



谁能干就让谁干！

——政府工作报告中“揭榜挂帅”释放的创新信号

一句“揭榜挂帅”，给今年的政府工作报告平添几分豪气。

在谈到依靠改革激发市场主体活力，增强发展新动能时，报告指出，提高科技创新支撑能力，“实行重点项目攻关‘揭榜挂帅’，谁能干就让谁干”。

话说得够白，释放的信号也很清晰，就是要千方百计把创新能力搞上去。

信号一 促竞争，以市场激发活力

“中国号”经济巨轮的“燃料”供给，越来越倚仗科技创新。随着国际形势变化，我国部分产业链供应链受到挤压，一些关键核心技术亟待突破。

一边是“望眼欲穿”，另一边就不能按部就班。

“‘揭榜挂帅’要以重大需求为引导，以解决问题成效为衡量标准，以市场竞争机制激发创新活力。”全国政协委员、中国科学院科技战略咨询研究院副院长樊杰说。

重点攻关既集中力量又加大竞争？二者其实并不冲突。相反，用好市场优势，往往配置出更高效的攻关团队。

张榜竞标后，技术突破加快，成本随之下降——科技界这样的案例并不鲜见。一些传统上由大院、大所、大企业“包圆儿”的项目，引入民营企业、新型研发机构竞争后，更是产生鲶鱼效应，提升整体创新活力。

“揭榜挂帅”写入政府工作报告，进一步肯定了这一趋势。

全国政协委员、中科院自动化研究所所长徐波说，这是理念上的重大革新。全球创新竞争如此激烈，传统的科研管理方式必须有所回应，“揭榜挂帅”是一个小切口，但有望推动建立一个更开放的创新体系。

全国人大代表、中科院重庆绿色智能技术研究院微纳制造与系统集成研究中心主任史浩飞说，英雄不问出处，打破重点项目对参与者的身份限制，吸纳全社会有能力的机构和人才参与攻关，不仅提升创新效率，也将培育一批技术尖子和产业尖兵。

信号二 放手脚，让“能者”有责有权

科技创新，关键在人。创新驱动实质是人才驱动。

但科学家的手脚，被繁文缛节捆了很久。进一步解开束缚，方能人尽其才。

“揭榜挂帅”，让“能者”脱颖而出是第一步，赋予其充分的自主权，是接下来不可少的制度保障。

“要营造让‘帅’能做主、能调动团队积极性的环境。”樊杰说。

当然，放权不是放任。从开始的设榜、选帅，到中间的监督，再到最后“论功行赏”，都需要完整的系统设计和精细的机制保障。

全国政协委员、中科院院士郭华东说，能者上、平者让、庸者下，要选出真正有能力、有意愿、有时间的领军人物，让揭榜的人不仅“能干”，还要“能把事情干好”。

全国人大代表、广西科学院合作发展处副处长邓大玉说，配套出台保障机制和考核机制，让挂“帅”的揭榜者心无旁骛、放手去干，干得好有奖，干得差要罚，才能最大程度保证政策效果。

信号三 领风气，创新“只争朝夕”

改革开放40多年来，思想解放带来的创新大潮，创造了一系列中国奇迹。

疫情影响下，经济增长呼唤更多动能，改革创新的需求愈发迫切。作为智慧凝聚的高地，科技界当领风气之先。

在全国人大代表、中国电子科技集团有限公司首席专家沈泉看来，“谁能干就让谁干”表现出国家尊重科学、实事求是，破除论资排辈“老框框”，不拘一格选人用人的决心。

“从顶层开始营造科研领域风清气正的环境，有利于提高科研和创新效率，对全社会开展创新、创业、创造活动将产生深远影响。”沈泉说。

不等待观望，不亦步亦趋，拿出“只争朝夕”的劲头。互联网时代的“众包”，青年热衷的“斜杠”，正轰轰烈烈助推着大众创业、万众创新。

全国政协委员、宁德时代新能源科技有限公司董事长曾毓群已经在一个重大项目攻关中“揭榜挂帅”。他坦言，责任巨大，压力巨大。但这种压力中，也正在汇聚着中国创新的巨大动力。

据新华社北京5月26日电

让孩子拥有更光明未来

——两会之上谈教育

今年政府工作报告关于教育工作的部署短小精悍，虽然字不多但干货满满，代表委员普遍认为戳中了问题要害。疫情防控常态化背景下，教育工作面临多重挑战，如何化解特殊时期遇到的特殊问题，如何为孩子赢得更光明未来，引发表代表委员关注和热议。

均衡化难题怎么破解？

近日教育部表示，始终会强力度推进就近入学政策。看到这个消息的当天，北京市民黄海波发现他所关注的学区挂牌价涨了30多万元，而且看房人明显增多。“政府工作报告说，要优化投入结构，让教育资源惠及所有家庭和孩子，让他们有更光明未来。这句话说到我心坎上了。”他说。

“学区房的背后牵扯到教育均衡化这个亿万国民的关切。”全国人大代表、甘肃省人大常委会教育科学文化卫生工作委员会主任范鹏认为，总体而言我们的教育资源并不缺乏，缺乏的是优质教育资源，也就是大家所说的“名校”。择校热迟迟不能降温的一个重要原因，就是“名校”奇货可居，优质教育资源配置不均衡。什么是好学校？主要看教师，优秀教师聚在一起才形成了优质教育资源，要采取特殊政策鼓励优质学校教师向一般学校分流，缩小校际水平差距。

范鹏说：“就近入学要稳妥推进，必须以教育资源配置更加合理，绝大多数人能理解、想得通、可接受为基础。”

对于采用集团化办学方式推动教育资源均

衡化的做法，全国人大代表、安徽省宿城一中副校长刘秀云认为，一定要警惕“融而不合”的问题。她说：集团校虽然名字一样，但有的实际情况不一，集团化办学必须协同提升师资队伍的整体素质，而不是学校换名字。

网课如何上好？

“神兽”一日不归山，老母亲热泪一日止不住；网课再要上下去，家庭关系要崩溃……疫情期间，这些段子火了。让人忍俊不禁的背后，是教育信息化与线下教学方式、教学逻辑的艰难磨合。

因为职业身份，全国人大代表、蚌埠第一实验学校校长崔建梅专门深入调研了解网课现状。她说：“客观讲，网课中师生互动不尽人意、教学效果存在两极分化现象、受家庭环境影响较大等情况是存在的。几个月网课下来，学生不轻松，家长受不了，老师们也操碎了心。但这不能否定网课，而是要总结得失，加大教育信息化资源配置，推动教育质量提升。”

全国政协委员、兰州大学校长严纯华说，政府工作报告提出，推动教育公平发展和质量提升，这是我们追求的高目标，但目前来看网课只是在形式上达到了隔空教学，“质量提升”方面远远不够。未来教育必然是由线上线下的融合、课堂内和课堂外的无缝对接构成。如何在加强信息化建设的同时，探索打破专业、学科、机构等藩篱，形成更优质的课程内容和培养方法，是教育工作者要重点思考的问题。

“推动教育信息化，必须考虑发展不均衡的

现实国情。疫情中，很多城市的学生已经通过5G、虚拟现实等高科技手段学习。但有些农村地区的孩子仍不具备上网课条件。必须采取有效措施，缩小这种不均衡。”范鹏说，“教育信息化的路上，孩子们一个都不能少！”

民办园如何扶上马帮一把？

“我太难了！”这是开了十几年民办幼儿园的齐红最近常挂在嘴边的一句话。她确实很难，而且是自打开办幼儿园以来没有遇过的难。受疫情影响，她的幼儿园面临教师工资、房租、贷款等多重压力，每个月支出近10万元。

尽管现在已复园，但齐红仍然高兴不起来，选择入园的孩子还不到平时三分之一，收上来的学费跟数月积累下来的债务相比不值一提。“政府说了要扶持我们。”她说。

齐红所说的“扶持”，是政府工作报告提出的“帮助民办幼儿园纾困”。

崔建梅认为，我国学前教育本身就面临发展不充分、不均衡问题，“入托难”长期存在，如果大量民办幼儿园迈不过当前坎而倒闭，疫情之后“入托难”的问题就更突出了，因此必须把问题解决在当下，不能任其蔓延。

全国人大代表、东北师范大学附属中学校长邵志豪认为，当前仅有部分省份出台了对民办幼儿园的扶持细则，力度有待加大。受疫情影响的是整个行业，全国应该“齐步走”，地方政府要综合考虑财政补助、租金减免、税费减免、金融支持等政策，采取分门别类的有效措施出台一揽子扶持方案。

据新华社北京5月26日电

连线北京

全国政协委员施卫东：

让“十四五”规划与电网发展深度融合

本报讯（记者冯启榕）随着气温升高，一年一度的用电高峰即将来临。“当前，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，电力是国民经济发展的重要基础产业。但各类能源联产联供、梯级利用、多能互补的综合效益尚未充分发挥。”昨天，记者连线在京参加全国“两会”的全国政协委员、南通大学校长施卫东时，他表示，推动国家“十四五”规划与电网发展深度融合、相互促进，对于构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系至关重要，可促进源网荷储高效协同、发输配用交互响应，提升整体利用效能；壮大清洁能源产业，促进经济社会绿色低碳发展。目前，他已向大会提交了该提案。

我国用电需求总量巨大，近年来虽增速趋缓，但年净增绝对量十分可观，电网企业电力供应保障任务仍然艰巨。通过调研，施卫东发现，随着跨省区电力资源配置规模和范围的不断扩大，新能源装机占比的不断提高，电力系统安全稳定运行的新问题、新挑战不断涌现。目前，我国电源、电网规模均为世界第一，部分电力装备主要技术参数已达国际领先水平，但单位GDP能耗水平是主要发达国家2倍以上。面对严峻的生态形势以及人民群众日益提高的绿色用能需求，绿色低碳发展任务十分繁重。

今年5月，《江苏省电力条例》颁布实施，营造良好政策环境、推动电网持续高质量发展，已经在国家和省市层面形成共识，而深度融合是实现该目标的重要

路径。施卫东表示，我国中东部地区电力需求增长仍有空间，一方面需要继续在全国范围内实施电力资源优化配置，另一方面也需要适当发展必要的本地支撑电源。特别是在当前经济增速放缓时期，电网更应充分发挥引领作用，带动上下游产业链共同发展。

为此，施卫东建议，国家能源主管部门编制“十四五”电网专项规划，完善能源电力规划体系。“电网规划建设是一项复杂的系统性工程，对能源行业发展、城市转型升级及经济社会发展都起着举足轻重的作用。”他建议以能源规划和电力规划为指导，从实现能源高质量发展全局出发，编制电网专项规划，科学研判未来能源电力行业发展趋势。

同时，施卫东建议加强“十四五”各能源专项规划统筹协调，促进源网协同发展。加强跨省区电力通道规划和送端电源规划衔接，提高跨省区电网工程利用效率。加强电网规划和新能源规划的衔接，根据电网消纳能力优化新能源空间布局和建设时序，增强电力系统灵活性和适应性，完善推广电力需求侧管理，提前防范化解弃电风险，提升能源全要素生产率。

此外，他还建议推动电网规划全面纳入国土空间规划，保障规划有效落地。2020年我国将基本建立国土空间规划体系，基本完成市县以上各级国土空间总体规划编制，初步形成全国国土空间开发保护“一张图”。“电网是重要的基础设施工程，建议市县自然资源主管部门组织编制电网设施专项规划，优化城市功能布局，强化电网项目用地保障。”

两会议政录

全国人大代表马一德：

尽快制定符合国情的外国国家豁免法

据新华社北京5月26日电 全国人大代表、北京市社会科学院法学所研究员马一德26日在接受记者采访时表示，建议尽快制定符合我国国情的外国国家豁免法，平等保护我国国民和外国投资者合法权益，同时对等反制美国等以新冠肺炎疫情向中国提出的恶意指控。

马一德解释说，随着国际交往和全球化进程逐步深入，国家直接参与国际经贸活动日益频繁，各国国家及其政府在他国被起诉情况越来越多。但我国在立法层面尚未制定专门性法律，遵循外国国家及其财产绝对豁免的一般原则，我国当事人难以在国内法院对他国提起诉讼主张权益，我国法院在处理国家豁免问题的案件时也无法可依。但在全球范围内，美国、加拿大、英国以及欧盟各国等采取的是限制豁免原则，外国国家及其财产在诉讼中并非绝对地享有豁免权而应视其行使职能而定。

“实行限制豁免原则已经成为国际立法的趋势，实践中不乏

我国及地方政府在美国等国被起诉的案例。”他表示，立法缺失造成我国当事人权益无法通过国内司法机关获得救济，我国政府却作为被告在外国法院被频频起诉，这远远落后于我国对外交往的实际需求。

马一德认为，这一问题在此次疫情中尤为凸显，为我们尽快完善立法敲响了警钟。伴随着新冠肺炎疫情在各国的相继暴发，以美国为首的的部分国家为了转嫁本国政府防疫、控疫不力的责任，以中国传播、隐瞒疫情等借口公然对我国进行污名化，甚至一些国家的团体或个人依据美国的外国主权豁免法对我国政府和相关部门提起诉讼，这既是对国家及其财产豁免这一国际法原则的践踏，也是国际霸权与强权主义的体现，但同时凸显出我国制定外国国家豁免法的必要性、紧迫性。

据了解，在当前错综复杂国际形势和疫情防控常态化背景下，这一建议一经提出就获得了代表们的理解、认同和支持，北京代表团代表中超过35人联名签署并提交该议案。该议案目前已被大会议案组接收并分送有关专门委员会研究。

抢滩腾飞风口 向海诗意而居

通州湾示范区城市发展论坛暨最美五月房展会

2020年5月30日—31日