

# 增强基层治理效能



加强社会治理,关键在创新。在江苏省南通市崇川区,一套以党建引领、全域发动、推进共治为特点的群众工作机制,及时将基层群众最关心的现实问题按门类纳入管理清单,明确不同环节的责任主体和处理时限,为群众提供精准有效的服务。这一创新治理的成功实践,具有启发意义。

良好的社会治理是社会和谐稳定、人民安居乐业的前提和保障。在当地不少社区,有一个开放式公共空间,居民可随时将最需要解决的问题投递到“心愿篮”中,社区干部分门别类进行整理,组织相关部门人员与居民面对面共商解决方案,并通过建立“现场派单、部门承诺、联合办理、后续跟进”的办事机制,确保把“关键小

事”办到实处。善于运用先进的理念、科学的态度、专业的方法、精细的标准提升社会治理效能,不仅有助于化解基层治理的堵点难点,而且可以将干部群众的“金点子”,转化为提升基层治理能力的好办法。

习近平总书记强调:“涉及人民群众利益的大量决策和工作,主要发生在基层。要按照协商于民、协商为民的要求,大力发展基层协商民主,重点在基层群众中开展协商。”比如,主题广场建不建?怎么建?建成什么样子?通过深入沟通、反复协商,当地最终把主题广场建成了百姓满意的样子。可以说,始终把人民安居乐业、安危冷暖放在心上,就能画出最大“同心圆”。从民主恳谈会、民情通报会,到社区议事会、决策听证会,广开言路、博采众智,既能提高决策的科学性和公信力,也为完善基层治理提供了有力支撑。

社区服务和管理能力强了,社会治理的基础就实了。过去,不少人“同在一楼不相识”;现在,行之有效的群众工作机制,让邻里相见相识、相知相助。这说明,在基层社会治理中,积极拓宽群众参与社会治理的范围和

途径,不断丰富内容和形式,让群众成为基层社会治理的参与者、受益者,全面推进基层治理制度化、规范化、程序化,有利于激发群众的积极性、主动性、创造性,有助于完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制,打造共建共治共享的社会治理格局。随着经济社会快速发展,价值取向日趋多元、利益诉求更加多样,风险挑战交织叠加,对社会治理体系和治理能力提出了更高要求。让更多的主体参与社会治理,采取更加多元的方式实现社会治理,推动更加公平地享受社会治理成果,才能让社会治理效能更加彰显。

治理和管理一字之差,体现的是系统治理、依法治理、源头治理、综合施策。着力提高社会治理的社会化、法治化、智能化、专业化水平,增强社会治理预见性、精准性、高效性,我们就一定能不断满足人民群众日益增长的美好生活需要,不断增进人民群众的获得感、幸福感和安全感。

·端木青·

《人民日报》(2020年09月23日 第05版)

## 崇川区召开一届区政府第一次常务会议

9月21日,崇川区一届区政府召开第一次常务会议。区委副书记、区长黄卫锋主持会议并讲话。他强调,全区上下要深入贯彻落实区第一届党代会和“两会”精神,更好更快完成全年目标任务,全力跑好开局“第一棒”。

黄卫锋指出,新一届政府要有新气象。全区上下要全力拼进度、拼项目、拼效益,努力在全市竞争的擂台上争上游、作表率;要拧成一股绳,劲往一处使,分内工作主动作为,全局工作强化配合,凝聚强大合力;要贯彻新发展理念,加大重点领域和关键环节改革力度,真正把优势潜力挖掘出来、内生动力激发出来、发展活力释放出来。

黄卫锋强调,新一届政府要有新作风。全区上下要讲政治、顾大局,确保做到一个声音一个调,一个目标干到底。要勤实干、勇担当,坚持“一级抓一级、一级对一级负责”,以上率下、带头垂范。

要贴民心、强服务,深入群众,倾听群众需求和意见,真正把好事办好,实事求是。要重规范、抓法治,严格依法依规,自觉接受区人大、政协和各方面的监督,深化法治政府建设。要守规矩、正风纪,始终保持一种感恩和敬畏的心态,坚决不碰“高压线”,不踩“红黄线”。

黄卫锋要求,新一届政府要有新作为。全区上下要紧扣“准”字抓成效,聚焦决战“过万亿”“争第一、升十位”以及高水平全面建成小康社会等重点任务,切实抓好经济运行、项目突破、老小区改造以及民生实事等工作;按照“一区五城”总体构想,抓紧科学编制“十四五”规划。要紧扣“快”字提进度,树立时间观念、节点意识,分秒必争、加速推进。要紧扣“拼”字求突破,始终保持“逢山开路、遇河架桥”的精神,对发展的瓶颈制约、工作的难点堵点,敢于拼搏、奋力攻坚。

第一次常务会议专题听取研究了事关全局发展、事关民生福祉的多项重点工作。

会议审议并原则通过了《政府工作规则》。黄卫锋要求,各单位、各部门要认真落实《规则》要求,形成用制度管权、按制度办事、靠制度管人的良好局面。

会议听取了年内重点任务分解情况汇报。黄卫锋指出,年前既要决战决胜各项硬任务,更要打响新一届政府工作“开门红”。要狠抓工作落实,强化责任担当,对照任务清单,迅速细化、明确责任,加强监督,千方百计确保目标完成。

会议听取了2020年区政府为民办实事项目完成情况汇报,并研究讨论了相关民政政策调整完善方案。黄卫锋指出,民生实事关系人民群众的切身利益,必须要克服一切困难,集中一切资源,全力把时间抢回来、把进度赶上来,坚决兑现承诺。他强调,要尽快将调整方案落

实到位,持续加大救助力度,不断提升老百姓的获得感、幸福感。

会议研究听取了全区安全生产工作、环境保护工作情况汇报。黄卫锋强调,要坚持一手抓发展,一手抓安全环保,两手都要抓,两手都要硬,坚决守住安全、环保底线,确保不发生重大安全事故,确保污染防治攻坚战取得新突破。

会议还听取了2020年上半年法治政府建设情况。黄卫锋强调,深化法治建设,建设更高质量的法治政府,是本届政府的重要目标。要在“放管服”改革、重大行政决策合法性审查、行政执法和复议应诉规范化建设等方面持续用力,不断提升运用法治思维和法治方式解决问题的能力,为建设“强富美高”新崇川提供坚实法治保障。

区人大常委会副主任顾军,区政协副主席宣志成应邀列席会议。区政府班子全体成员参加会议。

·杨阳·

## 大气污染防治“百日攻坚”行动启动

为贯彻落实9月21日全市秋冬季大气污染防治治理推进大会精神,全力抓好大气污染防治工作,持续改善环境空气质量,我区启动大气污染防治“百日攻坚”行动。区委副书记、区长黄卫锋强调,全区上下要以铁的决心、铁的手腕、铁的举措,集中精力打好打赢“百日攻坚”战,确保实现“双控双降”目标。

22日,黄卫锋率队直击国控点周边,先后到城港路4S店一条街、吉宝船厂、通盛船厂、紫琅学院等地检查,重点察看环境整治尤其是降尘抑尘措施落实情况,并就查找的问题,现场一一严肃交办。

23日,崇川区随即召开大气污染防治“百日攻坚”行动动员大会。黄卫锋出席会议并讲话。区打好污染防治攻坚战指挥部督察长俞汉林、一级调研员陈跃生、区政府副区长张长一峰、区政府党组成员陈雨林出席会议。

就打好打赢大气污染防治“百日攻坚”行动,黄卫锋强调,要以紧而又紧的状态“背水一战”。全区上下一定要清醒认识到形势的严峻、工作的差距和整治的意义,把精神紧起来、工作紧起来、节奏紧起来,坚决补齐短板、强化举措,切实将责任扛在肩上、背水一战。要以细而又细的举措“奋力攻坚”。各有关部门、各板块要加强联动、形成合力,时刻以“如临深渊、如履薄冰”的心态,紧盯重点区域、管好重点领域、关注重点时段、整改重点问题,坚决把问题查得更细,把措施做得更细,把整改抓得更细。要以严而又严的督查“倒逼履责”。相关部门务必要铁腕执法,做到执法力度再加码,督查问责再严格,以更严的机制督促企业主体责任、属地管理责任和部门监管责任的落实,确保完成大气污染防治攻坚战的各项目标。

会上,俞汉林通报了大气污染防治督察情况,张一峰主持会议并传达王晖市长在全市秋冬季大气污染防治治理推进会上的讲话精神,区攻坚办、住建局、城管局、崇川生态环境局、虹桥街道依次作交流发言。

区纪委监委、区委宣传部负责同志,区政府相关部门主要负责同志,各街道(开发区)、市北高新区主要负责同志,分管负责同志,属国有关主要负责同志,重点工业企业、船舶企业、建筑施工单位、汽修单位主要负责人参加会议。

·杨阳 成城·

## 区领导调研区法院、检察院工作

9月22日-23日,区人大常委会主任、党组副书记曹金海率队调研区人民法院、区人民检察院工作。区人大常委会副主任顾建华等陪同调研。

22日,曹金海一行首先来到观音山法庭,实地视察了法庭立案大厅、审判调解以及干警办公生活区域等,详细了解家事审判建设和人民调解工作等经验做法。随后,曹金海一行来到崇川区人民法院,视察了诉讼服务中心、立案登记区、智慧诉讼服务区、档案室、羁押室等,听取法院工作情况汇报,对该院信息化建设、家事审判、“一站式”多元化解矛盾纠纷等工作表示肯定。

调研座谈会上,曹金海强调,区划变更为提升主城区首位度提供了有力支撑,为全区干部干事创业提供了广阔舞台。区人民法院要坚持把法院工作置于高质量发展大局大势中谋划思考。要始终坚持政治引领,努力创造引领时代发展的法院工作新局面;始终坚持人民至上,着力提升人民群众获得感、幸福感、安全感;始终坚持秉公司法,全面提升司法为民、公正司法的能力水平;始终坚持服务大局,自觉地把审判工作全方位融入经济社会发展进程;要始终坚持廉洁高效,锻造一支革命化、正规化、专业化、职业化的高素质法院队伍。

23日,在崇川区人民检察院,曹金海一行实地视察了南通市金融网络犯罪研究基地,详细听取了检察工作汇报,并对该院刑事检察、民事检察、行政检察、公益诉讼等“四大检察”的做法和经验给予肯定。

调研座谈会上,曹金海强调,检察机关是政治性很强的业务机关,要旗帜鲜明加强政治建设,不断提高依法履职能力,坚定当好公平正义的守护者、法律监督的践行者;坚持以人民为中心,围绕民生焦点难点痛点,加强和改进民生检察工作;要坚持依法履职,维护公平正义,扎实推进“四大检察”全面协调充分发展;围绕中心服务大局,自觉把检察工作置于全区经济社会发展大局中来谋划推进;要打造过硬检察队伍,坚持素质立检、形象树检,努力树立全区检察机关良好形象。

区人大机关筹备组相关成员参加活动。

·金 驰·

## 崇川区召开关心下一代宣传工作会议

9月22日,崇川区召开关心下一代宣传工作会议,进一步强化关工委宣传工作。区委副书记杨万平出席会议并讲话。

杨万平代表区委,向全区参与、支持关心下一代工作的“五老”志愿者和社会各界人士,表示诚挚的问候和崇高的敬意。他指出,长期以来,原崇川、港闸的关心下一代工作成绩显著。作为党领导下的群众性工作组织,全区各级关工委理应围绕中心、服务大局,努力培养更多的合格建设者和接班人。

杨万平强调,要坚持高点站位,充分认识关心下一代宣传工作的重要性和紧迫性,努力营造有利于青少年健康成长的社会环境;坚持用新思想定向领航,弘扬社会主义核心价值观,宣传中华民族优秀传统文化;树立更高标准,努力营造“发出好声音,传播正能量,帮助青少年健康成长”的社会氛围;积极打造宣传思想工作平台,加快“网上关工委”建设,大力培养关工委工作品牌,努力形成“一街道一特色”;不断提升关工委宣传工作社会影响力,努力构建关心下一代工作齐抓共管的新局面。

区关工委牵头人曹志林作了《新起点孕育新希望 新征程谱写新辉煌》工作报告,表示将认真落实上级关心下一代宣传工作会议精神,进一步推动全区关心下一代宣传工作创新发展,为完成全年目标任务提供有力保证。

·马 达·

## 崇川区干部群众学习热议区党代会和两会精神——

# 为再创建一个辉煌的热血崇川、打造“一区五城”凝心聚力



21日,新城桥街道八厂社区党委组织同心邻里党员、共建单位中铁十四局南通轨道交通1号线04标二工区项目党支部、农业银行开发区支行党员共同学习区“两会”重要精神。

千婷婷摄

9月10日,中共南通市崇川区第一次代表大会举行,吹响了聚焦“三个全方位”,打造长三角中心城市高质量发展首位区目标奋勇前进的奋斗号角。9月17日,崇川区第一届人民代表大会第一次会议上,新一届政府工作报告描绘了打造“高端产业城、创新活力城、文明品质城、水韵生态城、平安幸福城”,奋力建设“强富美高”新崇川的蓝图。全区干部群众第一时间学习区党代会和两会精神,大家纷纷表示,一定要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,以会议精神为指引,团结一心、真抓实干,扎实做好当前各项工作,向打造“一区五城”目标奋力迈进。

“狼山脚下呼唤狼性干部,‘狼性’要成为崇川干部的鲜明特质。”党代会报告里的这句话让党代表、南通双莲纺织有限公司生产部副部长李兰女倍感振奋,她表示,作为一名来自生产一线的党代表,深切感受到强烈的使命感和责任感。“我将把握机遇和挑战,积极践行‘登高望远、勇毅精进’的新时代崇川精神,持续提升业务技能,发扬工匠精神,与新时代的年轻人携手,一起筑好我们的新崇川。”

连日来,为了更好地领悟区党代会、两会精神,钟秀街道郭里头村社区利用“里居学堂”宣讲阵地,在一个个农家小院里“读政府报告”“学两会精神”“议乡村变化”,真切切感受城市发展新动能。通过一个农家小院带动一个

村组,一个村组辐射一片居民,在“城中村”形成波浪式的传播浪潮。狼山镇街道充分利用中心组专题学、机关党支部集中学、部门党小组互动学,把思想和行动统一到党委重要决策部署上来,表示将继续坚持攻坚克难、砥砺奋进的狼山精神,持续深化“景观核”“功能核”双核驱动,为打造全市“三生融合”高质量发展的示范区贡献力量。

区两会闭幕后,区人大代表、天生港镇街道五星村党总支书记褚军芳回村后立即组织村两委班子成员学习领会区党代会和两会精神,并分享了参会的感悟和思考。“刘书记在谈到增进民生福祉时,提出了千方百计促民富、惠民生、保民安。”褚军芳表示,将根据会议精神,结合五星村村情实际,团结全村干部群众扎实推进党建创新、阳光扶贫、长效管理、河长制、七违管控等重点工作的成效转化为做好本职工作、争先创优的实际行动。

“推动南大街、北大街、五龙汇等商圈错位发展,不断丰富商贸业态、提升商圈品质、促进消费升级。”“要当好人民群众的代言人,切实解决人民群众关注的安居、就医、子女入学等方面的困难。”近日,永兴街道商圈党建联盟组织辖区单位及社区居民骨干共同学习崇川区党代会、两会精神。红星美凯龙总经理陆飞表示,我们将推出更多惠民促销活动,激活新消费,为提升城市

“软实力”贡献更多力量。

建设和谐稳定、共建共享的平安幸福城,打造“最舒心”的美好生活。近日,区民政局根据党代会报告和政府工作报告中排定的民生工作任务,结合年度重点工作和为民办实事项目,明确了下阶段六大重点工作任务:加快推进社会救助兜底脱贫行动、深化居家和社区养老服务体系建设、创新“邻里+”社区治理新机制、深入开展基层减负增能行动、抓好民政系统安全生产工作、不断加强民政基层工作和基础工作,为实现“劳有所得、学有优教、病有良医、老有善养、住有宜居”贡献力量。

连日来,任港街道各社区迅速掀起学习贯彻区党代会和两会精神热潮,党员干部们通过报纸、网络、电视、手机客户端等渠道认真学习,立足实际,纷纷聚焦到群众最关心最迫切的问题,不断涌现出许多惠民便民的金点子。今年,中远小区被列入老小区改造计划,成为当地居民最关心的民生问题。中远社区党委书记张慧颖按照党代会报告中“高标准推进老旧小区改造,补齐基础设施和公共服务短板”的要求,细化实施步骤,进一步明确了拆除违章建筑、重做楼体的防水与隔热、外墙重新粉刷翻新、地下管网雨污分流改造、护坡改造、停车位改造和小区绿化改造等具体改造任务。

同样把目光聚焦到老旧小区改造的,

昨日,虹桥街道跃龙社区组织“百姓名嘴”深入邻里小区开展区“两会”精神宣讲。

袁吟振

还有区党代表、虹桥街道虹桥社区党委书记顾彤彤。“党代会报告和政府工作报告为老小区改造该怎么做、如何做好指明了方向。”她说,要以“建设有历史记忆、地域特色和时代特征的高品质城区”为目标,努力“将老百姓的烦心事变成省心事、揪心事变成舒心事,真正为群众造福、让群众满意。”改造完成之后,社区还会通过发挥邻里、网格的作用,以“红领”物业加居民自治的方式,对改造后的小区加强管理,真正把这项民心工程办好、实事办实。

城市建设面积扩大,对住房和城乡建设工作提出了更高要求。两会闭幕后,区城乡建设局第一时间召开学习会,学习贯彻会议精神,并对照“建设山清水秀、景色怡人的水韵生态城,打造‘最靓丽’的城市颜值”相关要求交流意见。大家纷纷表示,全面贯彻建设“美丽江苏”“美丽南通”新部署,提升城市气质和颜值,就是要把行动落实到构建多层次、多功能、复合型的绿色生态网络上,落实在深化“水畅水活水清水美”上,把“美”的元素融入到每一寸土地、每一个角落,为全省乃至全国贡献“崇川样板”。

·金 驰·