



## 中办、国办印发《意见》

## 改革完善社会救助制度

据新华社北京8月25日电 中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于改革完善社会救助制度的意见》。

《意见》提出，坚持以人民为中心的发展思想，按照保基本、兜底线、救急难、可持续的总体思路，以统筹救助资源、增强兜底功能、提升服务能力为重点，完善法规制度，健全体制机制，强化政策落实，不断增强困难群众的获得感、幸福感、安全感。

总体目标是，用2年左右时间，健全分层分类、城乡统筹的中国特色社会救助体系，在制度更加成熟更

加定型上取得明显成效。社会救助法制健全完备，体制机制高效顺畅，服务管理便民惠民，兜底保障功能有效发挥，城乡困难群众都能得到及时救助。到2035年，实现社会救助事业高质量发展，改革发展成果更多更公平惠及困难群众，民生兜底保障安全网密实牢靠，总体适应基本实现社会主义现代化的宏伟目标。

《意见》从建立健全分层分类的社会救助体系、夯实基本生活救助、健全专项社会救助、完善急难社会救助、促进社会力量参与、深化“放管服”改革等方面提出了具体要求。

## 作为全国社区治理和服务创新实验区，崇川区探索社区治理新机制——

## “邻里+”，孕育社区治理新格局

21日一早，崇川区新城桥街道文峰社区的和谐风邻里服务处门前，搬桌子、摆碗筷……志愿者们和往常一样各司其职，有条不紊。“我们邻里的老兵驿站成员张志光在这里牵头发放爱心粥已经一年多了。参与发放的志愿者全是我们社区的居民。”社区党总支书记吉莉对记者说，“因为有了‘邻里’，很多居民当家做主的意识不断增强。他们主动关注社区活动，当邻里帮手，社区气氛明显活了起来。”

崇川区是南通市的主城区，下辖16个街道、174个城乡社区。近年来，该区认真贯彻落实习近平总书记关于“社会治理的重心必须落实到城乡社区”的要求，在2013年探索实践“邻里自理”基层社会治理模式的基础上，探索“邻里+”社会治理新机制，放大辐射效应和整合效应，使邻里的自治、信息、服务功能更细更实，推进源于崇川“邻里自理”迈上新台阶。

2019年3月，崇川区被民政部确认为“全国社区治理与服务创新实验区”，其以此为契机，与上海益联社会治理促进中心协作，丰富邻里服务内

涵，扩大居民参与，提升邻里治理能力和治理水平。

## 小区自治能力不断增强

乐美邻里、同心邻里……走在崇川区的居民小区，每隔几幢楼，你就能看到在显眼处看到各具特色的邻里标志牌。该区重点优化邻里设置，完善邻里组织，明晰邻里职能，使基层治理有形呈现、有标建设、有效落地、有众参与。

崇川区按照300户左右设置邻里、每两个或者三个邻里设置一个邻里服务处，同时将邻里与居民小组、网格化设置相融合，统一全区邻里制式、规范邻里软硬件标准，鼓励邻里个性化创新。截至目前，已成立邻里897个，建成邻里服务处362个。全区通过推荐、自荐，经邻里居民选举产生邻里理事长874名、理事6162名、楼道长1.6万名，发动吸纳小区业主委员会、物业公司、街坊商户和邻里单位等力量共同参与邻里治理。

文峰新村是个老小区，几年无人管理的“真空期”导致小区内车辆乱停、绿化被毁，环境卫生不堪入目，邻

居之间纠纷不断。2013年，新村借着崇川区推行基层治理体系建设的东风，通过多次协调，邻里服务处得以成立，新一届的业主委员会诞生，小区实现了居民自治共管。在街道对小区基础设施进行改造后，业主委员会统一向居民收取车辆管理费和保安管理费，在扣除了全年相关物业管理支出费用后，竟然还有盈余。去年年底，小区常住居民450多户还领到了一瓶油一袋米的“春节礼包”。对于多下来的10多份，居民们一致决定用于慰问环卫工人和邻里优秀志愿者。

“我们街道的邻里自治组织结构比较完善，宣传、教育、服务、管理等邻里职能也很清晰。”新城桥街道办事处副主任张陈承介绍，不久前，新城桥街道统筹专家资源、社会资源、邻里“五老”等辖区人才资源，成立了邻里治理指导团。指导团将定期或者不定期围绕邻里治理的共性困难进行一事一议，为推动社区邻里基层治理中的痛点、堵点、难点，解开结、发好声。

据不完全统计，仅今年以来，全区邻里居民就参与议决邻里宠物管理、绿化养护、干部评议、居家养老、

文体活动等事务1000余件。崇川虹桥街道虹桥社区在评议社区道路改造方案中，收到群众建议30余条，邻里居民参与率超过70%。

## 邻里服务供给不断扩大

暑假里，唐闸镇街道高店社区邻里服务处的儿童乐园十分凉爽。球池里，几个小宝宝爬上爬下，欢乐不已。围栏旁，几个老人聊着家常。家住附近怡园家园的成兰英对记者说：“这里是我孙子的避暑胜地。”

高店社区的邻里服务处是一座集党员活动、便民服务、教育培训、文体娱乐为一体，覆盖社区居民生活所需的现代化、多功能、全方位的综合服务中心。社区党总支书记秦菊香介绍，中心主体部分有四层，一楼设有爱众超市、惠民餐厅；二楼是社区的居家养老照料中心；三楼为惠民活动室，内有儿童乐园、健身房、舞蹈室、多功能活动室；四楼为崇知书香阁，设有众艺学社和南通市图书馆分馆。“依靠邻里服务处这个平台，我们将帮困助残、为老为小、文化体育等多项公共服务前延后伸，方便了群众。”（下转A2版）

培育和践行社会主义核心价值观

富强 民主 文明 和谐  
自由 平等 公正 法治  
爱国 敬业 诚信 友善

南通装配式建筑  
与智能结构研究院揭牌

本报讯（记者蒋娇娇）为南通智慧建筑行业注入科技力量，促进传统建筑业转型升级。昨天，紫琅湖畔的紫琅科技城内，南通装配式建筑与智能结构研究院暨国家土建结构预制装配化工程技术研究中心南通研究院揭牌，南通创新区这块厚植科技创新策源地“沃土”上又结出科研之果。市委副书记、统战部部长、南通创新区党工委书记沈雷，市委常委、秘书长、副市长、南通创新区党工委书记姜东出席揭牌仪式。

目前，我国正在大力推广装配式建筑产业，该产业将改变原有的建筑方式。“装配式建筑”体系核心是工业化与信息化的提升与融合，研究院由中国工程院院士欧进萍与国家土建结构预制装配化工程技术研究中心主任、比利时皇家科学与艺术学院外籍院士李国强领衔，以集成化设计与自动化制造推动建筑现代化，以工程数据化与智能化管理打造智慧建筑平台。研究院将建成国际先进、国内一流、高端科研人才汇聚、具有国际影响力的装配式绿色智慧建筑技术创新与科研中心，引领全国装配式建筑与智能结构两大产业的发展。

“南通是全国知名的建筑之乡，是建筑业发展的沃土，这也是我们看中南通创新区的主要原因。”研究院院长宫海介绍，南通有着深厚的建筑业基础，智能装配建筑产业发展势头很快。（下转A2版）

市防指启动  
防台风Ⅳ级应急响应  
全市渔船均已回航采取避风措施

本报讯（记者唐佳美）今年第8号台风“巴威”25日13时中心位于东经125.4度、北纬29.8度，中心气压955百帕，近中心最大风力14级，正向北偏西方向移动，预计“巴威”26日上午移入黄海南部，沿东经125度左右经过我市同纬度海面。

受其影响，25日夜间到26日我市将出现陆上5-7级，沿江江面6-8级，海区9-11级以上的大风。根据当前我市防汛防台形势，按照《南通市防御台风应急预案》（2020年修订版）规定，市防指决定，自8月25日14时起，启动全市防台风Ⅳ级应急响应。要求各地各部门按照防台应急预案的要求，提前做好安排部署，全力做好各项防汛防台工作。水利部门牵头加强会商研判，科学调度水利工程，强化重点部位巡查消险，严格24小时值班和领导带班制度，切实保证人民群众的生命财产安全。

据悉，台风“巴威”对南通城区影响较弱，但南通海区将有大风大浪出现。截至25日下午6时，全市渔船全部回港或在闸口锚地避风，人员全部上岸。

走向我们的  
小康生活

从/民/生/实/事/看/身/边/变/化

让群众在家门口享受到优质丰富的文化服务

文化惠民  
唱响百姓新生活

■详见今日《江海晚报》02版

## 签约落户亿元以上项目14个，单体投资10亿元以上制造业项目6个——

## 如皋开发区项目建设驶入快车道

## 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

“我们老板在台湾，因为疫情来不了，投资20亿元的项目，从签约到开工只用了47天，真没想到如皋开发区的效率这么高。”23日，柏承科技股份有限公司HDI高密度印刷电路板产业项目工地上，施工单位负责人指挥100多名员工从4点多开始进行1号和2号厂房的二层浇筑混凝土施工。“疫情期间，推行云招商、线上对接，构建审批服务的并联高速通道，会商解决了新建厂房容积率、大门出入口宽度等一系列问题；施工遇到高温，我们拿出避开酷暑提高施工效率的举措，确保年底投产。”如皋开发区项目办公室负责人说。

“柏承科技项目当年开工、当年

见效，这是我们以等不得的使命感、‘滚石上山’的拼搏精神，推进项目建设、积蓄发展新动能的一个缩影。”如皋开发区党工委常务副书记郝晓东说，7个在建亿元以上项目在“专班”式服务“特护”下乘上基建施工、投产见效的快车。

聚焦主业，猛攻产业链招商，积蓄发展新动能，打造产业新地标。今年，如皋开发区以区街分设为契机，打破招商人员身份职务职级的界限，推行“赛马”制，组建“8+2+N”招商主体，充分激发内外两支力量，专业招商人员占到全区三分之一，50%的人员参与招商引资和项目建设。以项目开工为结果导向，建立招商目标考

核责任制，全面实行考核结果公开制，月度通报、季度点评、年度考核，不讲故事、不做游戏，项目只有实质性开工，招商人员才拿满分，倒逼项目早开工、早建设、早达产。紧盯汽车及核心零部件、智能装备制造两大主导产业和氢能、电子信息技术两大新兴产业，推进延链补链强链招商。招商人员广泛搜集世界500强、中国500强和行业“单打冠军”企业投资意向，积极精准对接。今年1-7月，全区签约落户亿元以上项目14个，计划总投资近150亿元，其中，单体投资10亿元以上项目6个。总投资超过50亿元的重卡项目签约，成为中国在统筹推进新冠肺炎疫情防控和社会经济发展工作中吸引外资的重大典型。

服务就是最好的招商，口碑就是最好的品牌。为了项目招进来，快落地，如皋开发区推行项目服务专班和项目经理制，一个项目由一名班子成

员牵头、一个工作专班负责限时办结从审批到基建所有事项，项目服务专班每周通报工作进展。总投资10亿元的金灵通项目签约当天，如皋开发区项目办审批服务科负责人就对接掌握生产工艺、厂房建设期，辅导业主提前提交填写各类审批表资料，通过联合预审、接力审批，6月30日一天同时领到不动产权证、建设工程规划许可证和建筑工程许可证，创造了新“皋”速。目前，两栋建筑面积达13万平方米的厂房已经完成60%的工程量。

一切围绕项目转，一起服务大项目，在如皋开发区没有局外人。招商、审批、建设、服务协同推进，拆迁让地、土地清表，建设办、街道办合力推进，实现从项目招引、开工、竣工、转化全链条服务，为产业立区、项目强区、实干兴区添砖加瓦。

本报记者 杨新明  
本报通讯员 冒志鹏