

 书记谈体会

努力答好“中国之治”的“海安答卷”

□顾国标

新冠肺炎疫情防控,是对治理体系和治理能力的一次大考。基层治理是国家治理的基石,事关经济发展和社会安定。海安立足推进基层社会治理现代化,深刻领会治理之要,科学谋划治理之径,创新探索治理之策,努力答好“中国之治”基层治理“海安答卷”。

建好基层“桥头堡”,加固治理“底板”

基层是党的工作最坚实的力量支撑。习近平总书记强调,“必须扎实做好抓基层、打基础的工作,使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒。”坚持部署一体化,立足推进基层社会治理现代化,坚持把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿始终的“一条红线”,推动基层社会治理融入经济社会发展全过程,参与脱贫攻坚、促乡村振兴、促“六稳”“六保”各领域,将社会风险防控贯穿规划、决策、执行、监管各环节,增强基层社会治理的整体性、协同性、有效性。推进组织体系化,建立健全“党委抓牢支部、支部严管党员、党员带动群众”机制,进一步完善村级党组织一批区党支部—网格党小组—党员中心户的“四位一体”组织架构,建强社区“大党委”,楼院党支部和网格党小组,深入实施村(社区)党组织“头雁”计划,推动党建网格和治理网格“双网融合”,将基层党组织建设成为基层治理的坚强战斗堡垒。推动力量多元化,进一步创设群众参与基层社会治理的制度化渠道,

完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,深化“红色物业”“红色业委会”“有事好商量”协商议事室建设,开展传播现代文明、弘扬主流价值、传承先贤精神、学习身边楷模、倡导移风易俗、培育时代新风等系列活动,组织“最美防疫先锋”“新乡贤”等典型评选,建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态,夯实基层社会治理共同思想基础。

画好共治“同心圆”,补齐治理“短板”

疫情防控既是全面考验治理能力的“试金石”,又是促进完善治理机制的“磨刀石”。疫情防控阻击战打响后,海安迅即组织7200余名专兼职网格员“秒进”战时状态,推行“大数据+网格化+铁脚板”实战机制,推动一手抓防控、一手抓发展,实现了防控有条不紊、社会安定有序。用好“大网铁”新机制,“大数据+网格化+铁脚板”基层社会治理机制是走好新时代群众路线、破解服务群众“最后一公里”难题的有效方式。实践中,我们牢固树立系统思维、创新思维、底线思维,充分发挥网格基础信息准、发现问题早、响应机制快的优势,紧密结合大数据的支撑功能、网格化的联动效应。“铁脚板”的落地作用,更加有效地开展矛盾风险、安全隐患动态排查,推动精密预防、精细管理、精微服务、精准治理,实现资源联动、问题联治、平安联创,筑牢全域覆盖的社

会治理“一张网”。优化“网格化”新路径,充实网格专业力量,推进“专职+专业”网格员队伍建设,完善网格事项准入、网格员工作绩效评价等机制,突出专职化队伍、常态化巡查、高效处置、社会化参与,健全分工合理、衔接顺畅、联动高效的网格协作机制,打造更高质量的网格化治理格局。激发“三整合”新动能,以基层整合审批服务执法力量为突破,以城市管理、市场监管、生态环境、安全生产等领域为重点,精准赋权赋能,将更多资源、服务、管理力量下沉至基层,实现“审批服务一窗口、综合执法一队伍、基层治理一张网、指挥调度一中心”,进一步畅通基层治理“微循环”,形成加强党的全面领导、体制简约、运行高效、多方协同、法治保障的治理新格局。

打造善治“指挥链”,拉伸治理“长板”

遵循习近平总书记“让城市更聪明一些、更智慧一些”的重要指示,海安立足“一屏融汇、一网统管”目标定位,打造市、镇、村、网格四级城乡一体化综合运行平台,努力构建“全覆盖、综合性、实时化、能预警、可追溯”基层智能治理新模式。突出科技赋能,创新运用大数据、云计算、人工智能等前沿技术推进疫情防控斗争,快速按下防控“智能键”;充分利用大数据研判分析,精准高效对流动人口“扫描画像”,为疫情防控、复工复产提供决策支撑;积极推行手机“健康码”,政务服务“网上办、掌上办”,推动数据多跑路、群众少跑腿,努力让科技赋能成为治理提质增效的“杀手锏”。强化实战引领,以实战实用实效为导向,高标准、高规格建设市镇两级治理现代化指挥中心,构建职责清晰、力量充沛的实体化组织机构,实行“二级平台、二级指挥”实战化运行模式,打通网格化治理、12345政务服务平台、数字化城管、市场监管、应急管理等多条线系统,突出数据汇聚、联动指挥、分析研判、预测预警、跟踪问效等功能,推动社会治理大数据体系融合升级、应用创新、赋能增效,着力构建架构统一、职责明晰、运行规范、制度健全、响应高效、保障有力的社会治理“综合体”。创新智能应用,实现精准施策、靶向发力,着力打造智治“最强大脑”。紧密结合“智慧城市”建设,依托市域治理现代化指挥平台,在市级层面执行统一标准,打通区镇、部门、企事业单位之间的信息壁垒,推动户籍人口、流动人口、重点青少年、社区矫正对象、刑满释放人员数据与指挥中心数据共享交换平台实时对接,实现设施联通、信息互通、工作联动,打造数据驱动、人机协同、跨界融合、共创分享的智能治理模式。以问题为导向,加强对社会治理领域信息化产品的开发与应用,搭建各类预警实战模型,实现大数据应用反哺基层、指导实战、服务群众。

(作者系中共海安市委书记)



第124期

E-mail:zqgg8840@sina.com

多“力”合一, “绣”出品质城市

□黄健

城市管理是推进城市治理体系和治理能力现代化的重点领域之一,在应对城市基层治理新形势和新变化时,应积极探索创新党建引领基层治理的有效方法,以“多力合一”扎实推进组织引领,以“绣花功夫”做实基层党建,开创新时代党的建设和组织工作新局面。

增“脚力”,深化品牌建设,打造“高效能”。要围绕主责主业打造机关党建品牌“不忘初心·城势而为”,推广“匠心三步法”,打造优质的城管特色服务,加强党建对业务工作的引领,发挥先锋模范作用。一是勤跑腿,服务群众。整合党员力量,组建“城管啄木鸟小分队”,根据专门设计的路线实地巡查,对发现存在的市容问题和隐患现场拍照、统计、上报,督促相关部门及时整改,用脚步丈量城市的每一寸洁净与美丽。二是勤普法,主动宣传。加强群众法律宣传,上门普及法律知识,督促施工单位自觉安装设备,做好渣土车冲洗和扬尘防护,保护市容环境。三是勤钻研,狠抓落实。在工作中多钻研、多分析,提出可行方案,提升服务质量,不断打造“高效能”。

强“脑力”,培养年轻干部,激发“新动能”。要加大优秀年轻干部的培养和选拔力度,以多种途径发掘青年才俊,激发其潜力和动能。一是搭建平台培育青年人才,组建“城管青年智囊团”,挑选能力强、积极上进的年轻队员,组建调研团队,为增强“智慧城市”建设增添脑力、激发活力。二是通过部门推荐、谈话推荐、民主测评等方式建立“城管局人才库”,激发队伍活力,充实干部后备力量,为“想干事”的年轻干部提升存在感、获得感。三是加强青年干部培养,关注青年党员干部政治能力提升,注重在一线岗位、艰苦复杂岗位锤炼青年党员干部,促使其直面新矛盾、新问题、新挑战,不断提升解决复杂问题、驾驭复杂局面的能力水平。

凝“聚力”,抓教育促干事,激发“高热情”。要加强理论培训,夯实信仰基石。通过开展各类培训,切实担负好直接教育党员、管理党员、监督党员的职责,充分激发干事热情。一是学好“苏州三大法宝”。通过开展“学习苏州三大法宝,答好南通发展四问,谱写城管新篇章”党日活动、“答好‘青春答卷’”五四演讲、“答好发展四问,谱写城管新篇章”大讨论等活动,深入学习“苏州三大法宝”,让广大党员学透“必修课”,打好“理论桩”,激发干事创业激情,锤炼属于城管党员自己的“狼性”基因。二是学好两会精神。围绕“六保”开展研讨,比学赶超,积极探索“地摊经济”形势下的管理新模式,以饱满的热情、抢抓的姿态、苦干的劲头推动城管局各项工作高质量发展。

提“抓力”,分类管培党员,夯实“基本功”。加强对党员干部的分类管理,有助于提升管理的“精细化”水平,全面夯实各层次党员的基本功。一是分类管理。针对不同年龄层次、不同岗位性质分类管理,成立“老干部党支部”“综合执法大队党支部”,科学合理设置基层党小组,加强城管局党员干部的教育培养。二是加强岗位技能培训。开展“强转树”系列活动、法律知识培训、专家授课讲座等,提升岗位技能,培养队员们奋发有为的担当精神,锻造敢想敢拼的狼性精神,提振队伍精气神,激发干事热情,以“绣花功夫”练好城市管理基本功,为推动城市精细化治理水平打下坚实的队伍基础。

激“活力”,创新党建活动,强健“筋与骨”。要进一步强化政治引领,创新组织生活方式。一是开展好党日活动。在坚持和完善重温入党誓词、入党志愿书等政治仪式的基础上,通过“观视频、抒初心”“听访谈、展担当”“颂英雄、树榜样”“听演讲、悟使命”等活动让党员多种形式体味党性、接受洗礼,增强了组织生活吸引力和创造力,强健了组织基础。二是创新党课教育模式。通过局党组成员轮流上党课机制,多样化开展“思廉日”专题教育活动,认真组织学习全面从严治党各项规定,深入开展“三项治理”回头看补短板工作,确保全局上下站稳立场、把准方向,推动全面从严治党政治责任进一步落实。

树“定力”,抓好廉政建设责任制,落实“紧压实”。要继续推进党组织规范化建设,提升组织力、增强政治功能,提高履职能力建设。一是以制度约束,抓好廉政建设责任制。要积极落实全面从严治党各项工作要求,压紧压实主体责任,坚持把纪律和规矩挺在前面,不断引导干部职工积极履职尽责、担当有为,为各项工作顺利开展奠定风清气正的良好政治氛围。二是加强政治体检,抓实抓细廉政建设。认真开展好民主生活会、组织生活会,结合岗位实际,认真分析发生党风廉政风险的原因,进一步增强制度的执行力。

政治建设是统领,党建工作是各项工作的龙头。只有以党建为引领,将党建与业务高度融合,才能推动业务工作高质量发展。我们要通过增“脚力”、“脑力”、“凝聚”、“抓力”、“激发”、“活力”、“定力”多力合一的手段,强基固本,以“绣花功夫”做实基层党建,以实际行动奋力答好党的建设新答卷。

(作者单位:海门市城管局)

以改革创新推动国资国企高质量发展

□陆雪松

学习苏州“三大法宝”,推动国资国企高质量发展,要加强国企党建引领企业改革发展。

苏州“三大法宝”的精神实质是对党忠诚、为民服务、敢为人先、勇于担当和创新发展,是新时期守初心担使命的实践典范,这些共产党人的优秀品质,只有通过党的建设才能培养造就出来。学习苏州“三大法宝”,启发我们要把党的建设摆在全部工作重中之重的位置。习近平总书记在全国国有企业党的建设工作会议上的重要讲话,着眼党和国家事业发展全局,深刻论述了国企发展的规律所在,深刻阐述了国企党建面临的一系列重大问题,为做好新形势下国企党建工作提供了根本遵循。学习习近平总书记重要讲话精神,创造性在南通落地生根,要采取创新的思维和改革的办法。要以成立市国资委党委为契机,把国企党建主体责任牢牢扛在肩上。坚持党对国有企业领导不动摇,研究“大国资”党建的工作思路、工作举措和具体行动,加强国资委机关党建对国企党建的领导、指导和示范带动,推动市国资委机关党建和企业党建的融合。要以改革创新推动国资国企高质量发展,要持续深化国有企业市场化改革。

苏州“碧溪之路”的源头是解放思想、突破旧观念的束缚,勇于改革、摆脱旧模式的束缚,变“搞农业”为“亦工亦农”,闯出了一条闻名全国的“碧溪之路”。学习苏州“三大法宝”,要求我们不断解放思想,不断深化改革,敢于打破旧有的一些条条框框。着眼于疫情等宏观经济形势变化和建设“强富美高”新南通需要,研究制定《国企改革三年行动方案》,推动国有企业专业化重组整合,聚优做强优质资产,每家企业市属企业做精2-3个主业,控制辅业数量,坚决清理低效无效资产。要推动市属企业做优评级,三年时间内再形成AAA信用企业1-2家,培育信用增级梯队,擦亮资本市场上南通国企“身份证”,厚植国企无形资产。要搞好用活企业产业母基金,形成市场化基金、政府性基金和天使基金相结合的基金结构,为加快产业转型升级撬动杠杆。推动市属企业资产证券化进程,通过核心主业上市或母公司整体上市,加快企业上市步伐。要加快建立健全市场化经营机制,推行更加市场化的选人用人机制,探索集团子公司经理层成员任期制契约化管理,

并严格任期经营责任考核;推出职业经理人制度,选择若干家市场竞争性企业进行试点;畅通企业内部优秀人才上升通道,把优秀经营管理人才引进来、用起来、用得好。要控制国企债务增量,化解债务存量,提高企业抗风险能力,确保不发生系统性风险。要强化对全市各县(市、区)、开发区属国有企业改革发展的指导,推动全市国有企业完善现代企业制度,促进全市国有资产提质增量。通过市场化导向的综合改革,国企改革在重要领域和关键环节取得决定性成果,一些短板和弱项问题得到有效解决,国有企业的治理体系更加成熟定型,更具有活力和效率,国有经济竞争力、创新力、影响力、抗风险能力进一步加强。

学习苏州“三大法宝”,推动国资国企高质量发展,要创新国企监管和严格国企监督。

创新是苏州工业园区发展的灵魂,科技创新带来了先进产业体系,同时苏州工业园区以开放创新综合实验为抓手,积极探索相对集中行政许可改革、“飞地经济”合作模式、“多规合一”管理平台等先行先试创新举措,为全国开发区提供了可复制可推广的经验。学习苏州“三大法宝”,我们要从管理创新汲取宝贵经验。国企委托代理中可能存在的“内部人控制”问题,国企发生的一些腐败案件,从理论和实践层面都说明国企监管的重要性,和迫切性。习近平总书记要求“要着

力完善国有企业监管制度,加强党对国有企业的领导,加强对国企领导班子的监督,搞好对国企的巡视,加大审计监督力度。”加强国企监管监督,要创新出资人监督的方式。我市此次国有企业监管方式改革,国资委重新向企业派出5名专职外部监事,并从现有国有企业领导人员中选聘4名经验丰富的同志担任专职外部董事,邀请市审计局向出资企业派出审计监督专员,我市国企监督力量得到加强,以此为契机,市国资委将建立健全全部外部董事的管理制度,创新事中、事后监督方式,激励外部董事担当履职,切实发挥好出资人专业化监督作用。要加强和纪检监察、审计监督密切配合,形成国企监督合力。我市强化了国企纪检监察组派驻监督力度,创新了国企审计监督专员制度,这都为加强国企监督提供了制度保障和强大力量。国资出资人监督和纪检监察、审计监督三个方面的监督力量在监督方式、内容等方面各有侧重,应加强信息沟通,在重大事项监督上密切配合,形成1+1+1>3的监督效果。要强化对国有企业的督查工作,围绕中央和省市委路线方针政策、市委市政府重大决策部署和重点交办事项贯彻落实、重大投资经营损失以及群众反映的问题线索等,加强重点督查,确保中央、省市委决策部署在市属企业得到不折不扣贯彻落实,推动国有企业持续稳健经营发展,促进国有资产保值增值。

(作者系南通市国资委党委书记、主任)

面对高质量发展,我们准备好了吗

□黄鑫

“万亿俱乐部”“长三角北翼经济中心”“上海‘北大门’,”这些新名词都是南通在全国发展大局中被赋予的新使命、新定位。徐惠民书记提出新时代南通“发展四问”,既为南通高质量发展注入了奋发向上的内生动力,也在不断激励我们党员干部奋勇争先。南通市安全生产监察支队肩负着打击违法违规行为、遏制生产安全事故发生、保障人民生命财产安全重任,站在这次时代机遇的风口上,敢闯敢试、敢为人先,聚焦主责主业,努力为高质量发展走在前列提供良好的安全生产环境。作为带领着这样一支执法队伍的党员干部,面对“发展四问”,面对高质量发展,我们应该怎么做呢?

听党指挥,在政治上保持清醒坚定。在全市热火朝天高质量发展的当下,面对新机遇、面对过万亿、面对大项目、面对争先锋,必须时刻保持政治定力,在大是大非面前心明眼亮,在错综复杂的形势面前恪守初心,自觉服从和服务于党的工作大局,把思想和行动统一到中央、省委、市委和应急管理局党组的最新要求上来。要坚决站稳政治立场,真正代表中国最广大人民群众的根本利

益,确保将上级的各项决策部署在本部落地生根,保证南通的安全生产事业始终沿着正确方向前进,做让人民群众能够安然入睡的守夜人。要切实履行“第一责任人”的政治责任,严肃党内生活,让支部号召“一呼百应”成为工作常态;加强党内监督,让对党忠诚、信仰坚定成为全体党员干部的“底色”;扎好人、权、事的制度笼子,让铁规发力,禁令生威。着眼发展,在履职上坚持服务担当。2020年初一场席卷全国的疫情让人们认识到生命的渺小与可贵。在党中央的带领下,“战疫”斗争已经进入“下半场”,复工复产迫在眉睫。战疫情,保发展,是所有政府部门面临的共同课题。作为安全生产执法部门,我们主动做好三个服务:服务大局。始终把本职工作放在全市高质量发展大局中思考、定位和谋划。紧紧围绕市应急管理局中心工作,充分发挥市安监支队在全市安全生产行政执法总枢纽作用,高质量地部署省安全生产行政执法系统上线,以“互联网+执法”推进应急管理体系和能力现代化,打通全市安全生产系统信息互联互通“最后一公里”。服务经济。

来,我市多项执法指标领跑全省,企业安全生产事故持续双下降,为经济高质量发展提供了坚实的安全保障。我们将继续把握好“经济”与“执法”之间的关系,充分研判本地实际情况,从安全生产的角度对危险化学品、冶金工贸等重要行业领域重点企业的复工复产进行指导服务,让城市在可控、有序中高效运行,让南通在安全、稳定中高质量发展。服务企业。企业是经济发展的主导力量。紧跟企业实际需求,创新工作方法,将推动全市安全生产监管工作转化为企业效益,转化为高质量发展的强大动力,是我们不断努力的方向。推广实施“企业分级分类安全监管系统”,让全市所有企业能够做到在不聘请专家的前提下对危险等级进行自我预判、精准施策,切实减轻企业负担;积极推进监察执法“一案五制”工作机制,在处罚中送服务,深度指导企业将主体责任落实到位,助力企业安全全新格局。

尽显本色,在作风上始终坚守初心。

面对新时代南通发展的美好前景,

要始终摆正心态,安全生产不能全盘依仗“集中治理”专项行动”等运动式的排查,它更需要凭借长效监管机制进行细水长流式的经营。面对执法与发展的难题,要心胸坦荡,守住本职,甘为发展幕后的守护人。要始终脚踏实地,安全工作来不得半点表面文章和形式主义,工作上要坚持安全生产执法主业牵引带动安全生产各项工作开展,绝不因我们贪图享乐而错过机遇,不因我们推诿扯皮而贻误事业。要始终禁住诱惑,作为与企业直接打交道的执法人员,必须正确处理与企业之间的关系,不与企业拉拉扯扯、牵扯不清。强化纪律意识、规矩意识,正确处理好工作与生活、工作与家庭的关系,积极向上,在思想上拉起“高压线”、筑牢“防火墙”,在行动上不踩“红线”、守住“底线”。

行稳致远、砥砺前行。机会与挑战并存,面对新机遇、面对过万亿、面对大项目、面对争先锋,南通市安全生产监察支队必将怀着共产党人敢为人先的风骨、气节、操守、胆魄,按照南通市应急管理局党组的指示精神和工作安排,以安全生产监察执法工作为主线,在风雨洗礼中长才干、壮筋骨,在荆棘磨砺中冲在前、争头魁。如此能够底气满满地说一句:“面对高质量发展,我们准备好了!”

(作者单位:南通市安全生产监察支队)