



# 只争朝夕 不负韶华

## ——南通市中级人民法院2019年度工作十大关键词综述

顾建兵 谢洲

“功崇惟志,业广惟勤。”

岁月的年轮又悄然画上了新的一圈。此时此刻,南通法院每一名干警的心中,都充满了骄傲与自豪,过去的一年,他们以只争朝夕、不负韶华的拼劲,交出了这份沉甸甸的司法答卷:2019年,南通全市法院共受理案件15.8万余件,审执结14.2万余件,其中中院受理各类案件近1.4万件,审执结近1.2万件,收案总量同比下降2.59%,自2010年以来首次出现拐点,多元解纷机制取得明显实效。今天,南通日报“向两会报告”专版以十大关键词对2019年度南通法院的工作重点、亮点、难点做了一次全面认真的梳理,以便社会各界借此更加深入地了解人民法院工作。



**镜头:**2019年4月8日,南通中院党组书记、院长曹忠明一行赴南通三建集团和被动式超低能耗绿色建筑产业园实地参观走访,就现代建筑产业转型升级中的法律问题等进行专题调研。

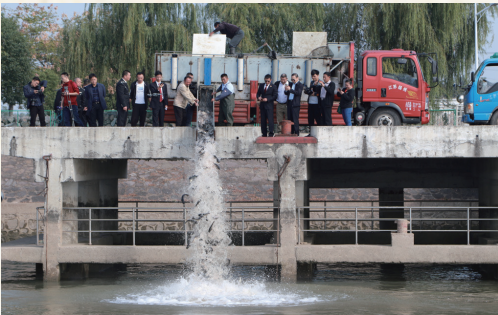


**镜头:**2019年12月24日,如东法院依法作出裁定,终结江苏戴园建材集团有限公司等八公司破产清算程序。该案创造了如东法院审理破产案件的多项纪录,债权债务金额最大、安置职工人数最多、债权人人数最多以及第一起多家企业合并破产、第一起历经重整和清算两个阶段的破产案件。

**广角:**2019年是清理长期未结破产、强制清算案件



**镜头:**控制多名未成年少女,对她们实施强奸、抢劫、非法拘禁、强制猥亵、侮辱、引诱、介绍卖淫等犯罪行为……2019年11月8日,通州法院对这起恶势力犯罪集团案进行公开宣判,徐某等9名被告人,分别犯强迫卖淫罪,强奸罪,强制猥亵、侮辱罪,抢劫罪,非法拘禁罪,引诱、介绍卖淫罪,盗窃罪等7项罪名。其中,首要分子



**镜头:**2019年10月18日,如皋法院在扬州市江都区仙仙镇新和村文化广场巡回审理两起非法捕捞水产品刑事附带民事公益诉讼案。庭前,该院邀请如皋、江都两地60多名执法人员共同见证增殖放流活动,现场共放流鱼苗3425公斤。整个庭审在中国庭审公开网全程直播,8名省市人大代表、政协委员及500余名群众现场旁听了庭审。图为增殖放流鱼苗现场。



**镜头:**2019年12月13日上午,一场以“数助决策:司法大数据服务社会治理能力提升”为主题的战略合作协议签约仪式、实践基地落成及研讨会在南通市举行。图为最高人民法院信息中心主任助理李建立,南通市委常委、市政府常务副市长单晓鸣为“数助决策”实践

### 1 服务高质量发展大局

**广角:**南通法院紧紧围绕全市中心工作,妥善审理和执行涉“中创区”土地流转、沪通大桥建设、中国森林旅游节基础设施建设等纠纷案件,为中天钢铁等项目入驻南通提供司法支持。向全市“三十强”建筑企业发送专题调研报告,助力建筑业防控法律风险、加快高质量发展。紧紧抓住南京海事法院成立的有利机遇,协调、配合、推动在南通设立海事派出法庭,为南通航运、港口建设、对外贸易等高质量发展提供有力保障。2019年,南通中院出台“服务民营经济发展十条意见”,发布商事审判白皮书和典型案例,开展“南通企业家日”法治营商系列活动,让企业家专心创业、放心投资、安心经营,收获满满安全感。

### 2 保障供给侧结构性改革

的攻坚之年,去年2月,南通中院与市破产管理人协会联合召开全市破产审判工作推进会议,对清理长期未结破产、强制清算案件进行部署。2019年,南通法院审结破产、强制清算案件112件,分流职工3549人,清收债权2.83亿元,化解金融不良贷款20.68亿元,释放土地资源4111.74亩。与市产控集团建立“自行清算+破产清算”联动机制,加速“僵尸企业”市场出清。积极发挥重整、和解程序救治功能,审结破产重整、和解案件14件。2019年7月4日,南通中院、南通税务局、南通破产管理人协会三方共同签署《关于建立企业破产涉税协调联动工作机制的意见(试行)》及《企业破产涉税问题处理办法(一)》,此举打破了部门壁垒,有效解决企业破产处置工作中的税收申报、税款征收等共性问题。南通中院还与9家单位联合出台《关于支持企业破产管理人依法履行职责的意见(试行)》,打造破产审判外部“生态链”,服务地方经济高质量发展。

### 3 扫黑除恶专项斗争

徐某数罪并罚被判处有期徒刑24年6个月,并处罚金15万元。

**广角:**自扫黑除恶专项斗争开展以来,南通法院敢于亮剑,重拳出击,以千钧之力、雷霆之势,扫出一方的平安稳定,扫出百姓更强的安全感和幸福感。审结涉黑涉恶案件24件167人,判处五年以上有期徒刑56人。从严惩处潘某黑社会性质组织、徐某恶势力犯罪集团等欺行霸市、残害群众的黑恶势力。坚持“打伞破网”,移送“关系网”“保护伞”线索40条50人。坚持“打财断血”,依法对104名涉黑涉恶罪犯适用财产刑,开展专项行动16次,执行到位517.38万元,铲除黑恶势力经济基础。2019年10月15日,南通中院召开党组会,专题听取各基层法院院长关于在扫黑除恶专项斗争中发现的突出问题专项整治进展情况汇报,严格落实中央督导组反馈意见,推动专项斗争依法深入健康发展。

### 4 助推生态文明建设

**广角:**2019年1月,省高院在如皋法院设立长江流域环境资源第二法庭,由该法庭跨区域管辖扬州、泰州(部分)以及南通(不含启东市、如东县)的环境资源一审案件。该法庭探索专业审判机制,对刑事案件施行“简案快审、繁案精审”,对非法捕捞水产品类简案案件实行集中审理,当庭宣判率达92.96%。审结环境资源案件374件,办理非诉执行案件1129件。2019年2月20日,如皋法院院长章智敏担任审判长对“两部一高”联合督办的江心沙农场倾倒垃圾案当庭宣判。如皋法院与上海崇明法院等4家法院签署长江口生态环境保护协议,还携手江都检察院与江都公安局等六家环境资源行政执法机关,联合发布《关于构建生态环境资源协同保护机制的实施意见》,构建省内首个环境资源全覆盖跨区域司法协同保护机制,为加强执法、司法联动,推进污染防治攻坚战、打击破坏生态环境资源的违法行为,协同守护长江流域的碧水蓝天构筑了坚实的平台。

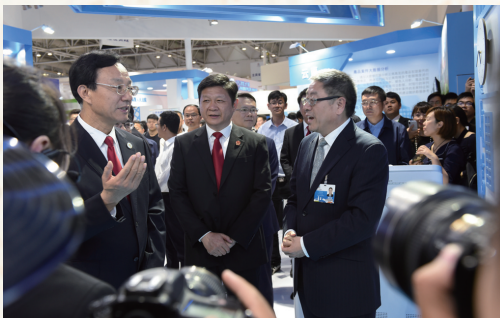
### 5 数助决策

基地揭牌。

**广角:**2019年4月,南通中院被确定为全国法院首批“数助决策”试点法院。该院通过与中国司法大数据研究院进行合作,充分挖掘司法数据价值,助力社会治理体系和治理能力现代化,取得了初步成效。根据南通中院委托,中国司法大数据研究院以司法大数据为基础,对南通法院审判执行运行情况和南通经济社会运行情况运行综合分析,形成了《审判执行运行情况评估报告》和《南通经济社会运行情况评估报告》。两份报告受到南通市委、市政府主要领导批示肯定。最高法院党组成员、副院长张述元对此项工作作出肯定批示:“总结南通中院运用司法大数据服务经济社会发展的经验,努力提高司法大数据的应用水平。”



**镜头:**为从根本上整治“套路贷”虚假诉讼,2019年7月,全市法院再一次部署开展涉“套路贷”虚假诉讼等非法金融专项治理活动,对近三年已审结案件开展“回



**镜头:**2019年5月6日-9日,南通中院亮相由国家网信办、发改委、工信部等联合主办的第二届数字中国建设峰会。作为受邀参展的三家同级别法院之一,该院“智慧法院南通新模式”引发关注,被最高人民法院信息



**镜头:**如皋市92岁宗章氏是宗某(已故)解放前娶的二妻,宗某死亡后遗属生活补助费一直由妻子宗崔氏(大妻)领取。宗崔氏死亡后,宗章氏认为其可以领取遗属生活补助费,但当地人社部门认为宗章氏是解放前的妻,没有婚姻证明而拒绝支付。宗章氏遂一纸诉状将如皋市人力资源和社会保障局告上了法庭。图为2019年



**镜头:**2019年8月9日,如皋法院执行干警与台风“利奇马”抢时间。干警同辅警工人一起,在32℃的大棚内看样、称重、对账、装运,彻夜未眠。干警的衣服干了又湿、湿了又干,最终顺利执结被执行人4个大棚6.8万只甲鱼,共装入1100只袋子,变卖384045元,变卖款当场全部到达申请执行人账户。图为装车前,执行干警做好称重记录。

**广角:**2019年,南通法院狠抓执行机制建设,着力



**镜头:**“跨区域立案确实方便,为我节省了往返时间和费用,真是太感谢了!”律师为南通中院高效便民的跨区域跨层级诉讼服务连连点赞。2019年9月5日下午,南通中院与新沂法院合作,通过“移动微法院”平台实现跨区域立案,免除了当事人异地立案的旅途劳顿。

**广角:**南通法院大力推动诉讼事项跨区域跨层级办理,是贯彻落实最高法院《省高院工作要求,推进“一站式”诉讼服务中心建设的重要举措之一,全市法院均开

### 6 向“套路贷”和虚假诉讼“亮剑”

头看”。图为南通中院民一庭法官张晓光在排查“套路贷”案件。

**广角:**截至2019年12月31日,南通全市法院共排查2016年以来审结的民间借贷案件42479件,发现疑似“套路贷”案件2533件;进入复查纠正程序的1643件,再审查结1489件,通过审判监督程序已裁定驳回起诉1476件。严厉打击涉“套路贷”犯罪,判处相关案件27件103人。全面清理P2P网络仲裁裁决执行案件,依法防控互联网金融借贷风险。与南通市金融监管局联合出台“小贷公司不良资产处置意见”,与南通市人民银行、南通市银保监局等单位协调联动,推动形成金融风险防控合力。启东法院协调税务机关向民间借贷案件执行到位利息征收所得税,源头治理成效明显。

### 7 智慧法院南通新模式

中心相关领导称为人气最高的法院馆。图为6日下午,最高人民法院党组成员、副院长张述元莅临南通法院展台,充分肯定了南通法院在“智慧法院”建设方面取得的成果。

**广角:**网上立案、网上缴费、递交材料;电子卷宗随案同步生成,加盖电子印章的程序性文件轻松生成;一机在手,执行信息实时采集,执行文书现场打印……近年来,南通中院深入推进审判体系和审判能力现代化、信息化,借助“智慧法院”这把钥匙,开启了集智慧诉服、智慧审判、智慧执行、智慧警务和智慧政务五位一体的法院新模式,为案件办理增效,让审判人员减负。南通中院在全国法院率先研发上线破产案件综合管理信息系统,用信息化思维破解审判执行难题。移动执行系统再获“全国政法智能化建设十大创新案例”殊荣。

### 8 行政诉讼管辖改革的“南通样本”

10月23日,开发区法院行政庭法官驱车百里路前往如皋市江安镇人民政府,巡回审结该案件。

**广角:**2018年6月,南通中院指定开发区法院集中管辖全市一审行政案件,实现了一审行政案件的司法审判区域与行政管理区域的全部分离。一年多来,开发区法院行政审判质效指标处于全省第一方阵,发改率较集中管辖前下降三个百分点。开发区法院大力推行“简案快审、繁案精审”的繁简分流专业化审判模式,加大简易程序审理适用力度,涉诉信访量大幅减少;扩大法律援助范围,积极推行行政诉讼法律援助制度;探索开展跨区划巡回审判模式,方便群众参与诉讼。集中管辖后,案件裁判尺度得到统一,行政争议得到实质化解,司法监督行政、促进行政执法水平上了一个新台阶。

### 9 切实解决执行难

破解难题,坚定地向着“切实解决执行难”迈进,受理执行案件46077件,结案40640件,执行到位标的82.72亿元。南通中院印发执行程序中“套路贷”虚假诉讼专项治理实施方案,强化执行领域“套路贷”虚假诉讼专项治理工作,召开全市集中打击拒执罪推进会,并提请南通市委政法委牵头制订《关于开展集中打击拒不执行判决、裁定等犯罪行为专项行动的实施方案》《关于办理拒不执行判决、裁定犯罪案件指引(试行)》两个文件,形成打击拒执犯罪的合力。开展打击拒执罪专项行动,移送追究63件70人,判处15件15人。南通中院还印发《关于执行工作实行“一案双查”制度的实施细则(试行)》的通知,以此巩固“基本解决执行难”成效,确保执行权规范、高效运行。如皋诚信妻子扛钢管替亡夫还债案被央视《新闻联播》报道,发挥了积极的诚信示范效应。南通中院被省高院记专项三等功,执行机制改革获全市改革创新奖二等奖,如皋法院被省高院确定为“解决执行难长效机制建设示范法院”。

### 10 两个“一站式”建设

通网上立案、跨域立案平台,共网上立案22802件,跨域立案85件。全市法院不断强化“七位一体”诉讼服务中心建设,在全省法院率先开通诉讼费用移动支付平台,自主研发诉讼服务手机APP,建成电子卷宗随案同步生成系统。在推动诉讼服务全面提档升级的同时,全市法院注重诉讼源头治理,不断深化一站式多元解纷机制建设。坚持“把非诉讼纠纷解决机制挺在前面”,新收一审民商事案件同比下降5.07%。民商事案件调解撤诉率55.53%,连续多年保持全省领先。推动矛盾纠纷源头治理,海安法院开展无讼、无访、无刑三零村(社区)创建,海门法院以“法官进村居”推动诉源治理,工作经验得到最高法院肯定。