

编者按：

苏州在改革开放的伟大进程中，创造出了辉煌的发展成果，并先后形成了具有鲜明的时代特征和苏州特色的“三大法宝”——张家港精神、昆山之路和园区经验。2月28日，市委召开理论学习中心组集中学习（扩大）会议，邀请专家学者作苏州“三大法宝”专题辅导报告。会议要求学习借鉴苏州“三大法宝”，积极探索全方位融入苏南、全方位对接上海、全方位推进高质量发展的实践路径，推动“强富美高”新南通建设取得实效。本版今天发表四篇相关讨论文章，供广大读者学习时参考。

借鉴苏州工业园区经验 推动南通跨江园区发展

□崔新进

作为中国与新加坡合作的苏州工业园区，从26年前的一张白纸到现在的国际创新高地，现已跻身于世界一流高科技园区行列，并成为国际合作的典范。

苏州工业园区发展的主要经验有：一是坚持规划先行，一张蓝图绘到底。借鉴新加坡经验，园区在规划预留“白地”，可以改变土地使用性质的“灰地”、可开发的“弹性绿地”的基础上，强化规划刚性约束，不迁就开发商和项目而任意变更规划，从而保证了园区建设的高水准、高品质。二是未雨绸缪，坚持产业高点定位。26年来，园区在电子信息、装备制造两大主导产业的基础上，积极拓展生物医药、人工智能、纳米技术应用三大战略新兴产业。特别在人工智能风口到来之前，在国内率先布局以大数据和云计算为支撑的人工智能产业，引进国际优势项目，大力培育本土企业，推进人工智能在智能制造、软硬件终端和服务业上的应用。在传统强项生物医药领域，积极培育一批本土生物医药企业，使得苏州工业园区成为国内集聚度最高的生物医药产业基地和技术创新中心。三是突出先行先试，强化亲商服务。从首创全国首批出口加工区、全国首家中外合作办学试点，到首个国家级股权投资基金等，众多“第一”“唯一”在苏州工业园区诞生。园区打造了专业化、精细化招商亲商服务体系，在全国率先设立中小企业服务中心，围绕投融资、项目申报、企业认定、知识产权等事项开展“代办制”服务，打通了政府服务的“最后一公里”。由于始终围绕外向型经济发展，园区对管理体制进行了富有成效的探索和创新，极大地提升了园区的发展活力，激发了内生动力。

南通现有上海市北高新（南通）科技城、苏通科技产业园、锡通科技产业园等诸多跨江合作产业园。我们应汲取苏州工业园区的发展经验，利用外部资源，强化自身优势，逐步打造江苏沿海重要的产业集聚高地和南通新的经济增长极。

第一，强化规划引领和刚性约束。合作园区在坚持“规划先行”的前提下，合理布局园区生态、生产、生活空间，优化空间资源利用，明确不同区域功能定位，合理谋划自然生态带、公共景观带、综合交通带、现代产业带、宜居城市带等。坚持规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳，进一步强化规划刚性约束。园区的空间布局、土地开发，应与产业定位、发展重点、发展目标相结合。要立足行业和区域特色，着眼长远，设计和确立未来发展的路线图。

第二，发挥各自优势并坚持产业高点定位。合作园区应根据自身的资源禀赋和产业基础，主攻最有条件、最具优势的领域，做强做大一到两个产业集聚中心。苏通科技产业园可依托腾讯、阿里江苏云计算数据中心、华为云计算中心、德国柏德集团等，着力推进大数据、云计算、机器人、传感器、3D打印等“高精尖”产业。上海市北（南通）科技城应以至诚微电子、钰泰半导体为核心，着力推进集成电路产业、汽车电子、物联网、5G通讯等领域合作。上海外高桥（启东）产业园、启东江海产业园等跨江合作园区，可充分发挥黄金水道、黄金岸线、过江大桥等紧邻上海的地理区位优势，加快面向上海的项目、人才招引和产业无缝对接，打造整体竞争力和带动力较强的沿江临港产业基地。

第三，打造良好的亲商服务环境。针对跨江合作园区中开发投融资、产业转移利益分配、经济指标共享、财税分成等体制机制的诸多难题，按照“利益共享、疏通梗阻”的原则，逐步解决合作体制机制障碍。进一步落实与上海、苏南等城市战略合作协议，南通市政府应向跨江合作园区释放更多的工业用地指标，审批环节充分授权，减少经营性土地出让提供建设类基金等。积极对接江苏自贸区，复制并用好上海自贸区改革创新经验并率先落实到跨江合作园区。大力推进“放管服”改革，做好审批减法、监管加法、服务乘法，为企业发展提供“店小二”和“保姆”式服务。构建“亲”“清”的新型政商关系，在全力帮助企业解决问题困难的同时，守住底线，不以权谋私，营造“亲商安商富商”的良好环境。



读苏州“三宝” 学苏州“四经”

□季建林

南通与苏州分处长江入海口北两岸。改革开放的第一个十年，南通是中国“明星城市”，而苏州以综合经济实力江苏第一成为改革开放的“模范城市”。两市同属当时我国经济发展最好“苏南模式”板块，经济实力相当。国内生产总值，1978年南通市区29亿，苏州市区32亿，两市仅差3亿元。但是随着改革开放的深化，两市的国内生产总值差距却越拉越大：1988年，南通117.8亿元，苏州165亿元，差距拉大50多亿；1998年，南通293亿，苏州1250亿元，差距拉大近1000亿；2008年，南通1033亿，苏州6701亿元，差距超过5000亿；2019年，南通9400亿，苏州19300亿，差距拉大至近1万亿元。

20世纪90年代出版的《张家港精神》《昆山之路》《园区经验》三本书，总结了苏州经济又好又快发展的经验：交通不便经济落后，称之为苏州“西北利亚”的张家港，以“团结拼搏、负重奋进、自加压力、敢争先”的精神，从改善投资环境、促进社会全面进步、提高人民生活水平的高度出发，高起点规划，高标准建设，高效能管理，改革开放后十多年，城乡面貌就发生了巨大变化，成为全国两个文明建设的典型；就在苏州与上海之间原是“大树底下不长草”的昆山，以“艰苦创业、勇于创新、争先、创优”的“三创”精神，在“大树底下种碧螺春”，创办了全国第一个自费开发区，引来全省第一家中外合资企业、第一家外商独资企业，设立全国第一个封关运作的出口加工区……走出一条以产业优势率先发展的“昆山之路”，经济总量位列全国百强县（市）首位；苏州工业园区，以高起点规划引领高

水平开发，着力提升城市现代化、区域一体化、公共服务均衡化、社会治理科学化水平，充分发挥改革开放“试验田”功能，创造了中国许多“唯一”和“第一”，走出了一条率先科学和谐发展之路，形成了以“借鉴、创新、圆融、共赢”为内核的“园区经验”，在国家级经济技术开发区综合发展水平考核评价中多年排名第一。张家港精神、昆山之路和园区经验并称为苏州“三大法宝”，它们是苏州人民在改革开放和现代化建设的伟大实践中培育、塑造的一种时代精神，也是推动苏州经济社会发展的精神支柱和内在动力，是苏州的“市魂”和传家宝。

改革开放后南通与苏州经济发展在同一起跑线起步并行10年后差距越来越大，有许多客观因素，如交通条件、区位特点、产业基础、发展环境、政策支持等。从表面上看是数字、指标的差距，实质上是思想观念上的差距，阅《张家港精神》《昆山之路》《园区经验》三书后，笔者以为，在历史新起点，南通经济发展要真正做到“全方位融入苏南”，必须再来一次思想大解放，在发展理念、机遇意识、创新精神和执行力这四个方面，恭恭敬敬地向苏州学习：

一是破“自我陶醉”，学苏州引领时代的发展思路。苏州改革开放中能一波又一波地领先发展，关键在于他们有着高屋建瓴的发展思路：不是跟在时代后面走，而是引领时代发展；不是与人比标杆，而是自己立标杆，当众人效仿时，他们又走在前列。改革开放后，南通经济虽不断发展，但在发展思路上，跟着走的多，创新的少。南通曾多次提出学苏州，

但学的是苏州的“过去时”，而不是“进行时”，更不是“将来时”。南通只有学到苏州的创新超前发展思路才是学到真谛，才能走出“学苏州赶苏州，越学差距越大”的怪圈。

二是破“小富即安”，学苏州不断超越的创新精神。苏州在改革开放中一次次再出发，每一步都比南通快，关键在于有着敢为人先的创新精神。南通涨沙成洲，形似半岛，交通不便，流民迁入垦荒煮盐，经济以盐渔农耕为主，生活艰难，百姓以苦干求温饱，一旦日子过得去，极易产生“小富即安”。改革开放初期，以解决温饱求生存，南通人干得不错，但达到基本小康后，苦干拼命干的劲头明显不足，满足现状，缺乏不断超越的精神，往往醒得早起得晚，在与苏州的竞争中都掉在后面。

三是破“小城文化”，学苏州一招不让的机遇意识。苏州的一招不让的机遇意识，突出表现是不等机遇的降临，而是抢先发现机遇，甚至去创造机遇，牢牢抓住不放，使其落地生根。正是这种一招不让的机遇意识与干劲，使苏州在中国波浪壮阔的改革开放的大潮中，成为走在前列的“弄潮儿”。南通到清末民初张謇治理前，一直是个工商业不发达的消费型封建小城，到改革开放前，市区也仅30万人，地区均为乡村。这种“小城文化”致使南通人视野不开阔，极易产生夜郎自大，不易干出大事，而取得成绩后又容易满足。南通的机遇意识大大弱于苏州，发现机遇的能力更差一些，很少有人有“没有机遇就去创造机遇”的胆略；面对机遇，强调客观困难多，发挥主观能

动性的少，等待者多，抢抓者少，致使许多机遇流失或效果大打折扣。

四是破“慢悠悠节奏”，学苏州高效的行政执行力。创新发展理念和敢为人先的精神怎样才能开花结果？发展的机遇怎样才能转化成发展的动力？这一切都离不开执行力。苏州经济发展取得的巨大成就，是靠高效运行的行政执行力干出来。高效运行的行政执行力，使共识形成快，干事情更快，不讲条件拼命干，不分你我团结干，不可能干成的事能干成，不可能干好的事能干好，不可能干快的事能快干好。在这种精神气势和作风面前，苏州人眼中无困难，脑袋中有办法，手上有干劲，脚下有路径，在改革开放的征程中，创造了一个又一个的奇迹。相比较，南通的执行力不够，突出特点就是工作“慢悠悠节奏”：往往以会议贯彻会议，表面上轰轰烈烈，实际上原地不动；对己有利的抢着表态抢着干，不利的绕着走推开不干；上下左右协调不够，甚至各打各的小算盘，各垒各的小山头，各拉各的小圈子，互相利益输送；面对重大决策重大机遇重大工程，难以形成上下同下一盘棋，多方协力大干快上之共识之氛围之气势之干劲，正确的决策也难以取得实效。

改革开放以来，南通经济发展取得巨大成就，但与苏州相比，差距甚大。南通人没有任何理由骄傲自满，迫切需要以自我革命之精神，再来一场思想解放的大讨论，真正找到与苏州发展上的理念之差距，鼓足干劲，以舍我其谁的担当、只争朝夕的劲头，使南通发展的蓝图变为现实。

只争朝夕加油干 不负韶华争向前

□通 平

“上有天堂、下有苏杭”，古韵悠悠的苏州能在40多年的改革开放中不断绽放出现代化的蝶变光芒，其不竭的精神动能源于“三大法宝”，即张家港精神、昆山之路和园区经验。不久前闭幕的南通市委十二届十次全会响亮发出新时代南通发展“四问”，问出了全市上下的危机感，也问出了干部群众的紧迫感。全会提出，要以全方位融入苏南、全方位对接上海、全方位推进高质量发展的实际行动和优异成绩来回答好新时代南通发展“四问”。全面融入苏南，首先要虚心学习借鉴苏州的“三大法宝”，大力弘扬“善谋善断、善做善成、善始善终”的新时代奋斗精神，在新的历史起点上，全力开创新时代南通创新发展的崭新局面。

要善谋善断，众志成城展宏图

“谋定而后动，知止而有得。”谋和断的过程既是认清形势、锚定目标的过程，也是统一思想、统一行动的需要。风云变幻，机遇易逝，捧着金饭碗找饭吃要不得，身体进入新时代思想停留在过去时

更要不得。面对日趋白热化的区域竞争态势，要的是放眼全球寻求发展的境界，实事求是是寻找差距的态度，因地制宜想办法的行动，风风火火抓落实的作风，在奋力拼搏、创新创造中，刷出人生的“意义感”，标示事业的“新高度”。市委十二届十次全会已经描绘蓝图、擘画未来，廓清了思想的迷雾，吹响了奋进的号角。我们要持续用新思想解放思想、统一思想，用新认识端正态度、落实行动，进一步明确全年的任务书、施工图，自我加压、追梦前行，切实践行机遇为优势，变优势为胜势，朝着建设“强富美高”新南通奋勇前进。

要善做善成，脚踏实地铸丰碑

空谈误国、实干兴邦。我们身处一个伟大的时代。这是一个呼唤英雄、英雄辈出，呼唤奋斗、奋斗必成的时代。奋进者强、拼搏者胜。面对新一轮区域集聚发展的黄金期，抓住就是良机、错失就是危机。必须一级带领着一级干，一个项目追逐着一个项目上，在“天时、地利、

人和”的大好形势下不断开辟新天地。实干不等于蛮干。“工欲善其事，必先利其器。”要沉下心思、放低身段，深入钻研，悟透规律，抓住问题的核心，看准矛盾的实质，在关键处用劲、在要害处发力，力争事半功倍、功成业遂。当前，全市上下干事创业的激情涌动、热情高涨，要下足“绣花”功夫，弘扬“钉钉子”精神，以大项目的突破引领实现高质量发展的突围，以争先锋的实干创造跻身“万亿俱乐部”的实绩，在奋力打造通州湾长江集装箱运输新出海口，建设长江经济带战略支点和上海大都市北翼门户城市中，书写出创造历史的浓墨重彩。

要善始善终，振奋精神创伟业

艰难困苦、玉汝于成。习近平总书记指出：“我们的事业之所以伟大，就在于经历世所罕见的艰难而不断取得成功。”随着深化改革步入深水区，全面发展进入攻坚期，“人之愈深，其进愈难”。怎么办？“世之奇伟瑰怪非常之观，非有志者，不能至”。面对标兵越跑越高远，

追兵越追越接近的紧迫形势，要闯出一条血路，抢占一席之地，干成一番大事，靠的是“越是艰险越向前”的精神，拼的是“不到长城非好汉”的韧劲。通往成功的道路千万条，矢志不渝第一条。逢山开路、遇水架桥，“六物具而不得鱼者有焉，未有六物不具而得鱼者也”。既要充分发挥优势，又要激发内在潜力，有条件要趁势而上，没有条件克服困难创造条件也要拼命追赶上。当前，南通发展已经站在历史风口上，七百万江海儿女再也等不起、坐不住、闲不得，必须咬定目标、咬住项目，咬紧牙关，一鼓作气冲在前、全力以赴打头阵，以我们的奋斗指数换取南通发展的质量指数和老百姓的幸福指数，以我们的精神面貌改变江海大地的城市面貌和人民群众的生活面貌。

只争朝夕、不负韶华。我们相信，在市委、市政府的坚强领导下，全市上下坚定信心、万众一心，在奋进中出发，在拼搏中崛起，必将创造出更加美好动人的历史华章。

解码苏州“三宝” 答好南通“四问”

□智 平

改革开放以来，苏州一直是一个创造发展奇迹的地方——“小康”构想由这里萌芽，“城乡一体化”从这里起步，“两个率先”在这里实践。在波澜壮阔的改革发展进程中，苏州大地诞生了以“对党忠诚、为民服务、敢为人先、勇于担当、创新发展”为实质内涵的“张家港精神”“昆山之路”“园区经验”，成为引领广大党员干部群众拼搏争先、创业奋斗的“三大法宝”。与苏州仅一江之隔的南通，是我国近代史上全面融入苏南、全方位对接上海、全方位推进高质量发展的“四问”。他山之石、可以攻玉，全方位融入苏南、全方位对接上海、全方位推进高质量发展，当务之急是要学习借鉴苏州“三大法宝”，以思想解放的深度、干事创业的热度，回答好新时代南通发展之问。

要有锚定目标不回头的韧劲。从20世纪70年代起，苏州通过大力发展乡镇企业，探索出农村工业化、城市化的“苏南模式”。随着改革开放的深入推进，苏州勇闯天下，创造出乡镇企业异军突起、外向型经济全面开花的生动局面。

无论是“拼”出来的“张家港精神”、“闯”出来的“昆山之路”，还是“融”出来的“园区经验”，无不折射出敢抢敢拼、敢闯敢试、勇争一流、勇立潮头的时代精神。曾几何时，人们因为长江天堑，说南通“难通”“南通”。随着苏通大桥、崇启大桥相继通车，才实现了真正意义上的“南通”，为融入苏南、接轨上海创造了交通上的便利和发展上的红利。将于今年建成通车的沪通长江大桥以及正在规划建设中的通州湾新出海口，必将为推动南通新一轮大发展、“闯”进苏南第一方阵注入新的动力。今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是长三角区域一体化发展国家战略在南通落实的关键之年，面对新的形势和任务，市委提出，扎实开展大项目突破年活动，确保实现经济总量过万亿的奋斗目标。目标一旦锁定，就没有回头的余地，必须树立“大抓项目、抓大项目”导向，以更大格局、更优服务、更快节奏，系统破解资源供给、政策配套、服务保障等难题，助力一批事关南通发展全局的大项目落实落地。以“大通州湾”思维谋篇布局，推进全市域沿海开发、江海联动发展，瞄准长江集装箱运输新出海口功能定位、与上海港以及市内多个港口融合发展、港产城一体化推进等课题开展研究攻关，绘制出有针对性、前瞻性的工作路线图。在努力实现经济总量过万亿的同时，主动对标苏南先进城市，推动基础设施、公共服务、营商环境、精神面貌等与万亿级城市相匹配。

要有紧握机遇不放手的韧劲。改革开放初期，苏州利用紧邻上海、城乡联合的有利条件，掀起了乡镇集体企业发展

的浪潮，走出了一条“离土不离乡，进城不进城，亦工亦农，集体共同富”的农业集体经济成功发展之路。20世纪90年代至21世纪初，苏州紧紧抓住浦东开放、中国加入WTO等机遇，大力发展园区经济，深度参与国际合作，成为长三角地区仅次于上海的外向型经济高地。党的十八大以来，苏州始终笃行“惟改革者进”的发展真理，主动融入国家改革发展大局，统筹国际国内两个市场，紧跟宏观政策、经济走势，大力实施创新驱动发展战略，昂首走在全国高质量发展的前列。苏州人正是凭着一股紧握机遇不放手的韧劲，才抢得先机、赢得商机，成就发展奇迹。当前，“一带一路”建设、长江经济带发展、长三角区域一体化等国家战略叠加实施为南通带来了前所未有的发展机遇，抓住就是良机，错失就是危机。市委“三个全方位”的提出，从更高平台，更广范围，更宽领域，擂响了高质量发展的战鼓。要善于从机遇中寻求政策空间、把握稀缺要素、找准超越路径，主动把南通摆进苏南板块，既要在推动发展理念上接续苏南，还要在园区发展、产业培育、亲商服务等方面全面学习苏南，构建同质化发展生态。要按照上海国际航空枢纽重要组成部分的定位，推动南通新机场项目预研尽快获批，力争北沿江高铁经崇明岛全线一次性开工，建设“轨道上的机场”，与苏南实现交通一体化、同城化。研究借鉴苏州“园区经验”，深入推进全市园区体制机制改革，聚焦产业发展主责主业，把园区打造成为集聚发展要素的主战场和经济建设的主阵地。以城市新中心的定位加快中央创新区建设步伐，提升创新策源能

力。掀起大招商、招大商高潮，力争在长三角产业链和价值链中赢得一席之地。

要有一张蓝图绘到底的干劲。有着2500多年历史的苏州古城，水陆平行、河街相邻，呈现出“君到姑苏见，人家尽枕河”的独特风貌。从上世纪90年代起，苏州依托老城、开发新区，经过多年的真实践，城市整体面貌与开发之初的总体规划基本保持一致，成为“一张蓝图绘到底”的实践样本，彰显了“一任接着一任干”的实干精神。南通，是我国近代史上中国人最早自主建设和全面经营的城市典范，清末状元、实业家、教育家张謇先生对近代南通城市的发展做出了对当今仍有重要启迪作用的贡献，他创办工厂、开发农垦、发展交通、兴修水利、发展教育，构建了以古通州城为中心，唐闸工业区、天生港港口区、狼山风景区为发展空间布局的“一城三镇”格局，成为中国人基于中国理念、规划、建设、经营的第一个具有代表性的城市，中国工程院院士吴良镛先生称之为“中国近代第一城”。如今，经过几代人的努力，市中心不断东移，形成了五山森林公园、五水商圈、中央商务区、中央创新区、苏通工业园区以及大通州湾板块等区域布局特点的大城市格局，从“一山一水第一城”到“通江通海通上海”，南通创造了多个在全国乃至全国叫得响的“现象”和“名片”，成为长三角北翼经济中心。回答好“我们准备好了没有”的时代之问，不仅要有“一张蓝图绘到底”的科学谋划，更要拿出“比肩苏南争先锋”的奋进姿态，以不忘初心、牢记使命的责任担当，干在实处、走在前列，只争朝夕、不负韶华，奏响南通高质量发展的时代强音。