

国务院办公厅印发《通知》，要求

# 坚决制止耕地“非农化”行为

据新华社北京9月15日电 国务院办公厅日前印发《关于坚决制止耕地“非农化”行为的通知》(以下简称《通知》)，要求采取有力措施，强化监督管理，落实好最严格的耕地保护制度，坚决制止各类耕地“非农化”行为，坚决守住耕地红线。

《通知》指出，耕地是粮食生产的重要基础。党中央、国务院高度重视耕地保护，近年来，出台了一系列严格耕地保护的政策措施，但一些地方仍然存在违规占用耕地开展非农建设的行为。《通知》明确提出六种严禁的耕地“非农化”行为：

一是严禁违规占用耕地绿化造林。禁止占用永久基本农田种植苗木、草皮等用于绿化装饰以及其他破

坏耕作层的植物。违规占用耕地及永久基本农田造林的，不予核减造林面积，不享受财政资金补助政策。

二是严控超标准建设绿色通道。要严格执行铁路、公路两侧用地范围以外绿化带用地审批，道路沿线是耕地的，两侧用地范围以外绿化带宽度不得超过5米，其中县乡道路不得超过3米。不得违规在河渠两侧、水库周边占用耕地及永久基本农田超标准建设绿色通道。禁止以城乡绿化建设等名义违法占用耕地。

三是严禁违规占用耕地挖湖造景。禁止以河流、湿地、湖泊治理为名，擅自占用耕地及永久基本农田挖田造湖、挖湖造景。不准在城市建设中违规占用耕地建设人造湿地公园、人造水利景观。

四是严禁占用永久基本农田扩大自

然保护区。新建的自然保护地应当边界清楚，不准占用永久基本农田。自然保护地以外的永久基本农田和集中连片耕地，不得划入生态保护红线。

五是严禁违规占用耕地从事非农建设。不得违反规划搞非农建设、乱占耕地建房等。巩固“大棚房”问题清理整治成果，强化农业设施用地监管。加强耕地利用情况监测，对乱占耕地从事非农建设及时预警，构建早发现、早制止、严查处的常态化监管机制。

六是严禁违法违法批地用地。各地区不得通过擅自调整县乡国土空间规划规避占用永久基本农田审批。对各类未经批准或不符合规定的建设项目、临时用地等占用耕地及永久基本农田的，依法依规严肃处理，责令限期恢复原种植

条件。

《通知》要求，要全面开展耕地保护检查，将违规占用永久基本农田开展绿化造林、挖湖造景、非农建设等耕地“非农化”行为纳入省级政府耕地保护责任目标考核内容。

《通知》强调，要严格落实耕地保护责任。地方各级人民政府要承担起耕地保护责任，对本行政区域内耕地保有量和永久基本农田保护面积及年度计划执行情况负总责。要健全党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的共同责任机制，对履责不力、监管不严、失职渎职的领导干部，依纪依规追究责任。各地区要抓紧制定和调整完善相关政策措施，对违反通知规定的行为立即纠正，坚决遏制新增问题发生。

**构建起强大的公共卫生体系  
为维护人民健康提供有力保障**

(上接A1版)优化完善疾病预防控制机构职能设置，加强国家级疾病预防控制机构能力建设，健全疾控机构和城乡社区联动工作机制，创新医防协同机制，加强疾控人才队伍建设，建设一批高水平公共卫生学院。

文章指出，要加强监测预警和应急反应能力。要把增强早期监测预警能力作为健全公共卫生体系当务之急，完善传染病疫情和突发公共卫生事件监测系统，加强实验室检测网络建设，建立公共卫生机构和医疗机构协同监测机制，健全突发公共卫生事件应对预案体系，强化基层卫生人员知识储备和培训演练，深入开展卫生应急知识宣教。各级党委和政府要建立定期研究部署重大疫情防控等卫生健康工作机制。

文章指出，要健全重大疫情救治体系。要全面加强公立医院传染病救治能力建设，完善综合医院传染病防治设施建设标准，提升应急医疗救治储备能力。要优化医疗资源合理布局，统筹应急状态下医疗卫生机构动员响应、区域联动、人员调集，建立健全分级、分区、分流的传染病等重大疫情救治机制，完善城乡三级医疗服务网络，加强国家医学中心、区域医疗中心等基地建设，提升重大传染病救治能力。

文章指出，要深入开展爱国卫生运动。要总结新冠肺炎疫情防控斗争经验，丰富爱国卫生工作内涵，创新方式方法，推动从环境卫生治理向全面社会健康管理转变，解决好关系人民群众全局性、长期性问题。要全面改善人居环境，加强公共卫生环境基础设施建设，倡导文明健康绿色环保的生活方式，推动将健康融入所有政策，把全生命周期健康管理理念贯穿城市规划、建设、管理全过程各环节。

文章指出，要发挥中医药在重大疫病防治中的作用。中西医结合、中西药并用，是这次疫情防控的一大特点，也是中医药传承精华、守正创新的生动实践。要加强研究论证，总结中医药防治疫病的理论和诊疗规律，加强古典医籍精华的梳理和挖掘，建设一批科研支撑平台，改革完善中药审评审批机制，促进中药新药研发和产业发展。加强中医药服务体系建设，强化中医药特色人才建设，加强对中医药工作的组织领导，推动中西医药相互补充、协调发展。

文章指出，要完善公共卫生法律法规。要有针对性地推进传染病防治法、突发公共卫生事件应对法等法律制定和修订工作，健全权责明确、程序规范、执行有力的疫情防控执法机制。普及公共卫生安全和疫情防控法律法规，推动全社会依法行动、依法行事。

文章指出，要发挥科技在重大疫情防控中的支撑作用。生命安全和生物安全领域的重大科技成果是国之重器，一定要掌握在自己手中。要加大卫生健康领域科技投入，发挥新型举国体制的优势，集中力量开展核心技术攻关，持续加大重大疫病防治经费投入，加快补齐我国在生命科学、生物技术、医药卫生、医疗设备等领域的短板。

文章指出，要加强国际卫生交流合作。继续履行国际义务，发挥全球抗疫物资最大供应国作用，全面深入参与相关国际标准、规范、指南的制定，分享中国方案、中国经验，提升我国在全球卫生治理体系中的影响力和话语权，共同构建人类卫生健康共同体。

## 新型冠状病毒肺炎防控方案第七版发布 对流行病学特征等进行了修订

据新华社北京9月15日电 国家卫健委15日在官网发布了《新型冠状病毒肺炎防控方案(第七版)》，对新冠肺炎病原学和流行病学特征、疫情监测、疫情处置等内容进行了修订。

病原学和流行病学特征方面，第七版防控方案强调主要传播途径仍为经呼吸道飞沫和密切接触传播，但是特定条件下接触病毒污染的物品和暴露于病毒污染的环境可造成接触传播或气溶胶传播。

疫情处置方面，方案提到，中风险地区科学划定防控区域范围至最小单元(如学校以班级、楼房以单元、工厂以工作间、工作场所以办公室、农村以户为最小单元)，启动强化监测、实施终末消毒。根据疫情防控需要和感染风险，确定核酸检测人群范围和优先次序。高风险地区以学校、楼房、工厂、工作场所、自然村为最小单元划定防控区域，开展入户全面排查、限制人群聚集性活动、区域管控等措施，启动应急响应。

境外疫情输入防控方面，方案提到，调整“7+7”“2+1”集中隔离医学观察措施。入境人员在入境口岸接受海关核酸检测后，在入境地集中隔离7天并自费进行核酸检测(原则是在进入集中隔离医学观察点的第5天)，检测结果阴性者可转居家隔离7天，并于隔离期满14天后自愿自费进行1次核酸检测。

# 长征十一号海射运载火箭成功发射 为未来实现海上发射常态化、高频次奠定基础

据新华社青岛9月15日电 9月15日，我国在黄海海域用长征十一号海射运载火箭，采取“一箭九星”方式将“吉林一号”高分03-1组卫星送入预定轨道，发射获得圆满成功。

记者从长十一火箭研制单位——中国航天科技集团有限公司一院了解到，此次任务是长十一火箭连续10次高精度入轨、零窗口准时发射，是长十一火箭执行的第二次海上发射任务，也是第一次海上商业化应用发射。

此次发射任务进一步优化了海上发射技术流程，提升了海上发射技术的安全性和可靠性，为未来实现海上发射常态化、高频次奠定了基础。”长十一火箭副总指挥金鑫说。

此次发射任务与上一次海上发射有何不同？长十一火箭总设计师彭昆雅说，执行此次任务的火箭是直接在

东方航天港完成火箭总装测试和星箭对接后，用船从港口运输至黄海预定海域实施发射，减少了分解和总装次数以及长距离铁路运输环节，首次实现火箭总装测试发射一体化，提升了发射效率。

“一箭多星”是长十一火箭的独门秘技，在每次发射中都使用到了这项技能。

自2015年长十一火箭首飞以来，已成功将51颗卫星送入预定轨道。

为满足日益增长的小卫星发射需求，航天科技集团一院推出了“太空班车”“太空专车”和“太空顺风车”等多样化的服务。

此次任务中，火箭研制队伍为满足用户一次发射九颗卫星实现轨道面部署的要求，充分发挥长十一火箭最大运载能力，与卫星厂商一体化协同设计，实现了从最多发射7颗卫星到发射9颗卫星的转变。

此次发射的“吉林一号”高分03-1组卫星由长光卫星技术有限公司研制，其中包括“哔哩哔哩视频卫星”“央视网号”卫星在内的3颗视频成像模式卫星和6颗推扫成像模式卫星，主要用于获取高分辨率可见光推扫影像和视频影像，将为我国国土资源普查、城市规划、灾害监测等提供遥感服务。

同时，“哔哩哔哩视频卫星”还将用于互联网科普传播。哔哩哔哩副董事长兼COO李旎表示，“哔哩哔哩视频卫星”就像从太空看世界的“眼睛”，会在距地面535公里的太阳同步轨道俯视地球、观测天体。B站希望通过这颗卫星鼓励年轻一代保持好奇，不断探索。

卫星所获的海量遥感视频、图片数据将被制作成科普视频，定期在B站更新。长十一火箭还是我国唯一一款陆海通用发射的固体运载火箭，可以使用三种发射模式执行任务，充分体现了火箭灵活机动的优势。

“长十一火箭具备小时级发射、适应复杂发射环境、基于民用船舶实现海上发射等特点，截至目前火箭已在西昌、酒泉、海上进行过发射，具备很强的适应性。”长十一火箭总指挥李同玉介绍。

据了解，长十一火箭研制团队正依托海上发射方式研制更大吨位的系列固体运载火箭，覆盖1吨至5吨的太阳同步轨道发射能力。届时将形成陆海通用的固体运载火箭家族，满足不同卫星用户的发射需求，同时研制队伍正在论证多功能海上发射平台，可以保障远海海域发射，预计在2021年开放低纬度地区实施低倾角海上发射。

## 中国航天具备稳定高效海上发射能力

据新华社青岛9月15日电 我国15日上午在黄海海域成功发射“吉林一号”高分03-1组卫星。这是我国第二次成功实施海上发射任务，标志着中国航天已经具备稳定高效的海上发射能力。

当日的黄海海域，天高云淡、碧波千里，长征十一号海射运载火箭立于海天之间，直指苍穹。9时23分，伴随着一声轰鸣，箭体缓缓升起，12分钟后，卫星准确进入预定轨道，海上发射任务取得圆满成功。

这次发射任务由太原卫星发射中心具体组织实施。中心主任李宗利介绍说，此次海上发射是利用我国充足的大型船舶、海上平台、港口资源和固体火箭成熟技术，构建海上发射系统

的有效尝试，将为中国航天提供更多发射区域、更高高射效能、更强安全性和灵活性。

为圆满完成这次海上发射任务，太原卫星发射中心在组织模式上大力创新，将模块化理论用于组织形态建设，将测试、发射、测控等系统科学划分模块，链入数字化指挥系统，并依托数字化指挥系统，针对任务需求进行模块组合，实现由大而全的系统保障向小而精的模块化保障过渡，大大简化了组织模式，减少了中间环节。

一体化指挥决策系统首次在海上发射运用，是这次任务的一大亮点。太原卫星发射中心研发的这套指挥系统不仅核心硬件、操作系统、数据库管理系统和应用软件实现自主可控，而

且根据指挥需求量身打造了智能化辅助决策、自动化指挥测试发射、可视化信息显示、集成化运维管理、人性化辅助操作等功能，实现了核心部件国产化与设备性能提升的“双赢”。

这次海上发射任务中，在测控系统上实现了以陆地和远洋测控系统为主向以天基测控为主的转变。据介绍，与传统陆基和远洋测控系统相比，天基测控系统无需大量建设各种基站，具有覆盖广、实时性好、效率高等显著特点，使测控系统所需人员大幅降低。

“不足百人就完成这次海上发射任务，标志着我国航天发射效率取得新突破，这正是得益于组织模式的不断创新和天基测控系统的运用。”海上发射任务指挥长杨晓论说。



## 西部支教，为脱贫攻坚注入“南通力量”

称赞为“家门口的内地西藏班”。

东西部地区教学水平差距明显，受援地学生普遍存在基础知识相对薄弱的问题，当地老师的业务能力、专业素养也存在短板。青海省黄南藏族自治州贵德中学是一座有78年历史的老牌学校，南通老师钱鑫来此担任分管教学的副校长。每当老师们有教学困惑，教学设计难点、教材解读盲点时，他总是给予细致耐心、热情全面的解答和帮助。

一个月后，老校长退休，黄南州经过慎重研究，破格任命钱鑫为校长。

“我们不但建立了一系列健全的规章制度来保证学校稳步有序开展工作，还通过师徒结对方式，提升当地老师的业务素养，为学生成绩的提高培养了后备军力量。”肩负教书育人使命，扛起学校教学管理责任，伊宁县二中校长周云旗带领同事一起让这所新学校迅速走上了正轨。4500多公里，不仅是地理上的距离，更意味着环境气候、风土人情的差异。有些孩子学习基础较差、读

书热情不高。周云旗利用最短时间摸清学生状况，确立学校发展思路，以德育为先，以活动为载体，促进学生全面发展，并将所有工资和奖金都用在了学生们身上。援疆6年，周云旗把南通先进教育理念播种在伊宁课堂，改写了当地从未有人考进清华、北大的历史。

### 大爱同心薪火相传

“西部师资力量短缺，是目前教育扶贫最大的阻碍。”昨天，谈及支教感悟，第21届南通大学“莫文隋”研究生支教团团长钱颖科希望有更多志愿者加入支教队伍，举大家之力、集大家之智，共同为孩子们插上腾飞的翅膀，让他们享有同样出彩的人生。

今年9月，回到校园继续学业的钱颖科、朱彤、郑鹏燕、王晓亮，常常想念着巴颜喀拉山北麓至龙羊峡间格外清澈的黄河之源，想念着天真无邪的藏族孩子们。他们说：“支教生活，是今后人生路上最美好的回

忆、最珍贵的财富。”

从扬子江畔到三江之源，克服高寒缺氧的环境，克服远离故土亲人的不适，克服生活、文化、语言上的差异……作为第21届南通大学“莫文隋”研究生支教团成员，4名同学在青海省贵德县度过了难忘的一年。

去年暑假，刚刚完成本科学习并考上研究生的钱颖科和朱彤、郑鹏燕、王晓亮，决定休学一年，代表南通大学“莫文隋”研究生支教团支教贵州。莫文隋的原型是南通大学的一位老师，他支持帮助别人不留名，成为凡人善举感动中国的代表。自2015年被教育部、团中央批准为中国青年志愿者扶贫接力计划研究生支教团项目实施高校以来，南通大学招募5届学生赴青海贵德县开展为期一年的支教志愿服务。

2019年8月7日，江苏省委书记娄勤俭在青海考察时，专程看望慰问了支教团。今年7月10日，支教团4位同学联名给娄勤俭写信，汇报了一年来支教工作的体会和收

获，表达了把“小我”融入“大我”、把个人理想融入党和国家事业之中的决心。令他们倍感振奋的是，今年暑假，娄勤俭给第21届南通大学“莫文隋”研究生支教团回信，对他们一年来的支教工作给予肯定和赞赏，希望同学们把激昂的青春梦融入伟大的中国梦，志存高远、脚踏实地，刻苦学习、全面发展。

如今，第22届南通大学“莫文隋”研究生支教团奋力接棒，继续在西部热土奉献青春才智，守护孩子们的梦想，为西部地区的教育事业发展源源不断地注入新鲜血液。

同舟共济扬帆起，乘风破浪万里航。

无论云南、新疆、青海还是西藏，那遥远的地方，无不成为支教老师的第二故乡，成为他们奋斗的另一个战场，更成为人生中最难忘的回忆。他们以梦为马，跨越万水和千山，只为将知识的种子播撒在广袤的西部大地上，让生命绽放出智慧之花，为孩子托举起明天的太阳。

本报记者 朱晖斌 朱蓓宁 彭军君

(上接A1版)

9月7日，省委宣传部授予海安市宁蒗支教教师群体“时代楷模”荣誉称号。南通市委、市政府作出了向海安宁蒗支教教师群体学习的决定。

南通支教老师引进和运用“让学引思”先进教学理念，将高效课堂建设落到实处。

“南通老师善于和同学们交流，提问时善于启发，也能给学生独立思考的空间。”西部的教育同行由衷地说，他们从南通老师身上学到了尊重、欣赏、启发，从而用更大能量去唤醒孩子们的心智。

一个好校长就是一所好学校。在西藏、

在新疆、在青海，这句话一次次从南通校长身上得到了印证。

“亲历教育改变孩子的人生，是作为教师特有的幸福和自豪。”李明生对此十分欣慰。作为西藏江苏实验中学的首任校长，他扎根在天高云淡的藏区，把学校办成了西部民族地区一流水准的示范学校，被藏族同胞