

南通市人民代表大会常务委员会工作报告

(上接A1版)

二、围绕重大决策和民生关切，推动高质量发展走在前列

聚焦高质量发展新定位和高质量发展小康总目标，在监督中体现支持，在支持中精准监督，服务发展大局，增进民生福祉。

力促营商环境大改善。密切关注全市经济走势，审议国民经济和社会发展规划执行情况报告，强化年度计划编制执行全过程监督。高度重视我市民营经济发展，坚持把改善营商环境作为推动高质量发展的着力点，对政务、法治、市场、社会四大领域，深入开展调研视察活动，从准入、审批、用地、融资、引才、减税、维权等方面，梳理制约民营经济发展的痛点、堵点、难点问题20多个，支持政府在简政放权、优化服务、创新监管、联动统筹等方面先行先试，激发经济活力。围绕我市第四个“企业家日”组织开展系列活动，组织10多位企业界人大代表与8个政府部门的负责同志面对面互动交流，现场回应和解决相关涉企问题20多个。围绕“一带一路”交汇点建设、中美贸易摩擦对南通经济影响、通台经济文化交流等方面开展调研，形成多项专题调研报告，提供决策参考。根据政府议案，依法作出关于批准南通市与意大利锡耶纳市缔结友城关系的决定。市人大常委会领导率团访问罗马尼亚、俄罗斯等地国际友城，宣传推介南通，促进了对外开放和合作交流。

推动发展能级大提升。聚焦打造“科创特区”的目标定位，认真督办人代会议案，作出关于加快推进中央创新区建设，进一步提升中心城市竞争力的决议，推动“一带四中心”有形载体加快建设，创新创业生态系统加速形成。突出现代综合交通运输体系建设的先行性、基础性地位，围绕完善综合交通规划、推进重点项目落地、补齐基础设施短板、建设人民满意交通，建设专项工作报告，全力支持政府抓牢国家战略带给南通的格局性变化新机遇，健全协作联动机制，突破资金、土地、环保等各方面制约瓶颈，奋力打造高能级全国性综合交通枢纽。聚焦开发园区全面提档升级，深入启东、如皋等开发园区进行解剖式调研，审议全市开发园区建设专项工作报告，协同破解园区多而不强、特色不够鲜明、争先进步乏力、体制机制不够顺畅等问题，督促有关方面加强对投资强度、亩均效益的考核，用好高新技术企业所得税优惠和企业研发费用加计扣除等政策。

共抓生态环境大保护。依法审议年度环境报告，出台监督意见，并跟踪推动落实。扎实推进环境报告制度向基层延伸，出台关于建立镇(街道)生态环境状况报告制度的实施意见，指导沿江镇(街道)率先开展试点，构建三级人大全覆盖的生态环境监督机制。全市共有64个镇街组织开展生态环境报告工作，形成了47项决议，向行政部门交办319个环境问题事项，整改到位271个，3957名各级人大代表和选民代表参与活动。按照市域全覆盖的要求，上下联动开展水污染防治法执法检查，累计召开20次座谈会，随机抽查45个单位和项目，形成涵盖10个方面的27条问题清单。对人代会《关于以“共抓大保护、不搞大开发”，推动南通长江经济带高质量发展的议案》进行检查督办，推动39项办理任务按序时进度落实。作出关于深入推进长江(南通段)生态保护与修复的决定，要求用最严格的制度、最严密的法治，构筑保护长江

(南通段)生态环境的防线。组织60多名五级人大代表开展“人大代表长江行”活动，凝聚共抓大保护的共识和力量。参与污染防治攻坚战专项督察工作，形成督察信息12份，指出存在问题近百个。省委办公厅《信息专报》专刊刊发我市发挥人大力量为“共抓大保护”守好关的做法，省人大常委会主要领导作出重要批示，给予充分肯定。此外，常委会认真组织迎接国家森林旅游节环境整治专项督查，成立专门工作班子，抽调人员集中办公，开展不间断巡查，对发现的问题，当天汇总、当天交办、“日清日结”。督查期间共发现并交办问题184个，均得到解决。

确保惠民举措大落实。跟踪关注46项为民办实事项目完成情况，通过专题审议和专题询问督促政府办好办实。持续关注脱贫攻坚三年行动计划实施进度，对建档立卡低收入农户、老区低收入人口、经济薄弱村的脱贫状况进行专题调研，审议政府相关报告，协同探索解决因病致贫返贫、住房和饮水保障、村集体经济可持续发展等难题。围绕“三个全覆盖”和新型合作农场建设试点工作，深入6个试点镇进行解剖式调研。顺应群众精神富有需求，审议全市文化产业发展情况的专项报告，对大运河文化带建设情况进行专题调研，提出完善公共文化服务体系、发展文化产业的审议意见，有效推进文化惠民。专题审议省全民健身条例贯彻情况的报告，推动构建功能明确、网络健全、城乡一体、惠及全民的公共体育服务体系。专题听取关于深化医改工作的情况汇报，认真督办相关重点建议。在各方的共同努力下，群众普遍反映的门诊统筹、财政补助、异地就医、扩大定点、加强监管等7个方面的问题得到有序解决。与省人大联动开展深化教育改革专题调研，从规划统筹、经费保障、教育管理等方面梳理问题，作出反馈。高度关注学前教育发展，推动出台了居住区配套幼儿园建设管理办法，落实了补充编内师资、提高编外幼师待遇、完善经费保障机制等多项政策措施。

三、坚守法治建设主体责任，增强依法履职工作实效

以厉行法治为导向，以加强法治为己任，综合运用法定方式，充分发挥职能优势，有力推进各项工作全面深入开展。

强化地方立法的引领保障作用。主动适应污染防治和生态环保立法需求，及时调整立法计划，制定实施《南通市畜禽养殖污染防治条例》《南通市城市绿化管理条例》，将我市的成功经验、创新做法用法规形式固定下来，为筑牢生态法治屏障提供了新元素、新规范。积极应对民生热点，逐项排出物业服务行业问题清单，突出针对性、实效性，制定《南通市住宅物业管理条例》并完成一审程序。在立法过程中，坚持开门立法，突出问题导向，集中代表智慧，发挥部门优势，开展立法协商，体现了先行先试，彰显了地方特色。认真做好规范性文件备案审查工作，协调备案审查信息平台建设，依法审查市政府报送的7件规范性文件，并牵头落实了地方法规、规章、规范性文件的专项清理工作。配合省人大先后完成省不动产登记条例、省海洋经济促进条例、省粮食流通条例、省燃气管理条例等法规草案的征求意见工作，认真做好新制定法规的实施对接和动员部署，确保新出台的地方法规落地见效。

推动依法行政、公正司法能力

建设。组织开展行政诉讼法执法检查，组织旁听和评议行政诉讼案件审理，随机抽查市县两级法院40个行政案件卷宗，了解政府部门应诉、出庭情况，召开律师、法官座谈会，梳理四个方面16个问题，形成执法检查报告，并作出审议意见。组织开展市水利工程管理条例执法检查，推动解决条例公众知晓率偏低、基础性工作不够完善、执法管护力量统筹不够等问题。开展市城市建筑垃圾管理条例执法检查，调研生活垃圾垃圾分类工作，助力城市建筑垃圾、生活垃圾管理的法治化、科学化。此外，常委会还对就业促进法、宗教事务管理条例、市人才发展促进条例等5部法律法规的贯彻执行情况进行检查、调研，促进了相关工作。专题听取市法院和检察院上半年工作汇报，调研开发区法院建设情况，加强工作联系和常态化监督。以督办涉法涉诉案件为重点，认真做好转办督办工作，有效化解矛盾纠纷，维护群众合法权益。严格执行任前法律知识考试、宪法宣誓制度，增强被任命人员的法治观念和宪法意识。

开展对部门工作的评议测评。本届以来，常委会将评议市政府部门工作作为依法履职的一项重要工作、重点工作加以推进，以届内接受评议部门全覆盖、市级代表全参与、评议调研全方位为目标，把高质量发展要求贯穿到评议全过程，综合运用询问、评议、测评等方式，推动部门工作不断迈上新台阶。2019年，组织常委会组成人员和部分人大代表对公安、工信等8个部门的工作进行集中评议，综合运用座谈走访、视察调研、问卷调查、审议询问等手段，广泛听取社会各界、人民群众的意见以及被评部门服务对象和下属单位的评价，共收集建议229条，汇总梳理形成问题清单逐条对接交办。评议过程中，被评部门虚心接受评议，边评边改、即知即改，切实抓好责任落实，确保整改到位。常委会会议对被评部门整改落实情况进行了测评，促进了政府部门更好地为民施政、依法行政，高效勤政、廉洁从政。

完善预决算审查监督机制。市委出台《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的意见》，为提高新时代人大预算审查监督工作水平提供了遵循。常委会认真贯彻落实市委《意见》，以提高审查质量为目标，完善了会前预先审查、会中联动审议、会后跟踪审查的监督机制，充分发挥本级人大代表和行业专家的作用，对市级总预算和住建、交通、水利、卫健四个部门的部门预算进行了实质性审查，取得较好的成效。审议审计工作报告、审计整改情况报告，建立“同级审”问题台账，跟踪督查整改事项落实，确保审计查出问题整改到位。审议国有资产管理工作综合报告和企业国有资产专项报告，促进国有资产保值增值和国有企业高质量发展。开展政府性债务专题调研，提出化解存量、控制增量、加快平台公司转型等建议，加大了政府性债务风险防范的力度。加强人大预算联网监督系统建设，对10类系统模块进行调整优化，并于2019年12月正式上线运行，提升了预算监督的及时性、完整性和透明度。

四、突出主题引领、服务保障，更好发挥代表主体作用

代表活动有序开展。以开展“代表高质量履职助推高质量发展”主题实践活动为主线，统筹推进五级人大代表工作。召开统筹升级推进会，促进全市349个“人大代表之

家”和1012个“人大代表联络工作站”的规范化建设。将在通的全国、省和市直人大代表就近编入“家”“站”，定期参加联系群众活动。发挥代表履职服务平台作用，运用“互联网+”畅通民意表达和代表履职渠道，实现五级人大代表联系群众网络化、全覆盖。坚持完善“接待人大代表日”制度，安排接待代表日活动9次，共接待基层市人大代表100多名，代表提出的建议意见均及时得到答复和办理。组织部分在通的全国、省人大代表赴上海就推进长三角一体化发展开展调研。市级人大代表31个小组结合常委会重点议题和评议部门等工作，围绕群众反映的热点难点问题，定期开展视察调研走访活动，较好发挥了桥梁纽带作用。

建议督办有效加强。将2019年确定为“建议办理质量提升年”，出台《加强和改进市人大代表议案建议工作的意见》。以提高解决率为目标，开展人大、政府、主办单位三方会商，切实强化对口督办、重点督办、跟踪督办。将关于发展新型合作农场的建议等10件建议确定为年度重点督办建议，由常委会领导牵头督办，组织专题视察，跟踪了解进度，帮助沟通协调，确保落实到位。专题听取和审议市政府关于办理市十五届人大三次会议代表议案和建议情况的报告，代表提出的2件议案、462件建议都在规定时间内办理结束并书面答复代表，满意和基本满意率达100%，闭会期间代表提出的120件建议均分送落实给各部门办理。

服务保障提升优化。分层分级组织全市五级人大代表和人大工作者参加在中山大学、武汉大学、省委党校等单位举办的培训班，积极推行菜单式选学，夯实履职基础。评选表彰2件优秀议案、58件优秀建议和35名代表履职先进个人，激发代表荣誉感和使命感。全年共邀请250多名代表列席常委会会议，组织12名省人大代表在市人大常委会上报告了履职情况。在《人民代表报》专版刊登代表先进事迹，在南通电台专题录制代表访谈节目，展示代表风采，营造舆论氛围。

五、弘扬守正创新、担当作为，不断扛牢履职尽责根基

持续开展学习教育。按照“守初心、担使命，找差距、抓落实”总要求，坚持把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿始终，扎实开展主题教育，强化深度学习实践。深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，站在推进国家治理体系和治理能力现代化的高度，审视和谋划人大工作，把守正创新作为做好人大工作的动力源泉，对标对表新思想和习近平总书记“创造性做好立法、监督等工作”新要求，不断强化担当精神和责任意识，以思想自觉引领行动自觉。

不断深化作风建设。市人大机关始终把政治建设摆在首位，认真执行“三会一课”制度，开展形式主义、官僚主义专项治理，抓实党风廉政建设责任清单整改工作，深化“南通人大·四心四同”党建品牌建设。制定和实施“一月一法”学习计划，举办外商投资法、行政诉讼法等3场常委会专题讲座。深入开展调查研究，认真落实“四不两直”要求，形成了一批具有较高“含金量”的调研成果。坚持用制度管人、按制度办事，加强对常委会各项制度和议事程序执行情况的检查监督，保障机关有章高效运转。

注重增强整体合力。对评议部门、政情通报、执法检查、民生实

督办等重点工作，注重与政府工作的协同推进，注重整合人大各委室力量集中推进，形成有序有力抓工作的积极局面。通过召开务虚会、联动开展调研视察等方式，密切上下级人大之间的联系。认真研究总结镇街人大工作的经验做法，重视调研成果转化工作。参与长三角人大工作区域协作，探索区域立法协同、监督联动、代表互动的方式方法，参加上海研讨会并提出工作建议，落实了长三角“一市三省”全国人大代表在通活动安排。

各位代表，过去一年所取得的成绩，是在市委坚强领导下，常委会组成人员和全体人大代表共同努力的结果，是“一府一委两院”、全市各级人大和社会各界大力支持的结果。在此，我谨代表市人大常委会，向各位代表、各有关方面表示衷心感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒看到，与中央和省、市委对人大工作的要求相比，与各位代表和广大群众的期望相比，市人大常委会工作还存在一些差距和不足：贯彻落实地方性法规存在薄弱环节，参与推动高质量发展的力度还需进一步增强，如何加强对审议意见的跟踪督办还需进一步探索，人大机关的履职能力还需进一步提升。这些都需要在今后的工作加以改进。

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是南通经济总量过万亿的突破之年。市人大常委会将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻市委十二届十次全会精神，聚焦高标准落实长三角一体化发展国家战略，聚焦高水平全面建成小康社会，聚焦高质量发展走在前列，聚焦高起点推动市域治理现代化，聚焦高要求加强人大代表队伍建设，发挥制度优势，积极主动作为，进一步提升人大工作科学化水平。

一是提高政治站位，扎实推动人大工作与时俱进、完善发展。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持把习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、重要指示，作为创造性做好新时代人大工作的方向指引、根本遵循和行动指南，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，更加注重倾听民声、反映民意，更加注重依法依规、探索实践，更加注重工作的科学性、实效性。认真贯彻落实全省人大工作会议精神，报请市委适时召开全市人大工作会议，深入推进人大“两个机关”建设。

二是紧扣中心任务，积极推动重大决策部署贯彻落实。听取全市经济社会发展情况、高质量发展指标完成情况、“十三五”规划实施情况、决胜高水平全面建成小康社会推进情况等工作报告，支持政府加强经济运行调节，补短板、强弱项，提升发展质量。审议《南通市国土空间总体规划(2020—2035)》，听取长三角一体化发展国家战略实施情况报告，跟踪《关于南通市现代综合交通运输体系建设情况报告的审议意见》落实情况，并进行满意度测评，听取市政府关于长江(南通段)生态保护与修复的决定贯彻落实情况的报告，围绕江海联动、转型发展情况开展视察调研，助推国家战略落地落实。抓住科技进步、安全生产等关键点，适时听取情况报告，作出决议决定，提出意见建议。继续组织开展“5·23南通企业家日”走进企业活动，弘扬企业家精神，助力营

商环境优化。审议台商在通创业发展情况报告，调研“一带一路”交汇点建设工作。加强和改进预算监督管理工作，审议2019年度国有资产情况的综合报告、行政事业性国有资产管理情况专项报告，常态化开展国资管理监督。继续开展对部门工作的评议测评，促进政府部门依法行政、务实为民、争先进位，更好服务发展大局。

三是强化法治保障，切实抓好立良法、保善治各项重点工作。站位法治一线、突出法理要求，不断完善科学、民主、依法立法机制，推进狼山国家森林公园管理、住宅物业管理、义务教育均衡发展、质量促进等领域的立法工作，对轨道交通管理、养老服务、非遗保护等8方面的工作开展立法调研。开展土壤污染防治法、安全生产法执法检查，调研城市绿化管理条例、畜禽养殖污染防治条例等地方法规的贯彻实施情况，跟踪城市建筑垃圾管理条例、水利管理条例执法检查意见的落实整改，以切实有效的举措推动严格执法、全民守法。听取“两院”半年工作情况报告、检察院刑事执行检察工作报告，审议全市“扫黑除恶”专项斗争工作报告，持续优化法治环境。开展备案审查专项报告工作，完善审查机制，维护法制统一。

四是聚焦民生关切，合力推动解决民生难事，办好民生实事。审议2019年度环境状况和环境保护目标完成、突出环境问题整改、脱贫攻坚长效机制建设、机构养老等情况报告，专题听取市文化旅游业融合发展、民族团结进步创建等工作汇报，调研义务教育阶段课外辅导机构整治、职业教育发展、气象为农服务、公安信访等工作。加强对政府工作报告列出的为民办实事项目落实情况的跟踪，通过联组审议、满意度测评，进一步加强工作联动，合力推动问题解决。集中力量开展主城区老旧小区改造专项督查，协同推动改造任务落实。

五是突出主体支撑，全面提升代表工作水平。继续开展履职能力专题培训，完善代表建议预交办、领衔督办、重点督办等工作机制，提高办理工作规范化水平和实际效果。围绕常委会重点工作，积极组织代表参与专题评议、政情通报、审议讨论等活动。继续抓好代表履职平台提档升级，加强代表履职管理，激发工作活力。围绕“在决胜高水平全面建成小康社会中充分发挥代表作用”开展创新实践，出台强化街道人大工作指导意见，推进基层人大工作补短板、创特色、见成效。

六是夯实工作基础，持续推进人大自身建设。全面加强常委会及机关党的建设和作风建设，练好调查研究基本功，锤炼忠诚履职品质、担当作为精神和求真务实作风。加强内设机构建设，理顺工作关系，健全运行机制。重视理论研究和宣传工作，营造良好舆论环境。密切与基层人大的联系，加强联系指导，深化协同联动，形成全市人大工作“一盘棋”的整体效应。加强预算联网监督平台、备案审查信息平台、代表履职服务平台、机关信息服务平台建设，提高运用信息化手段推进工作的能力和实效。

各位代表，同志们！江海潮头立，扬帆正当时。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，深入贯彻新时代新思想，坚定信心、锐意进取、扎实工作，为推动高质量发展、建设“强富美高”新南通作出新的更大贡献！

