

书记谈体会

为建设“强富美高”新南通
贡献巾帼智慧和力量

□秦艳秋

第123期

E-mail:zqgg8840@sina.com

让党的理论武装
在基层强起来

□知理

近年来,南通市致力于让党的理论武装在基层实起来、强起来,坚持以“需求”为基础、以“质量”为主线、以“创新”为动力、以“效果”为目标,瞄准提升理论宣讲的针对性、精准度、覆盖力和影响力,着力打造有内涵、有影响、有示范引领效应的“理论宣讲高地”,理论武装工作基础不断夯实。市党的创新理论宣讲团荣获全国基层理论宣讲先进单位,涌现出5名全国基层理论宣讲先进个人和一大批理论名嘴,形成了基层理论宣讲的“南通现象”,有力地推动了党的创新理论“飞入寻常百姓家”。

让理论宣讲的队伍强起来。理论创新每前进一步,理论武装就要跟进一步。宣讲是我们党理论武装的重要手段,理论宣讲队伍是理论武装最重要的基础力量。近年来,南通市通过做大规模、重点培养等手段,形成从市级理论名师、县级宣讲名嘴到基层理论宣讲员;从老中青搭配的“百姓名嘴”到“国字号”宣讲名师的梯次结构,实现了市县乡村四级联动、机关部门协调互动、理论宣讲人相互带动的理论宣讲队伍建设格局。全市建立起由专家学者、领导干部、理论工作者、村居干部和理论宣讲志愿者等组成的3000多人理论宣讲队伍。为提升理论宣讲队伍整体素质,采取个人申报、组织推荐、专家评审、全市统筹、组织研究等方式,组建“十百千”理论宣讲队伍,打造出一支以“十位宣讲名师”“百位宣讲名嘴”“千名理论宣讲员”为主体,政治立场坚定、理论功底深厚、文化知识广博、职业道德良好、宣讲本领高强的理论宣讲队伍,做强名师名嘴讲思想、说理论品牌。依托西安交大、理论工作室等高校和基地,开展理论素养、写作能力、宣讲技巧等各类培训班,通过基层党员冬训、主题理论宣讲大赛、名师风采展示、万场基层理论宣讲等活动,为理论宣讲者成长成才搭建平台。

让理论武装的阵地强起来。全市各地因地制宜,搭建起前沿型、群众身边型、三堂融合型等众多具有浓郁地方特色的理论宣讲阵地和平台,催生了一批设立在工厂车间、生产一线的“职工讲堂”;社区小巷、村民庭院里的“板凳讲习所”“家庭文化室”“小院课堂”“正能量加油站”;城市中心的“江海大讲坛”“扶海大学堂”“东皋大讲堂”“理响东疆云讲堂”等一系列品牌项目,使理论宣传更接地气、更具活力,更有温度。为提高理论研究的深度和广度,推动理论宣讲高水平研究、高质量落实。在巩固发展已有“理论武装工作室”“百姓宣讲工作室”等理论武装阵地的基础上,突出学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,做好做强马克思主义宣传教育工作,依托南通大学、南通市委党校师资力量和各县(市、区)新时代文明实践中心,由中共南通市委宣传部以共建的形式统一授牌成立了9个“理论名师工作室”,放大了新时代文明实践中心理论平台功能,固化了理论宣讲者学习实践阵地,有效发挥了理论名师示范、辐射、带动效应。通过基地化研究、制度化培训、示范化宣讲,不仅带动基层理论工作创新,提高基层理论宣讲的层次和水平,也较好地发挥了智库作用,为高质量发展献策出力。“理论名师工作室”的成立,既是组织理论沙龙、开展业务培训、进行集中备课和人才培养孵化的实践基地,也成为传播党的声音、密切联系群众的桥梁和纽带,为打通基层理论宣讲“最后一公里”提供了有力保障。“季建林理论名师工作室”负责人、南通市委党校教授季建林说:“理论工作室,已经成为地方宣传部门的工作基地、青年理论干部成长成才的园地、向基层党员群众传播新思想的阵地。”

让理论传播的功能强起来。习近平总书记指出,宣传思想工作是做人的工作的,人在哪儿,重点就应该在哪儿。基层理论武装既要紧紧依托新时代文明实践中心,做到文明实践、理论先行。更要强化互联网思维,走网上群众路线,把理论传播的触角延伸到广大网民,充分借助媒体融合和“学习强国”学习平台,强化理论传播的针对性和覆盖力。在《南通日报》开辟理论专版“学与思”栏目的基础上,融合“南通发布”“江海南通”公众号等各类新媒体,组织开展“新思想·名嘴说”“名师名嘴讲理论”系列宣讲活动,打造“指尖课堂”“空中学院”“云讲堂”等云上平台,构建全方位、立体式、多角度党的创新理论传播网络。积极推进理论宣讲“供给侧”改革,精心摄制19集系列理论节目《新思想·名嘴说》,上线“学习强国”全国和江苏平台,组建“线上线下宣讲队”深入全市各地巡回宣讲。今年以来,全市各地结合疫情防控,创新拓展宣讲方式、传播形式和传播渠道,围绕“点赞中国之治”“我优·我自信——时代新人话制度优势”“从抗疫大考看制度优势”“我身边的小康”等主题,利用“奔跑海安”“理响东疆”“理论巡讲”“理论宅急送”“理论下基层”等各类平台载体,通过网络直播、现场宣讲、媒体发布等形式,宣讲身边的制度和治理故事;宣传在这场抗疫斗争中,在中国共产党领导下,彰显出来的我国社会主义制度的显著政治优势;讲好中国共产党治国理政、中国人民奋斗圆梦的故事,让习近平新时代中国特色社会主义思想牢牢扎根干部群众心田,极大地推动了党的科学理论在江海大地落地生根、开花结果。

回望近年来南通理论工作留下的深深印记,让我想起南通市委常委、宣传部部长陆卫东在南通理论宣讲高地建设推进会上的一段讲话:“当今世界正经历百年未有之大变局。科技革命飞速发展,信息技术日新月异,信息生产、媒体格局、传播方式发生深刻变化,社会思想观念和价值取向日趋活跃。单一的理论灌输、道德说教已不能适应群众需要。建设理论宣讲高地就是要把握正确舆论导向,不断深化理论武装的规律性研究,理论宣讲的创新性研究,理论教育的实践性研究,创新传播手段和话语方式,提高理论宣讲的传播力、引导力、影响力和公信力,巩固壮大主流思想舆论,牢牢占领理论宣传制高点。”

今年1月,市委召开的十二届十次全体会议上,向全市党员干部提出“四个准备好了没有”,掷地有声,振聋发聩。妇联是服务妇女群众的“娘家人”,是维护权益的“最强音”,是引领发展的“加油站”。妇联组织应当与全市妇女儿童同风雨、共拼搏,努力以服务全市发展大局的实际行动回答好新时代南通发展之问。

一、在广泛凝聚共识中找准妇联站位

要把加强思想政治引领、广泛凝聚发展共识作为妇联工作的首要任务,不断筑牢全市广大妇女的思想政治基础。面对新机遇,我们要拿出敢为天下先的冲劲和闯劲,燃亮工作激情,成就属于妇联的高光时刻。要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、重要讲话精神和党中央决策部署,团结带领广大妇女立足岗位,争当最美巾帼奋斗者,大力加强优秀女性典型选树宣传;深化“巾帼大宣讲”活动,组织优秀典型下基层进社区举办“巾帼道德讲堂”;举办新时代女性“慧雅课堂”,倡树时代新风,助力女性增能;开展“静海花开·防疫抗疫她故事”征文活动,“讲、评、帮、乐、安、赛”一系列巾帼文明实践活动,高质量运维“南通妇联”微信公众号、市妇联网站,团结引领全市广大妇女坚定不移听党话跟党走。

二、在服务中心大局中贡献巾帼力量

要在市委市政府的坚强领导下,以服务经济社会发展、服务妇女儿童民生为己任,多担“引领”之责、多尽“服务”之力、多搭“联系”之桥,实现妇联“政治引领、基本维权、服务发展、社会治理、保障民生”五大功能互通融合。面对过万亿、大项

目,我们要百尺竿头攀高峰的豪情和信心,奋力真抓实干,展现属于妇联的工作风采。一是在防疫抗疫中提升巾帼贡献度。疫情当前,党有号召,妇联有行动。市妇联认真贯彻习近平总书记关于紧紧依靠人民群众打赢防疫人民战争的指示精神,在市委市政府领导下,发挥妇联组织密切联系广大妇女和家庭的优势,汇聚巾帼力量,主动担当作为,实施防疫抗疫“三项行动”,即“逆行”湖北医护人员家庭关爱行动、募捐资助行动、宣传引导行动。本次共募集捐款201.610937万元,用于购买抗疫医用物资,定向支援南通定点收治医院。在抓好助力打赢疫情防控阻击战的同时,答好新时代南通发展“四问”,以实际行动践行初心使命。二是在服务高质量发展中提升巾帼贡献度。围绕市委市政府提出的“全方位融入苏南,全方位对接上海,全方位推进高质量发展”目标要求,重点围绕过万亿、大项目,谋好服务巾帼高质量发展大文章。充分发挥女性发展研究智库的作用,开展区域协同推动巾帼创业创新课题研究,搭建巾帼创业创新区域互促合作平台;组织好“服务女企业家高质量发展顾问团”,精准服务巾帼企业转型升级、创新发展;建立南通籍优秀女性人才库,举办通籍杰出女性“回娘家·话乡情·助发展”活动,集聚南通高质量发展的巾帼人才资源;加强对市女企业家协会的指导,以“过万亿我贡献”为主题,引导广大会员开展“争先锋、比发展、赛贡献”活动,打造“静海花开·南通女企业家高质量发展军团”,放大榜样效应。三是在有效参与社会治理中提升巾帼贡献度。我们要不断融入网格化服务管理格局,推行“1+3+N”妇女议事模式,聚焦家庭纠纷、家庭暴力、性侵未成年人等热点重点难点问题,构建妇女议事会“家家访、月月谈”的常态运

行机制。同时,要把基层优秀网格员、姐妹微家优秀“家长”、女性社会组织典型代表、金牌老舅妈吸纳为村(社区)妇联执委,树立全周期管理意识,探索打造从信息收集上报、分析研判到分类解决、结果反馈的基层矛盾化解工作全闭环管理体系。四是在丰富“静海花开”品牌群中提升巾帼贡献度。我们要以闯关夺隘的气势、舍我其谁的担当、只争朝夕的劲头,因地制宜,开拓创新,勇打头阵,争扛红旗,持续打造妇儿公益项目“中央厨房”,高质量完成爱心母婴室新建任务,高起点编制“十四五”妇儿发展规划,高水平开展男女平等国策宣讲,持续提升家庭教育、“江海玫瑰”巾帼志愿服务、“1545”和谐婚姻幸福家庭引导机制、“莲蓬细雨”家庭普法等品牌效应,不断丰富“静海花开”南通妇联工作品牌集群,打造更多具有较高美誉度、标识度,在全省乃至全国深有影响的工作品牌。

三、在强化责任担当中练好服务内功

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,确保妇联工作正确的政治方向,把党的领导落到妇联工作全过程各方面,持续巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。我们要以昂扬的精神状态、务实的工作作风、清廉的政治生态,不断提高政治把握能力、调查研究能力、联系妇女能力、引领发展能力。面对争先锋,我们要拿出对标一流的气势和决心,奋力追赶超越,交上属于妇联的时代答卷。一是保持坚定信念。妇联干部要不断锤炼“忠诚干净担当”的政治品质,绝对忠诚于党的事业,矢志而行,心无旁骛。要积淀“一枝一叶总关情”的为民境界,将妇女儿童的疾苦冷暖放在心上、扛在肩上,把妇儿呼声作为第一信

号,把妇儿需求作为第一导向,把妇儿满意作为第一标准,以“功成不必在我”的胸襟,俯下身子、融入基层,久久为功、务实奋斗,为妇女儿童多谋实事、多做好事、多解难事。二是锤炼务实作风。今年,我们要借助“县级妇联改革破难行动”有利契机,联合市委组织部、市改革办,对妇联改革工作进行回头看,破解制约县级妇联发挥作用的难点问题,全面提升妇联组织体系运转效能。我们将邀请部分执委、代表“进机关、回娘家”,对2019年妇联系统创新集成项目进行评估,展示执委自办领办项目成果。同时,还将务实开展南通女企业家发展现状评估、女性创业就业环境调查等专题调研,努力将调研成果转化各级党委、政府的实事项目和人大、政协的提案建议。三是严明组织纪律。我们要持续发扬防疫抗疫期间妇联系统政令畅通、快速反应,统一调度、运转顺畅,上下协调、全线作战的好作风、好做法,在一人多职的情况下,做到忙而不乱,整体有序推进。要加强制度管理,形成有效约束,确保全系统的执行力、战斗力;要审视初心使命,坚守红色属性,创新服务方式,搭建多维平台,助力女企业家提速增能,用精准服务实现真诚引领。

勇立潮头,奋楫者先。“发展四问”既为南通发展激发了奋发向上的内生动力,也激励我们全体党员干部警醒、奋勇、笃行。我们要以新状态展现新作为,围绕“服务妇女有温度,维护权益有力量,引领发展有作为”的工作目标,以争当先锋、追赶超越的使命担当,以舍我其谁、一往无前的豪情斗志,用奋斗回答好“新时代南通发展之问”,为建设“强富美高”新南通贡献巾帼智慧和力量。

(作者系南通市妇联党组书记、主席)

打造全覆盖立体化医疗保障监管体系

□孙华



2018年12月20日,习近平总书记对医保基金监管作出重要批示:“勿使医保成为唐僧肉”,任由骗取,要加强医保监管。

我市医疗保险覆盖全民的目标实现后,对内涵发展提出了新要求。运用现代信息技术,有效发挥医保大数据和智能监控体系的作用,实现精确化、精细化管理,正是内涵发展和推进医保治理体系和治理能力现代化的一项不可或缺的举措。通过自主研发的数据和视频监控管理平台,实现了对医保数据管理的及时性、连贯性、关联性、完整性和对医疗服务全过程、全覆盖的监督管理。

面对链条长、范围广、环节多、难度大的就医诊疗现状,必须加大智能监控系统建设力度

南通实施医保智能监控系统建设,既是医保制度发展到一定阶段的要求,更是推进医保治理体系和治理能力现代化的需要。从医保制度发展状况来看,截至2019年年底,全市医疗保险参保人员722.99万人,覆盖率达到97.87%,其中职工医保参保人员226.09万人,居民医保参保人员496.9万人;全市全年基金收入162.51亿元,支出128.57亿元;市区定点零售药店569家,定点医疗机构274家,定点照护服务机构29家,照护服务公司9家,失能失智预防服务机构6家。随着市级统筹,城乡居民医保整合的实现,跨市、跨省异地结算平台的开通,就诊人次、基金支出快速增长,基金运行风险增大。

2019年,市本级结算医保结算人数达151.51万人,基金结算费用达到54.71亿元。其中异地就医结算费用达23.80亿元,占总结算费用的43.51%。巨大的医保基金支出和众多的两定机构给医保基金监管带来严峻的挑战,实施医保智能监控势在必行。

从医保监管手段看,现行单一的医保稽核方式,难以与日益庞大的医

保医疗费用支出、海量的就诊人次相匹配。面对链条长、范围广、环节多、难度大的就医诊疗现状,必须加大智能监控系统建设力度,构建一套既能防范、挖掘基金支付各类风险,又能满足本地监管全覆盖目标要求的监控系统。这既是加强医保基金运行安全、提升基金绩效的现实要求,更是推进医保治理现代化的需要。

综合运用“大数据+”等现代科技手段,从根本上改变过去单一依靠人力监管的传统模式

近年来,市医保中心综合运用“大数据+”等现代科技手段,从根本上改变了过去单一依靠人力监管的传统模式,使医保监管从“人制”到“机制”、从“以罚代管”到“以防为主”,取得了“点上”发现问题、“面上”加强防范的监管辐射效果。

1、构建完整系统医保监管制度体系

2017年,以ISO9001质量管理体系为主体标本,在定点准入、日常服务、违规处理等方面形成了较为完整、系统、高效的两定机构监管制度体系。

并申报了标准体系认证,进一步提升稽核工作规范化。

2、打造精确化的数据智能监控系统

数据智能监控系统由监控审核、稽核管理、照护审核、单病种管理、诚信管理、责任医师、统计分析、规则配置、系统管理等9个功能模块构成,有效提升了监管的精准度和针对性。

实现全环节的精确监控。将全部定点医药单位、经办管理内容、参保人员的就医诊疗信息全部纳入监控分析范围,既涵盖了城镇职工医保、城乡居民医保、离休统筹、生育保险、照护保险等就诊数据,也涵盖了在本市划卡结算的异地就医参保人员,并延伸到所有医保医师。目前已扩大使用至全市的7个统筹区、2389家定点医疗机构,2619家零售药店,覆盖率达到100%。

实现知识库的精确管理。在智能监控系统中嵌入了知识库管理功能,将监控分析延伸到具体药品、诊疗项目、病种、检查、治疗等。并设置了基础

库含药品知识19万余条、诊疗项目知识9673类、医用材料知识21.5万条,中药知识34.6万条,疾病知识3.4万条,医学术语27万条;诊疗库含临床路径1212条、诊疗指南近1000类,检验检查100多类,手术治疗3200多类,疾病症状近3000类;医保库主要包括医保政策6700多类、常识经验23大类、诊疗服务近6000类、重点监管1.3万余条。

实现监控规则精确设置。分析监控系统将监控重点集中在住院、门诊统筹、门诊大病等就诊数据上,设置了16类177条监控规则对结算数据进行过滤筛查,及时发现各种违规行为,有针对性地加强事前控制,从而防范恶劣医疗违规行为的发生。

实现重点稽核精确查疑。对系统筛查出来的疑点数据,结合视频监控、现场稽查、调查、专家咨询等方式进行审核、处理。对存在违规疑点的参保人员进行锁定,将其列入重点监控对象,在系统中进行标识,加大监控频次,使稽核变为“精确制导”式的稽核,有效提升了稽核效率。

实现违规行为精确提醒。试行医院端安装智能审核监控系统,实现了对医保医师开具处方时的实时提醒,变“事后监控”为“事中提醒”,对多次提醒仍不改正的违规处方,进行计算机自动扣罚,使医务人员从“基金使用责任人”转变为“基金管理参与者”。建立重点关注名单管理制度,实时提醒定点单位加强对这类人群的关注和管理。

3、研发多维远程视频监控分析系统

具有云台、红外、可360°旋转、声音采集等功能的远程视频监控系统,视频监控平台采集的视频图像为高清(1080P),线上远程视频监控系统24小时实时实景全程在线抓拍。

监管方式及监控范围。该系统由轮巡、实时监控、重点回放等几种视频监管方式组合而成。目前,市区已将829家定点零售药店、定点社区卫生服务站、一级定点医疗机构和定点门诊部、诊所的服务行为,参保人员就医购药行为,医疗信息全部纳入远程视频监控范围。

指标控制及网上稽核。建立了网上稽核指标体系,将网上稽核指标细化为一级指标项、二级指标项、其他指标项三大类。建立基金运行分析制度,每半年对基金运行情况做出总体评价,及时预防化解基金运行过程中的风险。并在每年年末进行横向比较和纵向分析,科学安排下年度基金收支预算,以实现基金的收支平衡。

系统融合及手段并举。将智能监控系统和远程视频监控系统有效融合运用,远程视频监控与医保结算数据“一机双屏”同步抓取,实时对比,联动监控,极大提高了稽核效能。同时,多渠道、多方式、多手段齐抓并举,将网上分析、投诉举报、专家审核、现场稽查、专项稽查、市县互查、异地调查、部门联查、定点单位自查整改有效融合,形成全方位、立体化的监管能力。

4、全市一体智慧结算交流服务平台

在建立健全智能监控规程和操作规范的同时,加强与定点单位间电子化交流平台建设,目前市区已“所有险种、所有医疗费用、所有定点单位”三个全覆盖,实现与定点单位费用总量指标、指标执行情况、稽核情况等告知、医疗、生育、照护保险费用结算,转诊异地备案,及文件、通知、信息、通报等100%线上办理,“零”见面全程留痕完成相关稽核流程。

我市构建的数据和视频监控管理系统,使医疗费用快速增长趋势得到有效遏制,费用增幅有了较大幅度下降,基金运行质量和效能稳步提高。目前,全市职工、居民医保政策范围内住院报销比例分别83%和70.6%,实现了管理目标从基金安全,转变到以切实减轻参保人员个人负担、提升医疗质量和维护基金安全的目标。

(作者系南通市医疗保险基金管理中心主任)

