910元,成为农民增收和产业振兴的助推器。



## 政策创新 独领风骚

怎样让一号文件的甘霖真正滋润农家,答好新时代农业高质量发展之问?且让我们走近“场主”。

新型职业农民标兵、如东佳丰果蔬种植家庭农场主许浩从“一号文件”获悉:家庭农场是指以家庭成员为主要劳动力,从事农业规模化、集约化、商品化生产经营,并以农业收入为家庭主要收入来源的新型农业经营主体。国家鼓励和支持承包土地向专业大户、家庭农场、农民合作社流转。本是种粮大户的他按捺不住激动的心情,当即提出成立佳丰农场申请获批。5年过去,农场面积扩展至620亩,示范引导10名农场主种植特色蔬菜和大麦青,发展面积近千亩。如皋白蒲青年杨镇华注册成立福欣家庭农场,组织剩余劳动力进行有偿农田作业,以休耕方式生态种米,参加振兴苏米产业联盟主办“寻找江苏最好吃的大米”活动,从全省2700家种田大户和稻米企业中脱颖而出,接受400多位市民和美食家的“舌选”后,最终摘得一等奖。

种植大户“化蛹为蝶”,变身

“场主”,得益于制度设计科学、先进、前瞻。南通将家庭农场严格定义为本地农民,且以家庭为基本经营单位,从事农业规模化、集约化、商品化生产经营与服务的新型农业经营主体,对经营规模作出了规定,如粮食种植面积不少于50亩、设施栽培面积不少于30亩、养猪年出栏不少于500头,等等。与此同时,农业行政主管部门建立了家庭农场登记备案和数据库,实行动态化、信息化管理等。

把家庭全托管服务纳入家庭农场认定范围,是南通提升现代农业规模、高质量发展的创新之举。南通市规定,服务土地面积200亩以上的全托管服务也可认定为家庭农场,享受家庭农场的一切政策。这是南通市农业部门探索解决“谁来种地”的新途径之一。“这一全新的家庭农场模式,契合了一部分外出务工农民离乡不离土的意愿,尊重了一部分传统农民的种粮习惯和土地情结,更适应了南通农村人多地少的实情。”南通市农业农村局副局长王进解释,全托管服务更加符合当前实际,一方面农民对

土地还存在物权,同时农民将经营权与生产管理权交给农场主,助推规模经营。全托管式家庭农场,有效化解了小生产与发展现代农业之间的矛盾,为农村经营体制改革提供了范本。

化解种地后续无人的难题,促进规模化产业化经营。南通对家庭农场进行全方位“政策呵护”,对当年成功申报,获得国家、省、南通市、县区级示范家庭农场的经营主体进行奖补。南通各地还出台推进规模经营系列政策,为发展家庭农场营造良好环境,包括发展优质稻麦的财政补助、对新增流转土地满足一定条件后的补助、支持配套粮食烘干设施建设、职业农民培训经费支持、农机现代化等,详尽细致,润农无声。

目前,全市家庭农场累计经营面积占耕地总面积一成以上。家庭农场有效避免了抛荒、半抛荒现象,成为年轻人驰骋希望田野的梦想舞台,让人们看到了未来农业后继有人的希望。据南通市家庭农场名录系统统计,截至2018年底,全市家庭农场主平均年龄为50.7岁。粮食类家庭农场占比55.6%。2019年,南通实现农业适度规模经营比重达到80%,以全托管服务为主的专业化服务面积达到50%。

## “机器换人” 产业融合

家庭农场依靠大量的农业机械替代劳动力,实现“机器换人”。示范性家庭农场,成为粮食全程机械化的示范典型,水稻机插秧水平达到80.1%,粮食烘干“最后一公里”瓶颈全部打通。

去年春耕,海安100多个种粮大户聚集墩头升和家庭农场,让他们心动是田间现场演示的新型激光平地机、无人植保机等,“这种激光平地机利用卫星定位,机具的接收器收到3公里之内的发射器传来的讯息,机具上的刀铲则通过控制箱实现自动升降,遇到高的地方就铲土,低矮的地方就放些土,平整精度偏差值小于3厘米,大幅度地提高土地平整度,使田间水分能够均匀入渗。由于土地平整,出苗率也会大增且长势均匀,秧苗抗倒伏、抗病害能力提高,实现提质增效。”升和家庭农场季桂祥说。之所以能够获得南通报业南通好大米评选金奖,除了好的品种和种植技术外,更得益于机械化种植与管理,比如这台平地机的使用,就省去了四分之三的用工。

机器换人,关键在人。市农业农村局举办“智·能”家庭农场主、新型职业农民等形式多样的系列培训,不仅使他们具备新型机具推广、农艺与农机紧密结合等新技术,还有了经营管理、线上线下营销创新的新理念。

福欣农场场主杨镇华活学活用,联合周边5个家庭农场,发起成立康之源功能农业全产业链服务联盟,依托网络平台发展直销和订单农业。90%以上的生态富硒米都销往上海,一年达到40—50吨左右。不仅重富硒米,杨镇华还潜心研发富硒黄酒,与安徽中志集团达成了战略合作,利用对方在全国1700个销售网点销售。临近春节,富硒黄酒销售也进入了旺季。“每天几十箱,多的时候一天几百箱,北边最远销往吉林、南边到广东。”

向全产业链进发,注重绿色发展,挖掘生态价值,有效规避了经营风险,成为新场主们的共同选择。如东县玉兰飘香家庭农场主徐需婷,作为中国首批12名中国青年职业农民之一,赴欧洲参观交流学习。她通过24小时的在线直播销售平台,打开绿色产品销路。通过政府搭台、场主参与,“长寿之乡好大米”“淘米记”“如东大米”“海安大米”等地域品牌,全面叫响。家庭农场主纷纷延长稻米产业链,变卖稻子为卖名品,实现“农头工尾”产业融合。

贯彻落实市委十二届十次全会精神,答好新时代南通发展之问,就是要继续大力发展战略农场,推进规模经营。市农业农村局局长朱进华表示,“落实五级书记抓乡村振兴”要求,发挥省级试点优势,在全市推进高



标准农田建设基础上,全面提档升级,争取成为全国区域化整体推进高标准农田建设示范区。

高标准农田建设,推动农业从劳动密集型产业向多种形式适度规模经营的现代农业转变。要注意对土地进行平整,在土地平整条件下可以提升农业技术装备水平。市农业农村局副局长范袁斌说,比如可以为机械化耕作提供便利、加大农田水利设施使用等。这在一定程度上可以降低农业经营成本,提升家庭农场主对承包地的流转意愿。

目前排定的时间表是:每年提档升级新建高标准农田40万亩,争取到2025年全市高标准农田达到430万亩,70%以上承包地建成高标准农田,到2027年80%以上承包地建成高标准农田。

·陈昌军 刘蓉蓉 施晔·

## 粮食烘干 “临门一脚”

粮食烘干,一直是困扰以粮食生产为主家庭农场的制约因素。如皋德民家庭农场经营者钱德明透露,前些年,由于阴雨,没有晒场,导致麦子霉变发芽,损失巨大。如今政府设立了粮食烘干服

务中心,优先优惠烘干家庭农场的粮食,压在心头的一块石头总算落地上了。

从2015年起,南通市把粮食烘干服务中心建设作为保障家庭农场可持续发展的配套措施同步推进,粮食主产区每个县(市)设立3个粮食烘干服务中心,每个中心有3台大型烘干设备,其他地区每个县(市、区)设立2个粮食烘干服务中心,并向家庭农场倾斜。2018年,家庭农场和全托管服务等主体粮食烘干机械化水平达到50%。

为把一号文件“壮大乡村产业、拓宽农民增收渠道”精神落到实处,我市发挥财政资金的导向作用,每年安排市级农林牧



渔专项经费400万元进行考核,对各县(市、区)考核完成后及时下拨到各地。为了踢踏家庭农场粮食产业振兴的“临门一脚”——粮食烘干,我市出台行动方案,明确了土地和资金政策,每个市级粮食烘干中心配套设施用地控制在3亩以内,县级烘干点按每台烘干机按平均用地0.5亩标准划拨配套设施用地,可占用基本农田,一律免收土地复垦保证金。在县级财政奖补30万元的基础上,市级财政对粮食烘干中心每台烘干机再奖补2万元。对粮食烘干用电执行农业生产电价。到2018年底烘干机保有量达2800台以上,烘干辐射粮食面积达140万亩以上,产地烘干能力50%以上。

同时,我市强化服务,大力实施农业供给侧结构性改革,有序推进土地流转,引导适度规模经营,多数家庭农场的种植规模在100至300亩间,符合其自身经营能力,资源利用率、土地生产率和经济效益达到了最大化。