



第114期

E-mail:zggg8840@sina.com

学习苏州“三大法宝”  
答好南通“发展四问”

## 答好南通“发展四问”的机构编制答卷

□吴陈钢

伟大的事业需要伟大的精神引领。苏州“三大法宝”是引领苏州高质量发展的动力源泉,也是答好新时代南通“发展四问”的精神航标。新时代机构编制部门担负着加强党政机构职能体系建设、优化执政策略配置、推进治理体系和治理能力现代化的重要职责,学习苏州“三大法宝”,就是要弘扬其敢为人先的价值追求、勇于担当的意志品格、矢志创新的时代基因,勇当机构编制改革管理创新的“热血尖兵”,为答好南通“发展四问”提供坚实的体制机制和机构编制保障。

学习苏州“三大法宝”,答好新时代南通“发展四问”机构编制答卷,要秉持敢为人先的价值追求。敢为人先是苏州“三大法宝”的鲜明标识。改革开放以来,苏州诞生了全国第一个自主开发的工业小区、第一个与国外合作开发的工业园区、第一个封关运作的出口加工区、第一个设在县级市的国家级高新区,这些无不不是“敢为人先”的结果,也促使苏州创造了无数个“全国第一”甚至是“全国唯一”,不断支撑其可持续的率先发展之路。近年来,南通机构编制工作积累了一些经验,在全国全省也产生了一定的影响,要实现在高平台上持续跨越发展,需要充分学习借鉴苏州“三大法宝”,更多展现出敢于争先的豪情。一要做到勇争一流。机构编制工作要自觉树立“全省领先、全国争先”的价值追求,坚持“见第一就争,见奖杯就夺,见红旗就扛”,凡事不干则已,要干就要最好,决不能满足于一般性的完成、满足于平稳缓慢推进,要结合市县编办工作实际,在全国机构编制条线内找准“标兵”,瞄准“一流”,勇夺“第一”,永攀新高。二要做到永不懈怠。对于过往的成绩要保持归零心态,聚焦新机遇,“过万亿”、大项目、争先锋,突出“抓重点、补短板、创特色、求突破”四个关键,瞄准体制机制短板加倍发力,紧盯资源配置弱项全力攻克,统筹推进改革管理服务各项工作,推动南通机构编制工作再上新台阶。三要做到打造品牌。按照“常规工作求规范、重点工作求突破、特色工作求亮点”的工作思路,紧扣行政体制改革、机构编制管理、体制机制创新等重点,注重从基层的经验证做法中提炼亮点,把机构编制各项工作做出水平、做出特色、做出品牌。

学习苏州“三大法宝”,答好新时代南通“发展四问”机构编制答卷,要铸就勇于担当的意志品格。勇于担当是苏州“三大法宝”的显著特征。20世纪70年代的张家港被称为“穷沙洲”,昆山是苏州所辖县市排名最后的“小六子”,苏州工业园区的启动更是晚了第一批国家级开发区整整十年,然而苏州党员干部不畏艰难、迎难而上、勇挑重担,张家港拼出了“全国文明城市”五连冠,昆山连续15年稳居综合实力百强县榜首,苏州工业园区连续3年在国家级开发区综合考核中位列第一。机构编制部门学习苏州“三大法宝”,就是要聚焦推进“三个全方位”,主动担当作为,自觉扛起职责使命。一要勇于为发展担当。要以更加积极的姿态融入全市高质量发展的实践中,聚焦市域社会治理能力现代化试点、开发区体制机制优化提升、大通州湾开发建设等重点事项,从机构编制资源上主动对接、超前谋划、优先保障,坚决做到市委有部署、体制机制有保障、编制资源跟得上。二要勇于为改革担当。当前,全面深化改革正处于攻坚期,编办承担着党政机构改革、基层“三整合”改革、综合执法改革、事业单位改革等多项任务,推进阻力大、协调难度高。机构编制部门要做到在其位、谋其政、尽其责,勇于挑起改革重担,在支持创新发展上培育动能,在补齐事业发展短板上精准施策,在服务人才强市战略上开动脑筋,在全面深化改革上持续发力,通过不断释放编制资源效益来激活改革发展的潜能。三要勇于为基层担当。牢固树立为民服务导向,紧扣社会热点、民生痛点、发展难点,发挥机构编制部门职能优势,聚焦“三大攻坚战”和基础教育、公共卫生、安全生产等领域短板、弱项,持续强化体制机制研究和改革攻坚,加大资源向基层一线和民生领域倾斜,不断提升群众获得感、幸福感、安全感。

学习苏州“三大法宝”,答好新时代南通“发展四问”机构编制答卷,要培养矢志创新的时代基因。矢志创新始终是苏州“三大法宝”永不枯竭的动力之源。正是由于坚持不懈地创新发展,张家港取得了第一个沿江建万吨级码头的开发权,昆山拥有我国第一个也是唯一的自费建设的开发区,苏州工业园区成为我国改革开放史上第一个两国政府间的合作开放模范样本,从而为各自率先发展抢占了先机。矢志创新是机构编制部门长期以来的优良传统,同样也是当前学习借鉴苏州“三大法宝”的必然要求。一是注重理念创新。牢固树立“唯有创新,才能跨越;亦步亦趋,永远落后”的理念,跳出机构编制工作闭合式管理运行状态,坚持系统思维、聚焦中心、问题导向、以民为本、严格规范的原则,善于运用创造性思维解决实际问题,围绕机构编制工作的高要求去创新,围绕机构编制管理的薄弱环节去创新,围绕制约经济社会发展的体制机制去创新,努力打造创新思维活跃、创新动力强劲、创新成果显著的模范机关。二是注重管理创新。统筹各类编制资源,做到“瘦身”与“健身”相结合,为新形势下机构编制管理创新指明了方向。要推行动态调整机制,探索建立在总量内跨地区、跨部门、跨层级调剂使用编制的途径和办法,打破地区、部门、层级间的使用壁垒,把有限资源用在“刀刃”上。探索试行机构编制备案制管理,在事业单位探索试行“周转池”制度,创新机构编制管理方式。创新服务方式,采用政府购买服务,运用互联网、大数据等技术手段加强监管执法服务,节省人力资源和编制成本。三是注重方式创新。注重工作重心从“微观”向“宏观”转变,从习惯和满足于完成琐碎具体的机构编制审批转变到重视研究解决体制机制问题上来,研究新形势下控制编制总量,调整人员结构的新方法;把工作方法从“粗放型”向“精细化”转变,通过完善机构编制实名制管理平台、规范化流程管控、项目化跟踪问效等手段,推进职能、机构、编制管理的精细化;把工作形式从“单兵作战”向“部门协同”转变,在市委编委的领导下,强化与组织、人社、财政、审计等部门协作配合,形成改革管理创新工作合力。

(作者系南通市委组织部副部长、编办主任)

书记谈体会

## 学习苏州“三大法宝”要坚持鲜明的问题导向

□曹忠明

苏州“三大法宝”是苏州改革开放实践孕育和形成的强大精神富矿,是南通身边的榜样和标杆。学好苏州“三大法宝”,对于探索全方位融入苏南,全方位对接上海,全方位推进高质量发展的南通路径意义重大。对于南通法院而言,学习苏州“三大法宝”,不仅要学习其对党忠诚、为民服务、勇于担当、敢为人先的精神内核,更要学习其敢于直面问题、勇于自我革命的勇气,将攻坚解决突出问题摆在重要位置,找差距、补短板,推动高质量司法取得新成效新突破。

鲜明的问题导向是苏州“三大法宝”的一条主线。

苏州“三大法宝”的形成过程,始终体现了强烈的问题意识和危机意识,体现了苏州党员干部迎难而上、奋起直追,克服风险挑战的担当精神。张家港从“苏南的北大荒”发展为全国文明之城并连续15年稳居全国综合实力百强县前三名;昆山从苏州“小六子”成长为闻名的科创之城并连续15年稳居全国综合实力百强县榜首;工业园区从无到有建设成为国内一流的现代化、国际化、园林化新城,并连续3年在国家级经济技术开发区综合考核中名列第一,其波澜壮阔的发展历程,就是直面问题、超越自我、勇往直前的过程。我们学习苏

州“三大法宝”,就是要始终坚持问题导向,以自我革命的精神查摆问题、以科学细致的态度分析问题、以求真务实的方法解决问题,不断开创南通法院事业发展新局面。

高质量司法的推进过程就是攻坚解决司法领域突出问题的实践过程。

打造与高质量发展相适应的高质量司法,是时代对法院工作提出的新的更高要求。近年来,全市法院工作取得了一定成绩,去年市中院首获服务重大项目单项奖三等奖,再次获评市级机关综合考核第一等次,两级法院多项审判质效指标排名全省前列,智慧法院建设、数助决策试点等创新工作取得积极成效。但高质量司法是全面、系统、精细的目标,涵盖法院工作的方方面面,与高质量司法的目标要求相比,我们在服务大局的精准性实效性、审判执行工作质效、创新创优效果、过硬法院队伍建设等方面仍有很大差距,一些影响制约司法为民公正司法的深层次问题仍然没有得到很好解决,法院队伍整体素质、能力、作风与时代要求和群众期望仍有一定距离。直面这些突出问题,与苏州兄弟法院对标找差、补齐短板,并不断创新完善司法工作机制,是学习苏州“三大法

宝”的直接启示,也是推进南通法院高质量司法新实践的应有之义。

在改革创新中融合发扬“包容会通、敢为人先”的南通精神。

“包容会通、敢为人先”的南通精神与苏州“三大法宝”的精神实质高度一致。学习苏州“三大法宝”,要善于结合南通发展实际,赋予南通精神新的内涵和时代价值,在不断探索和实践中闯出全市法院事业新天地。要在服务大局上创新思路,以实际行动回答好新时代南通“发展四问”,在服务“重大项目突破年”、三大攻坚战、“六稳”等方面创新思路、全面融入、主动作为。要统筹做好疫情防控和经济社会发展司法服务保障,立足疫情防控常态化,坚持疫情防控和审判执行两手抓、两不误,服务保障疫情防控和经济社会发展“双胜利”。要始终牢记初心使命,用实际行动践行司法为民宗旨,着力解决人民群众反映强烈的突出问题,用高质量司法实绩诠释“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标”。要以“敢想更敢干”的开拓精神和敢于创唯一、勇于争第一的实干作风,深化司法改革和信息化建设“双轮驱动”,不断丰富和拓展“五位一体”智慧法院新模式内涵。要创新司法理念机制,扎实抓好扫黑除恶专项斗争、法治营商环境

优化、司法为民机制建设、市域社会治理现代化等重点工作,为谱写南通“强富美高”新篇章提供坚强有力的司法保障。

大力培养新时代南通法院“狼性”干部队伍。

苏州“三大法宝”不仅是一种工作经验,更是一种精神力量,是干部队伍优良作风的生动写照。要将学习苏州“三大法宝”作为“不忘初心、牢记使命”主题教育的再深化、再拓展,奋力打造党和人民信得过、靠得住、能放心的过硬法院队伍,推动全市法院干部进一步转变作风、担当实干,推进各项工作比拼赶超、勇争一流。狼山脚下呼唤“狼性”干部,法院事业发展也需要一批具有“忠诚品质、拼抢血性、坚韧意志、团队精神”的“狼性”干部。要坚持党管干部原则,坚持把政治标准摆在首位,坚持在斗争一线考察识别干部,在解难题、办难事中考验锻炼干部。大力弘扬主动作为、勇于担当的实干作风,面对矛盾问题敢于迎难而上,面对风险挑战敢于挺身而出,不断砥砺意志品格,锻炼过硬本领,使勇于担当成为法院干警的自觉追求,使勇担当、敢作为在法院队伍中蔚然成风。

(作者系南通市中级人民法院党组书记、院长)

## 奋力谱写自然资源和规划事业高质量发展新篇章

□魏钦稳

在改革开放和现代化建设伟大实践中,苏州“三大法宝”点燃了党员干部干事创业的“熊熊烈火”,让很多“不敢想”“不可能”变成了现实,成就了苏州经济社会发展的华彩乐章。市委发出“学习苏州三大法宝,推进南通高质量发展”的号召后,我们围绕新时代南通“发展四问”,深入学习了苏州“三大法宝”的基本内涵、核心要义和精神实质,广泛开展了自然资源和规划“短板五问”大讨论活动,明确提出实施“要素高效配置、空间高效统筹、生态高效修复、法治高效建设、基础高效管理、行政高效服务、党建高效引领”“七大治理工程”,着力以“七个高效”,为南通在新一轮发展中抢占先机、走在前列,实现“三个全方位”提供强有力的资源规划保障。

发扬拼抢精神,强保障、严管理,奋力提供“硬核”营商环境。

保护自然资源和保障高质量发展是自然资源和规划部门的重要职责。在前不久召开的全市民营经济发展大会暨第三届通商大会上,市委提出要让民资项目获取最丰富的要素资源,只要是符合南通未来发展战略定位的产业项目,用地一律保证。作为要素保障部门,我们将坚持把保障重大项目用地用海用林放在重中之重、头版头条来抓,以

“三大法宝”的“拼抢”精神,加快构建国土空间规划体系,着力在计划争取、资源盘活上下功夫,建立省市重大项目挂钩联系制度,确保符合南通未来发展定位的产业项目用地“应保尽保”,全力保障“大通州湾”开发等全市重大基础设施、重大民生工程和重大战略项目用地用海。在做好重大项目保障的同时,我们把“保护资源”作为高质量发展的内在要求,严守全市664.4万亩耕地和578.25万亩永久基本农田红线不动摇。疫情当前,国内粮食、蔬菜等实现有效供给,社会大局保持稳定,主要得益于全国18亿亩耕地红线和粮食储备制度,这也凸显出保护耕地的极端重要性。这条红线和底线在任何时候都不能突破。

勇于自我革新,强服务、严管理,奋力营造“简约”营商环境。

营商环境就是生产力。新春伊始,突如其来的新冠肺炎疫情,给经济社会发展造成了不小压力。越是在经济下行压力大的时候,越能体现一流营商环境的重要性和紧迫性。我们将以“争第一、创唯一”的劲头和韧劲,在“创新度”“领先度”“贡献度”上下功夫,深入推进自然资源和规划“放管服”改革,持续优化城乡规划、用地用海报批、不动产登记、建设用地供应等各项服务,最大限度提升服务对象的满意度和获得感。我们将以“全国领先、全省率先”的目标追求,加快推进建设用地审批权承接有关工作,在省级以上开发区实行全链审批赋权,积极探索“一证通办”、“交房(地)即发证”等不动产登记试点,创新城博馆“互联网+”文化展播服务,扎实做好海洋灾害预警报服务,勇当“放管服”改革的标杆。在“优化服务”的同时,自觉将“从严管理”作为提升服务保障水平的基础和前提。今年,全国、全省自然资源工作会议都明确,全面“严起来”是今后自然资源工作的主基调,将进一步加大对违法违规行为的追责问责力度。我们将认真落实部省“全面从严管理”的各项要求,扎实推进土地、规划、林业、海洋、地矿、测绘等各项工作全面“严起来”。

加强自身建设,强党建、严作风,奋力打造“狼性”干部队伍。

徐惠民书记在不同场合多次强调,全方位融入苏南、全方位对接上海、全方位推进高质量发展,迫切需要“狼性”干部。“狼性”的内涵与“三大法宝”的精神实质相通。我们要用好“三大法宝”,加快培养和造就一支“狼性”的自然资源和规划干部队伍。我们将坚持“政治为首、品牌立魂、特色强

“狼性”工作导向,树立“狼性”思维,通过全链条压实责任、全方位学习提升、全领域推进融合、全覆盖夯实基础、全过程评价监督等“五全”党建机制,着力建设政治过硬、担当过硬、作风过硬的先锋组织,让全市系统每一个党组织都成为守规矩抓落实的政治先锋、有信念会创新的思想先锋、勇担当善作为的发展先锋、高素质专业化的队伍先锋、严作风敢斗争的纪律先锋。坚持以实绩论英雄、以能力定高下,发扬“狼性”精神,坚决整治“松”“软”“散”、“庸”“拖”“懒”等问题,让全市系统每一名党员干部都成为讲政治、讲担当、讲团结、讲创新、讲服务、讲奉献、讲干净的“七讲”最美自然人,全力打造服务保障高质量发展的“热血尖兵”。

初心如磐,使命在肩。习近平总书记多次强调,“良好的精神状态,是做好一切工作的重要前提”。在今后工作中,我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,学好用活“三大法宝”,以“狼性”为追求,始终保持敢为人先、敢拼敢闯的锐气和勇气,自加压力、埋头实干、奋发有为,不断谱写自然资源和规划事业高质量发展新篇章。

(作者系南通市自然资源和规划局党组书记、局长兼市林业局、海洋局局长)

## 提高理论学习中心组学习质量之三要素

□中共南通市委市级机关工委

贯彻落实好《中国共产党党委(党组)理论学习中心组学习规则》,把理论学习中心组学习纳入党建工作责任制和意识形态工作责任制,不断提高学习质量,发挥“关键少数”的示范和表率作用,当好“风向标”和“排头兵”,推动学习型服务型创新型党组织建设,关键是注重“三要素”。

一、把握主动性,做好加减法

一是科学谋划。把全年机关党建工作与中心组学习同步谋划部署,把习近平总书记关于党建方面的重要讲话和党的建设理论融入学习专题,形成贴合工委实际的年度计划。年中根据上级要求调整充实,做好学习内容的加法和执行计划的减法。二是灵活安排。严格执行中心组学习管理制度,以总体计划之不变应形势任务之多变,不管多忙,中心组学习雷打不动,实现专题不积压、计划不拖延。每月都把市委宣传部要求与各类学习内容合并安排,确保始终学在最前沿。三是统筹兼顾。把中心组学习与

书记会部署重点工作任务融合,只要上级有部署,中心组立即行动;把中心组学习与党支部课和全体党员干部学习结合,根据学习内容及周例会、月度办公会规律,部分扩大到中层干部和全体党员。

二、强化引领性,提升融合度,抓好“三个第一”

一是抓好“第一时间”学习。每逢中央及省市重大决策、重要会议、重要讲话、重要文件,比如1月31日《中共中央关于加强党的政治建设的意见》、3月28日中共中央《关于加强和改进中央和国家机关党的建设的意见》、7月9日习近平总书记在中央和国家机关的建设会议重要讲话、10月31日党的十九届四中全会《决定》《公报》等等,中心组都在第一时间组织学习,融入工作部署,指导工作实践。二是落实“第一责任人”责任。工委书记、中心组组长王斌充分履行第一责任人责任,引领学懂弄通做实,率先在上级报刊发表理论文章,在全国机关党建理

论研讨会、“长三角一体化发展”党建交流会作典型发言,牵头机关融合党建理论研究和实践创新,为中央和国家机关党的建设提供了“南通案例”。三是明确“第一发言人”任务。中心组每次学习都明确主讲人和交流发言人,主讲人为“第一发言人”,每次都精心准备,中心组组长会前审核讲稿,工委全年共学习交流70人次。

三、注重实效性,实现高质量

一是注重学深悟透,提高认同感。制定并严格执行中心组学习管理制度清单、学习专题落实清单、工作清单、程序清单“四个清单”。把中心组学习与理论宣讲结合,与党务干部和党员培训结合,中心组成员分头到基层讲党课、搞宣讲,理论学习产生示范辐射效应;通过党组书记书记话学习、课题研讨、理论讲堂、微感言讲述等载体,提高市级机关党员干部理论水平。二是注重解决问题,提高满意度。把理论学习和解决实际问题结合,对社会评价、主题教育、问卷调查、走访调研等发现的问题,制定整改措施,落实整改责任。通过党员示范岗创建、积分管理、星级评选、社会评价等,推动机关基层党组织“灯下黑”,意识形态领域等问题的解决,2018年度社会评价320条有效意见整改率95%,人民群众对市级机关满意度上升2个百分点。三是注重工作创新,提高实效性。不断用新思想新理论指导工作,形成一批创新成果,推动南通高质量发展,“以品牌引领推进机关党建和中心工作深度融合”做法在全国推介,荣获全市改革发展创新创优二等奖。全年在省以上刊物媒体发表文章40多篇。

