

鼓励人才向乡村流动 促公共服务普惠共享

江苏明确城乡融合“任务书”

据中国江苏网2日消息 省委省政府日前印发《关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的实施意见》，加快形成工农互促、城乡互补、深度融合、共同繁荣的新型城乡关系。《意见》提出，到2022年，城乡融合发展制度框架和政策体系基本建立；到2035年，农业农村现代化基本实现。

促进城乡融合发展，核心是城乡要素自由流动、公平交换、合理配置。在“人”的有序流动上，我省一方面有序推动农业转移人口市民化，一方面鼓励和引导人才向乡村流动。为此将全面开放放宽农业转移人口落户条件，加大“人地钱”挂钩配套支持政策，完善农业转移人口市民化支持政策。不断扩大居住证附加的公共服务和便利项目，加快实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖。同时制定财政、金融、社会保障等政策，吸引各类人才向乡村流动。加大政府购买基本公共管理和社会服务力度，推动高校毕业生和科教文卫体等人才资源向农村流动。实施“定制村干”培育工程，依托涉农院校开展订单式农村基层管理人才培养，推动

职称评定、工资待遇等政策向基层一线倾斜，培养更多有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质乡土人才。

稳妥有序推进农村土地制度改革。《意见》在依法保护集体所有权和农户承包权前提下，平等保护并进一步放活土地经营权，允许土地经营权入股从事农业产业化经营。在符合规划、用途管制和尊重农民意愿前提下，允许县级政府优化村庄用地布局，盘活利用农村零星分散建设用地。依法依规开展集体经济建设用地入市改革，探索建立农村集体经济建设用地入市、异地调整入市和集中整治入市等机制。

财政金融将加大城乡融合支持力度。《意见》提出，调整土地出让收入使用范围，提高农业农村投入比例。推广农村土地承包经营权抵押贷款业务，推动集体经济建设用地使用权、集体资产股份等依法合规予以抵押。探索开展圈舍和活体畜禽抵押、养殖场抵押贷款和订单融资。实现了入市集体土地与国有土地在资本市场同地同权。同时促进工商资本有序入乡，支持引导工商资本投资适合产业化规模化集约

化经营的农业领域，探索建立工商资本下乡“负面清单”制度、工商资本租赁农地监管和风险防范机制。

推进城乡基本公共服务普惠共享。《意见》鼓励城乡学校开展“学校联盟”或“集团化办学”，推动优质教师资源向乡村倾斜。实施健康乡村行动，稳步推进农村基层卫生人员工资水平，加快推进农村区域性医疗卫生中心、紧密型县域医共体建设。完善城乡统一的社会保障制度。

促进城乡融合发展，我省目标是实现城乡居民基本权益平等化、基本公共服务均等化、居民收入均衡化、要素配置市场化、产业发展融合化。《意见》确立了3个时间节点：到2022年，城乡融合发展制度框架和政策体系基本建立，城乡要素自由流动、公平交换、合理配置的体制机制初步形成，基本公共服务均等化水平大幅提高，城乡发展协调性全面增强；到2035年，城乡融合发展体制机制更加健全，农业农村现代化基本实现，美丽宜居乡村成为“强富美高”新江苏的鲜明底色；到本世纪中叶，城乡融合发展体制机制成熟定型，城乡全面融合，全体人民共同富裕基本实现。

江苏发放体育消费券

六类券共计5000万元

据新华社南京5月2日电 记者2日从江苏省体育局获悉，为积极应对新冠肺炎疫情影响，加快促进全民健身和体育消费，江苏省将面向在江苏居留的健身群众、到北京冬奥会举办地张家口市定点冰雪场馆消费的江苏户籍居民以及江苏省赴湖北参加疫情防控的一线医务人员、工作人员等特定群体发放5000万元体育消费券。

今年是江苏连续第四年发放体育消费券，本次体育消费券总计5000万元（含发行费），分为普通体育消费券、冰雪消费券、突出贡献群体体育消费券、健身培训券、全民健身积分、冰雪积分等六类券，以“体育+互联网+金融”的方式，通过政府采购委托第三方专业单位，采用“江苏全民健身卡”和“公共积分”两种形式发放。

世卫组织确定：

新冠病毒源自自然界

据新华社日内瓦5月1日电 世界卫生组织1日表示，确定新冠病毒源自自然界。

世卫组织卫生紧急项目执行主任迈克尔·瑞安当天在记者会上说，该组织多次听取数位仔细研究过新冠病毒基因序列和病毒本身专家的意见，确定新冠病毒源自自然界。

瑞安表示，现在重要的是确定新冠病毒的自然界宿主，这主要是为了更好地了解新冠病毒以及病毒如何打破物种界限由动物传播给人。只有有了这样的了解，才能采取相应预防措施和公共卫生措施，防止未来再次出现类似疫情。世卫组织正就此与各国展开合作。

民众抗议反“居家” 美国抗疫陷两难

要复工还是要防疫？随着美国白宫发布的应对新冠疫情指导意见4月30日到期，白宫目前将何时取消“居家令”等限制措施交由各州决定，但各州“解封”步调不一。与此同时，美国多地反对“居家令”的抗议愈演愈烈，密歇根州甚至发生持枪抗议事件，引发美国舆论关注和担忧。

观察人士认为，新冠疫情正给美国社会带来巨大冲击，抗议背后是民意撕裂、政治算计和经济困境等问题，而抗议措施实行的不一致又给美国全社会抗疫增加了难度和风险。

持枪抗议

4月30日，密歇根州首府兰辛市，数百名抗议者不顾“社交距离”聚集在州议会大厦外，抗议民主党籍州长格雷琴·惠特默此前颁布的“居家令”等措施，要求重启经济，其中一些人闯入议会大厦，还有人携带步枪。密歇根州允许公开携枪，当天抗议和平结束。

密歇根州正陷入两难境地。一方面，疫情还在蔓延。据美国约翰斯·霍普金斯大学统计数据，截至5月1日，密歇根州新冠确诊病例超过4.2万例、死亡超过3800例；另一方面，当地经济遭受重创。一个月的时间里，有上百万人申请失业救济金。

惠特默把重点继续放在控制疫情上，她日前签署行政令把此前宣布的紧急状态延长至5月28日。而由共和党人控制的密歇根州议会则坚决反对惠特默的决定和措施。州众议院议长李·查特菲尔德说，病毒不会很快消失，需要开始思考继续生活和工作的新方式，每份养家的工作都重要。

反对“居家令”的抗议活动近期还出现在加利福尼亚州和伊利诺伊州等地。与此同时，不少民众和医务工作者等则站出来支持延续现有防疫措施。

选举算计

美国总统特朗普5月1日在社交媒体上呼吁惠特默同密歇根州的抗议者展开交流并达成协议。

这不是特朗普第一次就针对“居家令”的抗议表明立场。数周前，特朗普称一些州的限制措施太严厉，呼吁“解放”密歇根州、弗吉尼亚州和明尼苏达州，招致民主党的广泛批评。

美国媒体指出，“居家令”抗议者主要是保守派人士，其中许多是特朗普的支持者。分析人士认为，特朗普数次暗示支持这些抗议者，首先是为了迎合保守派选民，其次是为了



5月1日，美国伊利诺伊州芝加哥，新“居家令”生效。图为人们戴口罩排队进入超市。 新华社照片

了把应对疫情不力的责任推卸给地方政府，特别是民主党人当政的州。

作为关键“摇摆州”之一，密歇根州对于今年的总统选举十分重要。2016年总统选举时，特朗普以微弱优势赢下密歇根州，但今年形势不容乐观。据近期一项民调，民主党目前唯一的总统竞选人、美国前副总统拜登在密歇根州“摇摆州”的支持率领先特朗普。

美国马里兰大学研究员克莱·拉姆齐对新华社记者说，特朗普2016年拿下的密歇根州现在是民主党籍州长坐镇，这让惠特默成为显眼目标。

惠特默此前因呼吸机供应问题同特朗普展开“口水仗”，也让她成为共和党人以及保守派媒体口诛笔伐的对象。但民调显示，密歇根州多数民众对她的抗疫工作表示满意。美国媒体还把她列为拜登竞选搭档的潜在人选之一。

抗疫两难

密歇根州持枪抗议事件只是美国抗疫陷入两难的一个缩影：是坚持疫情防控，还是复工复产、重启经济？

美国是目前全球新冠确诊病例和死亡病例

最多的国家，且每日新增感染和病亡人数居高不下，疫情防控形势依然严峻。而据美国媒体统计，截至5月1日，已有20余州进入复工复产阶段。美国公共卫生专家担忧，过早“解封”可能让如今防疫努力付诸东流。

美国国家过敏症和传染病研究所所长安东尼·福奇多次对解封“居家令”表示担忧，并警告可能带来巨大风险”。他也因此遭到不少特朗普狂热支持者的不满。

在疫情冲击下，美国面临经济下行和失业率上升的巨大压力。美国商务部4月29日公布的首次预估数据显示，今年第一季度实际国内生产总值按年率计算下滑4.8%，是自2014年第一季度以来首次出现负增长，创2008年国际金融危机以来最大降幅。

分析人士指出，各州面临难题：若放松限制措施，疫情可能持续加重；若继续严格防控措施，经济可能继续恶化。美国智库全球发展中心高级政策研究员杰里米·科宁迪克说，接下来会发生什么取决于如何选择，而美国现在的选择“杂乱无章”。

据新华社华盛顿5月1日电

市审计局围绕南通创新区、五山及沿江风景带、轨道交通等城市项目建设进行跟踪审计，对难点堵点紧盯不放，顶真碰硬，及时发现问题，提出建议，为重大工程保驾护航。

服务群众 答好惠民利民的“满意答卷”

在推进复工复产复学过程中，机关党员干部奋力谱写疫情大考的“机关篇”。309名机关党员组成的28个志愿服务突击队，忙碌在企业、社区、乡村一线，协助疫情防控、指导复工复产。

市教育局统筹推进疫情防控和教育教学工作，筑牢防控闭环、教学闭环，强化联防联控机制和教育教学质量，为春季学期开学工作“开得了、开得稳、开得好”提供了坚实保障。

市中级法院积极回应群众互联网庭审需求，打造内外网联通的在线诉讼新模式，自主研发应用“支云”庭审系统，有效解决了当前互联网庭审方式普遍存在的无法对接审判系统、无法完成复杂案件的举证质证等缺陷，确保疫情防控期间审判执行工作“不停摆、不打烊”。

市公安局加快构建网上审批服务模式，完善升级“一体化在线政务服务平台”，开发建设“互联网+监管”系统，推进“城区3公里便民服务圈”建设，推动多警种业务系统整合、多系统数据融合，全面推行审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办”，实现公安政务服务智能化、服务自助化、办事移动化。

从解放思想破题、向更高标准看齐、以实干担当发力，学习研讨工作的深入开展，正源源不断为“三个全方位”注入新动能，汇聚成新时代南通高质量发展的滚滚洪流。

本报通讯员 张菊红

讣告

中国共产党党员、南通市中级人民法院副处级离休干部陈纪方同志因病医治无效，于2020年5月2日5时逝世，享年89岁。

特此讣告。

江苏省南通市中级人民法院
2020年5月2日

联系电话:13773620366 (家属)
68506760

(上接A1版)

全力服务大项目。围绕“大通州湾”建设，市自然资源和规划局充分挖潜、向上力争，有效利用“大通州湾”围填海存量资源，多渠道争取用地计划和流量指标，壮大开发空间的“蓄水池”。市发改委用好国家政策加码“新基建”契机，抓紧向上申报一批事关长远发展的重大项目，抓好各项政策落地落实，细化相关政策，形成更具操作性的实施方案。市工信局在推进工业项目复工复产中再提速，43个项目被列为“省重点”工业投资项目，项目数位列全省第二，总投资额834.5亿元。市财政局不断创新思路举措，推动产业投资基金规模达500亿元，以区域基金模式助力开发区重大项目建设。

全力推进大交通。各职能部门以布局综合交通大格局推动南通城市新定位，加快建设“八龙过江”格局，推进新机场和北沿江高

激发新动能 答好新考卷

市审计局围绕南通创新区、五山及沿江风景带、轨道交通等城市项目建设进行跟踪审计，对难点堵点紧盯不放，顶真碰硬，及时发现问题，提出建议，为重大工程保驾护航。

服务群众 答好惠民利民的“满意答卷”

在推进复工复产复学过程中，机关党员干部奋力谱写疫情大考的“机关篇”。309名机关党员组成的28个志愿服务突击队，忙碌在企业、社区、乡村一线，协助疫情防控、指导复工复产。

市教育局统筹推进疫情防控和教育教学工作，筑牢防控闭环、教学闭环，强化联防联控机制和教育教学质量，为春季学期开学工作“开得了、开得稳、开得好”提供了坚实保障。