

一切盯着大项目干 一切围着大项目转 南通中院18条意见 为全市“大项目突破年”提供司法保障

陈向东 顾建兵

南通市委十二届十次全会将今年确定为“大项目突破年”，要求以“大抓项目、抓大项目”为导向，更大格局、更优服务、更快节奏突破一批事关南通发展全局的大项目，奋力谱写“强富美高”新南通建设新篇章。

日前，南通市中级人民法院印发《关于为全市“大项目突破年”活动提供司法服务保障的实施意见》（以下简称《意见》），深入贯彻落实市委全会精神，从三个方面提出18条切实可行的措施，为全市“大项目突破年”活动提供司法服务和保障。

重大项目推进到哪里，司法服务保障到哪里

重大项目是稳增长的“压舱石”，是高质量发展的“强支撑”。据南通中院相关负责人介绍，全市法院近年来贯彻新发展理念，服务高质量发展大局，服务重大项目建设和重点产业发展，紧紧围绕全市中心工作，妥善审理和执行涉“中创区”土地流转、沪通长江大桥建设、中国森林旅游节基础建设等纠纷案件，积极服务重大项目建设，为中天钢铁等项目入驻南通提供司法支持。

《意见》要求，全市法院要提高思想认识，准确把握服务保障的基本要求，深刻认识重大项目对南通发展的重要意义，准确把握法院所担负的重要职责，切实增强“一切盯着大项目干，一切围着大项目转”的责任感使命感，提升工作的前瞻性、主动性和自觉性，为“大项目突破年”贡献法院智慧和力量。

《意见》提出，要准确把握切入点，坚持把化解社会矛盾纠纷作为切入点，以司法为民公正司法为着力点，依法妥善审理和执行涉及基础设施建设、供给侧结构性改革、现代产业体系构建等方面的纠纷案件，为“大项目突破年”营造和谐稳定的社会环境和公正高效的法治环境；要深刻理解、准确把握涉及重大项目建设的各项政策，深入研究可能出现的新型法律问题，妥善化解各类矛盾纠纷，努力实现法律效果、社会效果与政治效果有机统一。同时，要创新和完善司法机制，将法院工作贯穿重大项目签约落地和实际运行全过程，做到重大项目推进到哪里，司法服务保障就跟进到哪里。

全力保障重大项目建设复工复产



新冠肺炎疫情期间，南通市中级人民法院党组书记、院长曹忠明到江苏磐宇科技有限公司走访调研，指导濒危企业有序复产。
蒋春燕摄

当重整计划执行期间遇到新冠肺炎疫情，法院充分发挥破产案件审理中法院与政府协调联动机制的作用，协调处理好重整企业信用修复工作，既为破产企业进一步顺利执行重整计划奠定良好基础，又维护了重整企业生产医用防护口罩等防疫物资的生产能力。今年3月，最高人民法院发布全国法院服务保障疫情防控期间复工复产八个典型案例，南通中院审理的江苏磐宇科技有限公司重整案入选其中。

保障复工复产，不仅仅是对江苏磐宇这样的重整企业。法院也关注到，疫情发生以来，在一些重大项目中，部分企业面临货款收不回、资金难回笼等困境。《意见》强调，全市法院要全力保障重大项目建设复工复产，深入研究新冠肺炎疫情对重大项目建设带来的实际影响，依法准确适用法律和有关政策精神，为企业复工复产提供司法保障。

《意见》提出，要妥善审理涉疫情合同纠纷，坚持平等保护原则，树立利益衡平理念，客观、全面地认定疫情在具体案件中对合同双方当事人影响，妥善、公允地处理因疫情引发的合同责任问题，以规范司法、

高效司法为企业恢复正常经营秩序提供有力司法保障；要全面排查梳理企业生产经营受疫情影响情况，加强与相关企业以及行业协会、工商联的沟通，及时掌握企业司法需求，有针对性地完善服务保障举措。

结合涉疫情相关案件的审理，法院将及时解读相关司法政策，帮助涉案企业减少因疫情防控产生的影响，提高企业生产经营能力，引导企业完善治理结构。

数助决策，护航创新

人民法院拥有海量司法数据资源，涉及经济发展、社会建设、民生福祉等经济社会运行的各个方面。2019年4月，南通中院和海安市法院被确定为全国法院首届“数助决策”试点法院，两家法院通过与中国司法大数据研究院进行合作，充分挖掘司法数据价值，助力社会治理体系和治理能力现代化，取得了初步成效，该项工作受到南通市委市政府主要领导的批示肯定，两家法院均获评全国法院首届“数助决策”试点一等奖。

《意见》要求，全市法院要深入开展“数助决策”工作，充分运用司

法大数据梳理分析重大项目建设运行状况，及时提出分析报告，为党委、政府科学决策提供参考依据。同时，要结合重大项目建设过程中的法律问题、潜在风险点，认真开展调查研究，及时发现普遍性、趋势性问题，加强统筹应对，并针对审判执行工作发现的涉及经营管理、安全生产等方面的问题，及时向有关企业和职能部门发送司法建议，促进堵漏建制、防范化解风险。

在企业发展战略中，创新是知识经济时代的灵魂。《意见》指出，全市法院要坚持最严格保护知识产权的司法理念，发挥知识产权案件集中管辖、“三合一审判”的机制优势，服务创新型经济发展；要依法严惩侵犯知识产权犯罪，充分发挥惩罚性赔偿功能，保护重大项目建设企业创新成果；妥善审理涉高新技术企业劳动争议、商业秘密、商业禁业禁止等纠纷，吸引更多创新人才向南通汇聚，为重大项目建设奠定人才基础；认真梳理对接苏南自主创新示范区、深化沪通科技合作、中创区科创资源集聚等过程中的法律问题，强化与相关职能部门沟通协作，形成保护知识产权的工作合力。

法官进网格 审务进社村

——南通市通州区人民法院参与社会治理纪实
王瑾 林

悉心深入群众，细心排查矛盾，耐心化解纠纷。新冠肺炎疫情防控期间，南通市通州区人民法院组织60名法官、法官助理融入全区272个社区、村片，解民忧、止纷争，为基层社会治理带去实实在在的法治保障，受到了当地群众的普遍赞誉。

挺身一线 疫情防控增人援物

在全国，基层防疫工作均是不容忽视的。通州区法院张芝山人民法庭就处在南通市疫情重灾区。为守住防控一线，协助辖区提升防疫能力，法官们早早开始进村委、入社区，积极普及防疫知识，帮助企业复工复产。

通州区法院法官吴克宏在张芝山镇八字桥村走访时发现，村里防疫工作最大的困难是物资短缺。正在村委会办事的李老太说：“我这个口罩已经戴很久了，洗洗再用到现在的，没办法，实在买不到啊。”了解困难的吴克宏随即向院党组反映情况，并收到了从该院协调出的200只口罩。

3月12日一早，吴克宏刚收到急救口罩就全数交到八字桥村村支书的手上，并再三嘱咐为百姓尽早发放以解燃眉之急。

为缓解辖区外来人口登记、人员隔离禁等工作压力，各个派出法庭在保障日常审判工作有序进行之余，精准对接驻地村居，轮班增援人力物力，给予最大程度支持，真正织密了小小网格，用优质服务构筑起齐心防疫的一盘棋格局。

下沉社村 审判公正服务高效

尽管处于疫情期间，但法官们步履不停，从巡回审理到云端审理，从实地走访到线上调解，时刻紧盯群众需求，打造公正高效的审判服务，第一时间解决司法难题。

今年2月，家住兴东街道土山村的钱某，因为收到法院邮寄的诉状材料心急不已。原来是侄女为了继承权，将钱某年迈的父亲告上法庭。钱某担心老父亲承受不了刺激，多次到村委会反映情况。法官洪峰知晓此事后，立即与村网格员对接并一同来到老人家。当发现老人意识不清、表达困难，诉讼

能力受限时，遂建议村委会为老人指定监护人来进行诉讼，保障其合法权益。这缓解了钱某的忧心。

因为法官的及时介入，特殊困难群众的难题得到有效解决，许多悬而未决的矛盾也迎刃而解。网格化综合治理进程中，该院成立审务工作站，为法官们走出法庭俯下身子倾听群众、进一步延伸司法服务搭建了平台，一件件积怨彻底化解，一个个网格愈显和谐。

指导为先 矛盾纠纷多元化解

审判能力是法官化解纠纷的利器，但通州区法院的法官们从源头上减少诉讼增量，坚持将非诉讼纠纷解决机制挺在前面，帮助村居构建多渠道便捷化的矛盾预防化解网络和多层次阶梯式的纠纷解决体系。

在三余人民法庭所辖的通州湾江海联动示范区、东社镇、二甲镇等审务工作站，一场场法律专题辅导如火如荼地开展着。由于法庭辖区面积较大，村居之间相隔较远，为了能及时解决各类问题，法官在走访村居的同时更加注重调解技能指导，就常见的土地纠纷、婚姻家庭、财产继承等案件矛盾化解技巧与村干部、网格员作交流沟通，为他们解决问题提供专业法律支撑。

“法官讲了这些，我们以后工作更有底气了！”正在刘桥审务工作站参加座谈会的社区工作人员丁鹏鹏说道。在与各村居排查矛盾纠纷过程中，平潮人民法庭的法官对大家提出的问题当场给出专业指导意见。

法官葛娟与走访的各村联络员、派出所民警互留联系方式，还开设了微信工作群，只要一有问题，即可随时解答。

将矛盾纠纷化解在源头，不仅需要法官个人的力量，还需要引导各村居组织拧成一股劲，培、学、用相结合，切实提升基层矛盾化解能力，通过教之以法、授之以渔，共同为司法网格服务谋长远。

通州区法院副院长喻峰新表示，今后该院将积极回应群众关切，切实让法官听民意、察民情、解民忧落地生根，努力为辖区基层综合治理提供优质高效的司法服务。



通州区法院执行局副局长顾慧华：“穷尽一切措施，不让老百姓对法律失望”

上周，我有幸参加了南通市委政法委组织的“跟班先进找差距”学习交流活动，并近距离跟着全省法院一等功臣、通州区人民法院执行局副局长顾慧华“拜师学艺”。作为长期奋战在基层执行一线的法官，他会是一种什么样的工作状态呢？动身之前，我激动、兴奋，又满怀期待。

初见顾慧华副局长，我觉得他待人谦虚亲和，跟班学习半天后，又给我留下另一副风风火火、雷厉风行的印象。说话快、走路快、办事利落，顾慧华副局长正是我想象中的执行法官应有的模样。短短几天下来，跟着顾慧华副局长学习、交流，听着同事们的介绍，一个兢兢业业、心系百姓、胸怀正义的人民好法官形象在我心中慢慢清晰开来。

“手机24小时开机，随时待命”

“顾局，我们查封了一套房子。”“顾局，请签个字。”“顾局，这个执行案件立案我有点疑问。”4月20日上午9时许，我来到顾慧华副局长办公室，在向我介绍工作的间隙，顾慧华副局长的办公室“人气很足”，前后来了好几拨人。“再上门去调查一下该房居住使用情况，是被执行人本人在居住、案外人在承租还是其他情况……”顾慧华副局长总是耐心细致地解答各类咨询，还不忘叮嘱执行员外出要用执法记录仪做记录。

走路带风、电话一直在响……顾慧华副局长一直像陀螺一样忙个不停，有时半天忙得一口水也顾不上喝。从执行案件立案、结案质量的把关，案款的审批、按期发放，

疑难复杂案件的指导，卷宗按时归档再到超长期未结案件的清理等执行局里面大大小小的事务，他都一一处理。

“出发！”22日中午刚吃完饭，顾慧华副局长便匆匆带着执行员小李和我赶赴如皋。“这是一个合同纠纷案件，我们要去向被执行人江苏某粮油公司发放履行到期债务通知书……”因为是去的第二趟，顾慧华副局长已经轻车熟路，他一边开车，一边向我介绍情况、跟小李讨论案件。结束后他又马不停蹄地赶回通州法院参加下午四点的会议。

跟班学习的这几天，我发现顾慧华副局长经常走得很晚，私下里，我问执行局的其他同事，他们告诉我，“在执行局加班是常态，手机24小时开机随时待命，尤其是顾局经常带头加班加点赶执行进度。”虽说“忙”是顾慧华副局长的关键词，但从未听他抱怨一句，总是有条不紊地高效解决问题，总是细致全面地考虑方方面面，总是浑身充满干劲与正能量。

即便很忙，顾慧华副局长每天总会挤出一点时间学习。我看到，他的橱里、办公桌上、抽屉里摆满了各种法律书籍，“懂的法律知识更多，才能更好地与当事人沟通，办案才更有底气。”我想，正是因为他日复一日地学习积累，才使得他自独立办案以来所办结的几千余件案件无一错案，才能办成“铁案”“公正案”。也只有顾慧华副局长一般，始终保持学习、勤于思考，不断积累经验，才能在纷繁复杂的工作中游刃有余，干事才更有

底气。

“不让老百姓对法律失望”

也许考虑到我不是学法律的原因，顾慧华副局长向我详细介绍了执行局的工作，“我们执行法官是整个审判防线的最后捍卫者，我们就是最后，再也没有下一道法律程序。因此，我们要穷尽一切措施，不让老百姓对法律失望。”他的这句话给我留下了深刻印象。即使是疑难复杂案件，他也从不退缩，用耐心与韧劲成功化解了一个又一个执行难题。

工作间隙，顾慧华副局长就向我介绍了这样一个硬骨头案。这是一起买卖合同纠纷，因被执行人某煤业公司已经歇业且无可供执行财产，执行一度陷入僵局。“眼看着1200余万元执行款无法到位，我们都很焦虑。”正在一筹莫展之际，经验丰富的顾慧华剑锋一转，从工商登记资料、该煤业公司银行流水中抽丝剥茧，敏锐地揪出了出资不实的某煤业公司股东陈某某。案件随即出现转机，申请执行人向通州法院申请追加该股东为本案被执行人。在历经陈某某及其前妻先后提出执行异议和一审、二审等执行异议之诉，顾慧华副局长五次率队赶赴郑州排查线索、冻结处置陈某某房产，以及多次协调沟通后，该案最终以和解告终，成功执行到位1200余万元，有力保障了申请执行人的合法权益。“耗时四年，真的不容易。”顾慧华副局长感慨万分，“但当听到当事人的一声谢谢，我觉得什么都值得了。”

“顾叔叔，您好！感谢您对我

的关心和帮助，我一定不会辜负您的期望，战胜困难，好好学习。”顾慧华副局长告诉我，他一直没舍得删掉手机里的这条短信。短信来自一位叫天奕的小朋友。在一起交通事故中，小天奕失去了右腿，顾慧华副局长得知小天奕家境困难，特别是需要定期更换假肢、费用不菲后，一面抓紧对天奕赔偿款的执行，一面尽力给予个人帮助，鼓励天奕身残志坚、勤奋学习。他总是尽力在情与法之间寻找最佳结合点，用真情温暖当事人。

“我们的申请执行人都说，案件到了顾局手里，他们放心。”顾慧华副局长的同事无不夸赞他。在我看来，这样的口碑是顾慧华用二十余年如一日的恒心和真情对待每一个案件和每一个当事人换来的。我时常想，只有像顾慧华副局长一样真正贴近群众，才能够赢得群众对法院工作的理解与信任，才能够真正让群众感受司法的温暖与公平正义。也只有多倾听群众的声音，把他们装在心里，我们的文字才能“有生气”，报道才能“冒热气”。

“我是党员我在前”

“面积这么大，装修这么好，起拍价只需144万元，你有没有心动？”4月24日上午，通州法院执行员小宋化身淘宝主播在线营业，带着网友“云看房”，并实时互动解答疑问。这几天，顾慧华副局长一直在操心着这件事，为了实地查看标的物、直播演练等，他把小宋喊来嘱咐，指导了好几次。

为了切实减少因疫情给资产



处置带来的影响，让网友足不出户就全方位了解标的物，通州法院积极尝试网络司法拍卖直播。我正好有机会跟着“探班”直播，零距离体验了在线看房的高效便捷。为了保证执行“不停摆”，疫情期间，顾慧华副局长带领执行法官积极运用南通法院“支云”庭审系统开展线上谈话、执行案款发放等工作，最大限度地保证申请执行人的合法权益。

“您好，请停下，给您测量体温。”“房东您好，请问您家的租户是从哪里来的？”因通州区张芝山镇南兴村周边企业多、外来人员多，疫情防控压力比较大。除了保障法院执行工作高效运转外，顾慧华副局长主动深入南兴村一线战“疫”，协助对村委会办事的外来人员测温、登记，对需进村居住的外来人员登记信息并与房东打电话确认，还对隔离期满后无症状的外来人员发放证明以便其进厂复工。“我是党员我先上！”在特殊时期，顾慧华副局长挺身而出，诠释了作为一名党员的责任与担当，也让我看到了他的无畏与奉献。

跟班心得：带着初心笃定前行

南通市中级人民法院 谢洲

在顾慧华的办公桌上有一条自书的座右铭：“诚实做人、公正办案”。秉持着这样的理念，他二十余年如一日地驻守在审判、执行的第一线上，用实际行动践行公平正义，点亮老百姓心中的希望。从一项项荣誉中、一件件鲜活的案例中，我看到并学习了他一直坚持着最纯朴和最原始的初心：秉公办事、甘于奉献、真心诚意为百姓做事，也正是他这样的坚持，让他平凡的工作显得那样的不平凡。作为一名法院综合部门干警，虽说不能像顾慧华副局长一样办案替百姓解纷争排忧解难，但他这种一心为民的精神、踏踏实勤恳的工作态度、忠诚敬业的工作作风，正是我所需要学习并坚守的。

五天的跟班学习虽说时间不长，岗位也不同，但对我这个法院新兵而言受益匪浅，让我看到了自己与身边先进典型的差距，更激励我要以先进为榜样笃定前行。于我而言，坚守岗位、尽心履职，就是一种最朴素、最踏实的“为人民服务”。未来路漫漫，我想，带着这样的初心出发，脚下会更有力量，前方的道路会走得愈发坚定。