编辑:周陆培 美编:刘玉容 校对:毛晓丽 组版:陈嘉锋

强化对公职人员的管理监督——

公职人员政务处分法六大焦点透析

20日,十三届全国人大常委会第十九次会议表决通过公职人员政务处分法。政务处分法强化对公职人员的管理监督,使政务处分匹配党纪处分、衔接刑事处罚,构筑起惩戒公职人员违法行为的严密法网。

焦点一 政务处分解决"政纪不适用,党纪管不了"问题

政务处分是对违法公职人员的惩戒措施。2018年3月施行的监察法首次提出政务处分概念。

政务处分法明确:本法适用于监察机关对违法的公职人员给予政务处分的活动。

北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水认为,政务处分解决了以往对一些公职人员的行为"政纪不适用,党纪管不了"的现象。政务处分法把法定对象全面纳入处分范围,使政务处分匹配党纪处分、衔接刑事处罚,构筑起了惩戒职务违法的严密法网。

焦点二 政务处分对象包括所有行使公权力的公职人员

政务处分法明确:本法所称公职人员,是指《中华人民共和国监察法》第十五条规定的人员。

依据监察法的规定,公职人员的范围包括:公务员以及参照《中华人民共和国公务员法》管理的人员;法律、法规授权或者受国家机关依法委托管理公共事务的组织中从事公务的人员;国有企业管理人员;公办的教育、科研、文化、医疗卫生、体育等单位中从事管理的人员;基层群众性自治组织中从事管理的人员;其他依法履行公职的人员。

中国社科院中国廉政研究中心秘书长蒋来用说,政务处分适用范围为所有行使公权力的公职人员,意味着除了党政机关的公务员外,对比如法官、检察官、国企管理人员、村干部、公办的教科文卫体单位的管理人员等都可适用。

焦点三 违反个人有关事项报告规定、诬告陷害等都会被政务处分

为体现政务处分事由法定的原则,政务处分法对现有关于处分的法律法规进行了归纳,从公务员法、法官法、检察官法和行政机关公务员处分条例等规定的违法情形中,概括出适用政务处分的违法情形,参考党纪处分条例的处分幅度,根据行为的轻重程度规定了相应的处分档次。

记者梳理发现,政务处分法中所列出的违法行为,既包括贪污贿赂、收送礼品礼金、滥用职权等较为常见的一些公职人员违法行为,也对一些应该予以政务处分的违法行为作出了进一步明确。

比如,"篡改、伪造本人档案资料的""违反个人有关事项报告规定,隐瞒不报""诬告陷害,意图使他人受到名誉损害或者责任追究等不良影响的""拒不按照规定纠正特定关系人违规任职、兼职或者从事经营活动,且不服从职务调整的""违反规定取得外国国籍或者获取境外永久居留资格、长期居留许可的"等行为,都被纳入政务处分情形,并规定了其适用的政务处分。

"这些问题,在近年来管党治党、从严治党的过程中具有典型性,将其纳入政务处分范围,体现了纪法贯通,有利于推动党内监督和国家机关监督有效贯通。"庄德水说。

焦点四 设立6种政务处分,明确从重、从轻或减轻、免予处分等规则

根据监察法确立的政务处分种类,政务处分法规定了6种政务处分和政务处分期间。

这6种政务处分分别是:警告、记过、记大过、降级、撤职、开除。

政务处分的期间为:警告,六个月;记过,十二个月;记大过,十八个月;降级、撤职,二十四个月。

同时规定,政务处分决定自作出之日起生效,政务处分期自政务处分决定生效之日起计算。

在此基础上,政务处分法还进一步明确了政务处分的适用规则,明确了"从重给予政务处分""从轻或者减轻给予政务处分""免予或者不予政务处分"的各种情形。

其中规定,"阻止他人检举、提供证据的"应从重给予政务处分;"主动交代本人应当受到政务处分的违法行为的"可以从轻或减轻给予政务处分;"公职人员因不明真相被裹挟或者被胁迫参与违法活动,经批评教育后确有悔改表现的"可以减轻、免予或者不予政务处分。

焦点五 监察机关和公职人员的任免机关、单位都可以适用政务处分法

政务处分法规定:本法适用于监察机关对违法的公职人员给予政务处分的活动。同时规定:本法第二章、第三章适用于公职人员任免机关、单位对违法的公职人员给予处分。也就是说,公职人员的任免机关、单位可以适用本法有关规定作出处分。

在明确这两类主体的基础上,政务处分法突出抓早抓小、防微杜渐的理念,对两类主体应发挥的作用和应承担的责任作出规定。

对任免机关、单位,政务处分法规定:应当按照管理权限,加强对公职人员的教育、管理、监督,依法给予违法的公职人员处分。

对监察机关,政务处分法规定:应当按照管理权限,加强对公职人员的监督,依法给予违法的公职人员政务处分。同时规定:监察机关发现公职人员任免机关、单位应当给予处分而未给予,或者给予的处分违法、不当的,应当及时提出监察建议。

焦点六 规范处分程序,保障公职人员合法权益

为保障公职人员的合法权益,政务处分法专设一章,对政务处分的程序进行明确。

其中,政务处分法对调查取证、作出处分决定、处分决定宣布等程序作出详细规定,如规定"严禁以威胁、引诱、欺骗及其他非法方式收集证据""不得因被调查人的申辩而加重政务处分"等。

同时,政务处分法还设置了"复审、复核"专章,明确"公职人员对监察机关作出的涉及本人的政务处分决定不服的,可以依法向作出决定的监察机关申请复审;公职人员对复审决定仍不服的,可以向上一级监察机关申请复核",同时规定"公职人员不因提出复审、复核而被加重政务处分"。

此外,政务处分法还明确了对处分决定被撤销的公职人员的救济途径,规定:政务处分决定被撤销的,应当恢复该公职人员的级别、薪酬待遇,按照原职务、职级、衔级、岗位和职员等级安排相应的职务、职级、衔级、岗位和职员等级,并在原政务处分决定公布范围内为其恢复名誉。没收、追缴财物错误的,应当依法予以返还、赔偿。

蒋来用认为,保护公职人员合法权益,一方面体现出对人权的尊重,一方面也体现出对法律公正性、权威性的维护,确保政务处分权在法治轨道上行稳致远。

据新华社北京6月20日电

我国高速磁浮交通系统研发取得重要突破

时速600公里试验样车成功试跑

据新华社青岛6月21日电 由中车青岛四方机车车辆股份有限公司研制的时速600公里高速磁浮试验样车21日在磁浮试验线上成功试跑,标志着我国高速磁浮交通系统研发取得重要突破。

在磁浮试验线上,试验样车首次进行系统联合调试,开展了多种工况下的动态运行试验,"在多种工况试验条件下,车辆悬浮导向稳定,运行状态良好,各项关键技术指标符合设计要求,达到设计预期。"中车四方股份公司副总工程师丁叁叁说。

时速600公里高速磁浮交通系统是科技部国家重点研发计划"先进轨道交通"重点专项课题之一。这个项目由中国中车组织,中车四方股份公司技术负责,汇集国内高铁、磁浮领域优势资源,联合30余家企业、高校、科研院所共同攻关,目的是攻克高速磁浮核心技术,研制具有自主知识产权的时速600公里高速磁浮工程化系统,形成我国高速磁浮产业化能力。

自2016年7月项目启动以来,项目团队突破高速磁浮系列关键核心技术,成功研制了试验样车,经过地面调试和静态试验,此次车辆进入线路动态运行试验,首次试跑。

按照计划,时速600公里高速磁浮工程样车预计在2020年底下线,将形成高速磁浮全套技术和工程化能力。

严禁刻意追求"不见面"办件量、规范管理政务APP

我省12项举措让政务服务更便民

据中国江苏网20日消息 杜绝"变相审批"、严禁刻意追求"不见面"办件量、规范管理政务APP……记者从省政务办获悉,该办近日就解决形式主义突出问题、让基层切实抓好政务服务出台12项举措。

省政务办要求全省政务服务系统,精准有效落实"放管服"改革部署,切实为企业群众提供便利高效服务。各设区市对已取消的审批事项要坚决取消,杜绝"变相审批";对已调整的审批事项要严格执行,实施主体不得擅自委托下放;对开发区、自贸试验区赋权,要充分评估其承接能力,落实监管责任。为企业群众提供"不见面审批"服务时,严禁刻意追求"不见面"办件量,杜绝"上门不办理、线下不受理"等现象。按照减时间、减环节、减材料、减跑动和增加即办件比重的要求,加强政务服务事项标准化建设,推进全省政务服务事项无差别办理。

政务服务部门要坚持以群众需求为导向,着力解决界面不友好、系统不联通、数据不共享等问题,减少纸质材料提交,减轻基层工作人员负担;提高政务服务大厅服务便民度,凡与群众生产生活密切相关的事项,都应延伸到村(社区)便民服务中心办理,推动村(社区)建立充分授权的全科政务服务模式,打通为民服务"最后一米"。

省政务办还明确要求,加强对政务APP的规范管理,群众关注度不高、使用频次较低、维护成本大的政务APP要坚决关停,同时取消整合一批微信工作群,科学合理使用保留的微信工作群,真正便利基层、提高效率。

7月16日入头伏

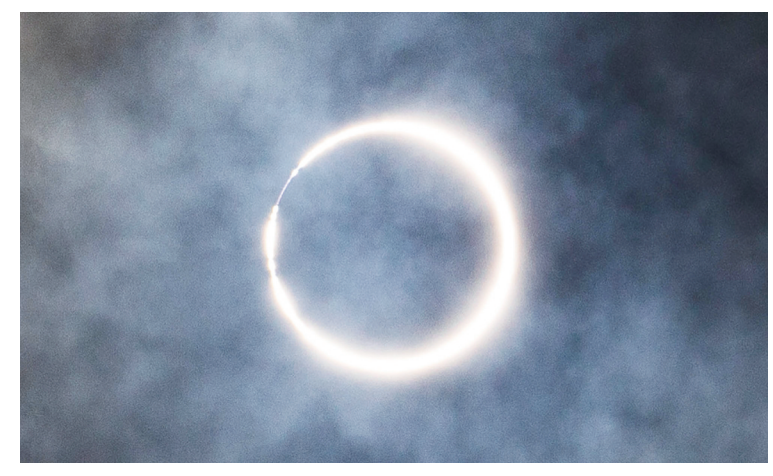
今年三伏长达40天

据新华社天津6月21日电 6月21日,迎来夏至。"夏至三庚数头伏"。天文专家表示,今年入头伏时间是7月16日,三伏长达40天。

中国天文学会会员、天津市天文学会理事史志成介绍说,所谓三伏是初伏、中伏和末伏的总称。三伏的日期是按节气的日期和干支的日期相配合来决定的。按农历的规定,夏至以后的第三个庚日(干支纪日法中带"庚"的日子称为庚日,如庚子、庚申等)为初伏(也叫头伏);第四个庚日为中伏(也叫二伏);立秋后的第一个庚日为末伏(也叫三伏)。

具体到今年的三伏来说,7月16日至7月25日为初伏,7月26日至8月14日为中伏,8月15日至8月24日为末伏。

史志成表示,三伏恰在小暑和大暑之间,是一年中最热的时候。农谚所谓"小暑不算热,大暑三伏天"就是这个意思。值此时节,公众要注意防暑降温。



"日环食"天文景观于昨日下午在天宇上演。图为当天在西藏阿里拍摄的日环食。 新华社照片

"较低风险"理财也有亏本

稳赚不赔或成回忆

北京市民马女士5月初花2万元购买了某股份制银行的一款净值型理财产品,评级为"较低风险"。但一个半月过去,她惊讶地发现,该产品不但没有盈利,反而显示亏损了19.98元。

"我购买的是较低风险产品,出现亏损真是出乎意料。"马女士说。

近日,与该产品同为较低风险评级的多个理财产品出现亏本现象,给用"保本心态"购买净值型理财产品的投资者"上了一课"。专家表示,在打破刚性兑付的背景下,理财产品稳赚不赔或将成为回忆,投资者应理性看待产品净值波动。

从产品说明书来看,这几款亏本的理财产品对固定收益类资产投资比例均超过80%,本应较为稳健,为何会出现负收益?

"近两周来,债券市场调整超出预期。"一位股份制银行网点理财经理表示,此类负收益理财产品或挂钩了一定比例债券,因此收益率受到了债市波动的影响。

新网银行首席研究员董希淼表示,5月份以来,债券价格下行明显,部分以债券为主要投资标的的银行理财产品受到较大影响,出现了浮亏。同时,公募基金的固定收益类产品,如债券型基金也出现了回撤。

事实上,负收益的出现并不突然,今年以来多类理财产品收益都在持续下跌。

4月6日七日年化收益率跌破2%、6月3日跌破1.5%……今年以来,余额宝从年初2.4%左右的收益率一路下行,目前收益率徘徊在1.4%左右。

余额宝不是个例,今年2月中旬以来,"宝宝类"理财产品收益整体持续下跌。融360大数据研究院数据显示,6月1日至7日,"宝宝类"理财产品平均七日年化收益率已跌至1.55%。

银行理财产品方面,今年前4个月,人民币非结构性理财产品平均收益率逐月下跌。5月上旬理财产品延续前几个月的下行趋势,中下旬以来持续小幅反弹,5月平均收益率为3.9%,环比仅上涨1个基点。

除理财产品外,近期结构性存款收益率也有所下跌。春节前后,很多股份制银行结构性存款实际收益率还在接近4%的水平,目前很多银行已经降至3.5%左右甚至更低。

专家认为,理财产品收益率与市场流动性水平有关,市场流动性保持合理充裕使得市场资金成本有所下降,影响了银行理财产品收益率。此外,目前经济面临下行压力,大类资产价格总体下降,也使得银行理财产品收益率有所下降。

"正如股票价格涨涨跌跌,理财产品净值波动是一种正常的市场现象,投资者应调整好心态,避免用'保本心态'投资净值型产品。"董希淼表示,银行理财产品出现浮亏之所以引发较多讨论和关注,一是银行理财产品投资者的投资风格总体较为保守,偏好稳健型产品,心理准备不足;二是长期以来银行理财产品处于隐性的刚性兑付之下,较少出现亏损现象,即使亏损往往也刚性兑付。

而资管新规的出台打破了这种刚性兑付。资管新规要求,金融机构开展资产管理业务时不得承诺保本保收益。出现兑付困难时,金融机构不得以任何形式垫资兑付。

与此同时,国家金融与发展实验室副主任曾刚也提示,短期账面的负收益并不代表实际的负收益,对于长期理财产品,投资者不必过度关注产品的短期净值波动。

融360大数据研究院分析师刘银平表示,净值型理财产品净值波动、阶段性下降属正常现象。理财子公司配置股票等权益类资产的净值型理财产品净值波动会更大,只不过理财子公司发行的产品期限较长,产品未到期或未到开放期之前投资者往往没有察觉到产品净值波动,实际上在此期间产品净值在不断涨跌起伏。

专家表示,投资者应充分考量自身的风险承受能力,平衡好风险与收益,理性选择适合自己风险偏好、投资能力的理财产品,并对自己的选择负责。金融机构要加强信息披露,全面、及时、准确披露理财产品相关信息。总之,要做到"卖者尽责,买者自负"。

据新华社北京6月21日电

北京大兴一食品公司已确诊8例新冠肺炎病例

新华社北京6月21日电 在21日下午召开的北京市新型冠状病毒肺炎疫情防控工作新闻发布会上,北京市疾控中心副主任庞星火通报:截至6月20日24时,北京市大兴区孙村乡磁魏路1号一食品公司共发现8例新冠肺炎确诊病例,其中2人曾到过新发地批发市场采购。综合流行病学调查情况,考虑为一起与新发地批发市场相关联的聚集性疫情。

在当天的新闻发布会上,百事公司大中华区集团事务部企宣总监樊志敏介绍,百事食品(中国)有限公司磁魏路分厂监测到新发地批发市场输入个案后,第一时间启动应急预案,采取停产停业、产品封存、环境消杀、人员隔离等措施;已经对产品及厂区环境进行了全方位取样调查,新发地批发市场发生疫情后的产品均已封存。

全球确诊病例超875万例

德国肉联厂人数感染过千

据新华社北京6月21日电 美国约翰斯·霍普金斯大学发布最新数据,截至北京时间21日6时33分,全球确诊病例达8750272例,死亡病例为463225例。美国是全球疫情最严重的国家,确诊病例达2250240例,死亡病例为119654例。

德国北威州一家肉联厂近日发生新冠病毒聚集性感染事件,截至20日下午,确诊感染人数上升至1029人。当地官员说,疫情主要发生在该肉联厂内部,未向当地居民扩散。

俄罗斯卫生部长穆拉什科20日表示,俄研发的新冠疫苗临床试验已经开始,如果顺利,首批俄制新冠疫苗有望在今年秋季出产。

伊拉克20日报告的单日新增确诊病例数和新增死亡病例数均创该国疫情暴发以来新高。