

《江苏省重大行政决策程序实施办法》8月1日起施行

# 对重大行政决策实行终身责任追究

据央视新闻消息 重大决策的出台如何更透明、更科学,增强社会的理解和支持?近日,《江苏省重大行政决策程序实施办法》经江苏省政府常务会议讨论通过,自2020年8月1日起施行。办法对重大行政决策的全过程进行规范指导,并规定决策机关违反规定造成决策严重失误,造成重大损失、恶劣影响的,应当倒查责任,实行终身责任追究。

五个方面的决策事项适用于新办法,包括制定有关公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等方面的重大公共政策和措施;制定经济和社会发展等方面的重要规划;制定开发利用、保护重要自

然资源和文化资源的重大公共政策和措施;决定在本行政区域实施的重大公共建设项目建设;决定对经济社会发展有重大影响、涉及重大公共利益或者社会公众切身利益的其他重大事项。其中,财政政策、货币政策等涉及宏观调控的决策,政府立法决策以及突发事件应急处置决策,不适用本办法。

办法从启动决策、公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论、决策的公布执行和调整、法律责任等方面逐一明确了相关程序和规范要求。比如,除了依法不予公开的事项之外,决策承办单位应当采取便于公民、法人或者其他组织以及特定群体参与的方式充分听取意见,直接涉及公民、法人或者其他组织切身利益或者存在较大分歧的,可以召开听证会等等。

办法规定,决策机关应当及时公布重大行政决策,对社会公众普遍关心或者专业性、技术性较强的,应当说明公众意见、专家论证意见的采纳情况,通过新闻发布会、接受访谈等方式进行宣传解读。依法不予公开的除外。

对于重大行政决策实施后明显未达到预期效果的,公民、法人或者其他组织提出较多意见的,以及其他有必要的情形,可开展决策后评估。决策后评估结果作为调整重大行政决策的重要依据。

办法还进一步明确了相关人员的法律责任:决策机关违反本办法规定的,由上一级行政机关责令改正,对决策机关行政首长、负有责任的其他领导人员和直接责任人员依法追究责任;造成决策严重失误,或者依法应当及时作出决策而久拖不决,造成重大损失、恶劣影响的,应当倒查责任,实行终身责任追究,对决策机关行政首长、负有责任的其他领导人员和直接责任人员依法追究责任。

决策承办单位或者承担决策有关工作的单位未按照规定履行决策程序或者履行决策程序时失职渎职、弄虚作假的,或者决策执行单位拒不执行、推诿执行、拖延执行重大行政决策,或者对执行中发现的重大问题瞒报、谎报或者漏报的,均将对负有责任的领导人员和直接责任人员依法追究责任。

直达实体经济——

## 央行新推出的创新货币政策工具是什么?

今年的政府工作报告明确提出要“创新直达实体经济的货币政策工具”。全国两会刚结束,在相关部门的部署下,直达实体经济的两个创新货币政策工具——普惠小微企业贷款延期支持工具和普惠小微企业信用贷款支持计划就新鲜出炉。那么,这两个新政策工具是怎样操作的?是怎样“直达实体经济”的呢?



鼓励银行对普惠小微企业贷款应延尽延

为缓解中小微企业贷款受疫情影响产生的还本付息压力,最新政策规定,对于2020年年底前到期的普惠小微贷款本金、2020年年底前存续的普惠小微贷款应付利息,银行业金融机构应根据企业申请,给予一定期限的延期还本付息安排,最长可延至2021年3月31日,并免收罚息。对于普惠小微贷款,银行业金融机构要应延尽延。

普惠小微企业贷款延期支持工具就是为鼓励地方法人银行对普惠小微企业贷款应延尽延而创设的。

据央行介绍,在实际操作中,央行提供400亿元再贷款资金,通过特定目的工具(SPV)与地方法人银行签订利率互换协议,向地方法人银行提供激励,激励资金约为地方法人银行延期贷款本金的1%。

通过这一操作,“预计可以支持地方法人银行延期贷款本金约3.7

万亿元,切实缓解小微企业还本付息压力。”央行表示。

同时,央行还提出将保持银行体系流动性合理充裕,并在金融机构考核和风险判定等方面出台配套措施,以解除金融机构的后顾之忧。

促进银行加大小微企业信用贷款投放

由于小微企业经营风险大,银行发放贷款时,一般要求抵押担保,目前中小银行发放信用贷款的占比只有8%左右。

普惠小微企业信用贷款支持计划就是为缓解小微企业缺乏抵押担保的痛点,提高小微企业信用贷款比重而创设的。

在实际操作中,央行通过普惠小微企业信用贷款支持计划使用4000亿元再贷款专用额度,购买符合条件的地方法人银行2020年3月1日至12月31日期间新发放普惠小微企业信用贷款的40%,以促进银行加大小微企业信用贷款投放。支持计划惠及的普惠小微企业要承诺

更具市场化、普惠性和直达性特点

实际上,以往央行实施的再贷款再贴现政策都属于直达实体经济的货币政策工具,比如,央行今年推出的3000亿元抗疫专项再贷款和1.5万亿元普惠性再贷款再贴现。

保持就业岗位基本稳定。

央行通过货币政策工具购买上述贷款后,委托放贷银行管理,购买部分的贷款利息由放贷银行收取,坏账损失也由放贷银行承担。购买上述贷款的资金,放贷银行应于购买之日起满一年时按原金额返还。

据央行介绍,信用贷款支持计划主要面向经营状况较好的地方法人银行。最近一个季度央行金融机构评级为1级至5级的地方法人银行可申请信用贷款支持计划。

“预计信用贷款支持可带动地方法人银行新发放普惠小微企业信用贷款约1万亿元,切实缓解小微企业融资难问题。”央行表示。

从普惠性来看,只要符合条件的地方法人银行对普惠小微企业办理贷款延期或发放信用贷款,就可以享受央行提供的支持。

从直达性来看,央行创新的这两个结构性货币政策工具将货币政策操作与金融机构对普惠小微企业提供的金融支持直接联系,保证了精准调控。

央行表示,这将进一步完善结构性货币政策工具体系,有利于银行业金融机构增加小微企业信用贷款和无还本续贷,持续增强服务中小微企业政策的针对性和含金量。

据新华社北京6月2日电

## 构建起强大的公共卫生体系 为维护人民健康提供有力保障

预案体系,分级分类组建卫生应急队伍,覆盖形势研判、流行病学调查、医疗救治、实验室检测、社区指导、物资调配等领域。要强化基层卫生人员知识储备和培训演练,提升先期处置能力。要深入开展卫生应急知识宣教,提高人民群众对突发公共卫生事件认知水平和预防自救互救能力。各级党委和政府要建立定期研究部署重大疫情防控等卫生健康工作机制,做到指令清晰、系统有序、条块畅达、执行有力。

习近平指出,这次新冠肺炎患者救治工作,我们坚持人民至上、生命至上,前所未有地调集全国资源开展大规模救治,不遗漏一个感染者,不放弃每一位病患,从出生不久的婴儿到100多岁的老人都不放弃,确保患者不因费用问题影响就医。要统筹应急状态下医疗卫生机构动员响应、区域联动、人员调集,建立健全分级、分层、分流的重大疫情救治机制。要全面加强公立医院传染病救治能力建设,完善综合医院传染病防治设施建设标准,提升应急医疗救治储备能力。要以城市社区和农村基层、边境口岸城市、县级医院和中医院为重点,完善城乡三级

医疗服务网络。要加强国家医学中心、区域医疗中心等基地建设,提升重大传染病救治能力。

习近平强调,爱国卫生运动是我们党把群众路线运用于卫生防病工作的成功实践。要总结新冠肺炎疫情防控斗争经验,丰富爱国卫生工作内涵,创新方式方法,推动从环境卫生治理向全面社会健康管理转变,解决好关系人民健康的全局性、长期性问题。要全面改善人居环境,加强公共卫生环境基础设施建设,推进城乡环境卫生整治,推进卫生城镇创建。要倡导文明健康绿色环保的生活方式,开展健康知识普及,树立良好饮食风尚,推广文明健康生活习惯。要推动将健康融入所有政策,把全生命周期健康管理理念贯穿城市规划、建设、管理全过程各环节。各级党委和政府要把爱国卫生工作列入重要议事日程,探索更加有效的社会动员方式。

习近平指出,中西医结合、中西药并用,是这次疫情防控的一大特点,也是中医药传承精华、守正创新的生动实践。要加强古典医籍精华的梳理和挖掘,建设一批科研支撑平台,改革完善中药审评审批机制,为他们脱颖而出创造条件。

促进中药新药研发和产业发展。要加强中医药服务体系,提高中医医院应急和救治能力。要强化中医药特色人才建设,打造一支高水平的国家中医疫病防治队伍。要加强中医药工作的组织领导,推动中医药相互补充、协调发展。

习近平强调,要有针对性地推进传染病防治法、突发公共卫生事件应对法等法律修改和制定工作,健全权责明确、程序规范、执行有力的疫情防控执法机制,进一步从法律上完善重大新发突发传染病防控措施,明确中央和地方、政府和部门、行政机关和专业机构的职责。要普及公共卫生安全和疫情防控法律法规,推动全社会依法行动、依法行事。

习近平指出,科学技术是人类同疾病斗争的锐利武器,人类战胜大灾大疫离不开科学发展和技术创新。要加大卫生健康领域科技投入,集中力量开展核心技术攻关,发挥新型举国体制的优势。要深化科研人才发展体制机制改革,完善战略科学家和创新型科技人才发现、培养、激励机制,吸引更多优秀人才进入科研队伍,为他们脱颖而出创造条件。

## 两部门部署2020年大学生征兵工作 提高应届毕业生征集比例

据新华社北京6月2日电 日前,教育部、中央军委国防动员部联合下发通知,就2020年大学生征兵工作作出部署。通知明确,2020年将进一步优化大学生征集结构,提高应届毕业生征集比例,为部队输送更多高素质兵员。

通知要求,各地要畅通大学生入伍绿色通道,做到大学生随时报名应征、随时上站体检。对于大学生特别是毕业生合格人数较多的单位,要纳入省域统筹范畴,确保合格的毕业生能够优先参军入伍。各地要出台具体办法,将参加抗疫一线任务的工作人员及其子女,特别是高校毕业生,纳入优先征集范围。县(市、区)人民政府征兵办公室在审批定兵时,要综合衡量大学生特别是毕业生

所学专业和部队需求,充分征求个人服役意愿,尽量安排到专业对口的技术密集型部队服役,最大限度实现人岗匹配,发挥人才使用效益。

通知明确,从2021年起,将扩大“退役大学生士兵”专项硕士研究生招生规模,由目前的每年5000人扩大到8000人,重点向“双一流”建设高校倾斜。专科学历学生参军退役并完成专科学业后,从2022年起,可免试入读普通本科或成人本科。“24365”校园招聘网将设立专区,为退役大学生士兵求职就业畅通渠道。各地要充分发挥主观能动性,创新出台激励高校毕业生参军的优惠政策,鼓励广大优秀学子积极响应国家号召,踊跃报名参军。要动员地方政府整合资源,为退役大学生士兵创业提供场地、资金、服务等支持,帮扶实现更高质量就业创业。

人社部明确今明两年

## 每年培训农民工700万人次以上

据新华社北京6月2日电 人力资源和社会保障部近日下发通知,决定实施《农民工稳就业职业培训计划》,明确今明两年,每年培训农民工700万人次以上。

据悉,职业技能培训对象包括在岗农民工、城镇待岗和失业农民工、农村新转移劳动力、返乡农民工和贫困劳动力等。

计划强调,要以企业为主,组织开展在岗和待岗农民工以工代训,实现以训稳岗。要以输出地为主,组织返乡农民工开展就业创业培训,促进农民工就近就业创业。结合县域经济发展和公益

岗位需求,重点围绕县域内生产制造业、建筑业、服务业、休闲旅游业、餐饮业等开展技能培训,提高返乡农民工职业转换和再就业能力,促进返乡农民工再就业。

此外,输入地可结合当地产业发展和企业用工需求以及农民工就业意愿,组织开展有针对性的定向、定岗培训和专项技能培训,提升转岗和失业农民工技能,支撑当地产业发展。计划要求注重围绕市场急需紧缺职业,大力开展建筑、机械、维修、家政、养老、餐饮、保安、物流等适合农民工就业的技能培训和快递员、网约配送员、直播销售员、汽车代驾员等新职业新业态培训。

武汉完成近990万人集中核酸检测

## 无症状感染者检出率仅0.303/万

据新华社武汉6月2日电 5月14日以来,武汉完成近990万人集中核酸检测,无症状感染者检出率仅0.303/万。此次集中核酸检测结果显示,目前,武汉市无症状感染者在全人群的占比极低,没有发现无症状感染者传染他人的情况。

湖北省新冠肺炎疫情防控指挥部2日下午召开新闻发布会,介绍武汉市集中核酸检测排查工作情况。中华预防医学会社会医学分会主任委员、华中科技大学同济医学院公共卫生学院教授卢祖洵介绍,5月14日0时至6月1日24时,武汉市集中核酸检测9899828人,没有发现确诊病例,检出无症状感染者300名、检出

率为0.303/万,追踪密切接触者1174名,其核酸检测结果均为阴性,对无症状感染者和密切接触者均进行了医学隔离观察。

武汉市市委常委、常务副市长胡亚波说,集中核酸检测排查的结果表明,武汉已是一座健康和安全的城市,可以让全国人民放心、让武汉人民安心,给社会注入更多的信心,促使人员合理流动,促进社会秩序全面恢复。

胡亚波说,本次集中核酸检测费用由政府承担,通过集中采购降低成本,总支出大约9亿元。通过这次筛查,换来了全国人民的放心,武汉人民的安心,充分体现了我们党“人民至上”的执政理念,必将推动城市经济社会发展尽快步入正轨,这笔投入是完全值得的。

美国抗议活动进入第七天,特朗普称其是恐怖行为

## “若不能平息,将动用军队”

据新华社华盛顿6月1日电 6月1日,在美国全境蔓延的反种族歧视抗议、骚乱和暴力冲突进入第七天。美国总统特朗普当天首次就此发表全国讲话,称暴力抗议活动是“国内恐怖行为”,在不能平息骚乱和暴力冲突的州,他将动用军队。

在不足7分钟的全国讲话中,特朗普称自己是“法律和秩序的总统”、和平抗议者的“盟友”,呼吁各州采取强硬行动。当天早些时候,在州长、执法人员和国家安全官员举行的电视电话会议上,特朗普指责一些州长对抗议者“软弱”,要求他们“必须更加强硬”。

特朗普发表全国讲话之际,多辆满载身着迷彩服、携带防暴

盾牌的国民警卫队队员的车辆出现在白宫附近的宾夕法尼亚大道。在白宫北侧拉斐特公园,执法人员使用催泪弹和闪光弹驱离靠近白宫的和平示威者,清出一条道路供特朗普在讲话结束后从白宫步行穿过公园,前往俗称“总统教堂”的圣约翰圣公会教堂。据美国媒体报道,在5月31日夜间的抗议活动中,这座有204年历史的教堂轻微受损。

5月25日,美国中西部明尼苏达州白人警察暴力执法导致非洲裔男子乔治·弗洛伊德死亡,由此引发的抗议示威活动连日来在全美持续蔓延,多地发生骚乱和暴力冲突。截至6月1日,包括首都华盛顿特区在内的全美至少40个城市实行宵禁,至少23个州和华盛顿特区动用国民警卫队协同警方应对骚乱和维持治安。



“我眼中的全面小康”大型全媒体系列采风走进建邺专场暨南京网友节建邺分场活动日前启动,18名国家级媒体、省市各党报及都市报摄影记者同赴建邺采访采风,他们和部分网友代表一起用影像见证发展,用镜头记录小康。记者 许丛军摄