

## 两办印发《意见》

## 提高土地出让收入用于农业农村比例

据新华社北京9月23日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于调整完善土地出让收入用于农业农村比例的意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《意见》指出,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,按照“取之于农、主要用于之于农”的要求,调整土地出让收益城乡分配格局,为实施乡村振兴战略提供有力支撑。

《意见》明确,要以坚持优先保障、务求实效,积极稳妥、分步实施,统筹使用、规范管理为工作原则,从“十四五”第一年开始,各

省(自治区、直辖市)分年度稳步提高土地出让收入用于农业农村比例;到“十四五”期末,以省(自治区、直辖市)为单位核算,土地出让收益用于农业农村比例达到50%以上。

《意见》列出五项重点举措:一要提高土地出让收入用于农业农村比例。各省(自治区、直辖市)可对所辖市、县设定差异化计提标准,中央将根据实际支出情况考核各省(自治区、直辖市)土地出让收入用于农业农村比例是否达到要求。二要做好与相关政策衔接。各地应当依据土地管理法等有关法律法规及政策规定,

保持土地出让收入和收益总体稳定。三要建立市县留用为主、中央和省级适当统筹的资金调剂机制。土地出让收入用于农业农村的资金主要由市、县政府安排使用,重点向县级倾斜,赋予县级政府合理使用资金自主权。中央财政继续按现行规定统筹农田水利建设资金的20%、新增建设用地土地有偿使用费的30%,向粮食主产区、中西部地区倾斜。四要加强土地出让收入用于农业农村资金的统筹使用。允许各地根据乡村振兴实际需要,整合使用土地出让收入中用于农业农村的资金,确保对农业农村投入切实增加。五要加强对土地出让收入

用于农业农村资金的核算。规范土地出让收入管理,严格核定土地出让成本性支出。

《意见》要求,地方党委和政府要加强领导,各省(自治区、直辖市)在2020年年底前制定具体措施并报中央农办。

作为中央一号文件贯彻落实情况督查的重要内容,要加强对土地出让相关政策落实及土地出让收支管理的审计监督,建立全国统一的土地出让收支信息平台,严肃查处擅自减免、截留、挤占、挪用应缴国库土地出让收入以及虚增土地出让成本、违规使用农业农村投入资金等行为。

## 国办印发《意见》

## 17条举措加快医学教育创新发展

据新华社北京9月23日电 国务院办公厅日前印发《关于加快医学教育创新发展的指导意见》,《意见》提出四个方面17条改革举措。

一是全面优化医学人才培养结构。提升医学专业学历教育层次。加强医学学科建设,推进麻醉、感染、重症、儿科等紧缺专业学科建设和人才培养。加大全科医学人才培养力度,逐步扩大订单定向免费医学生培养规模,加快推进全科医生薪酬制度改革。加快高水平公共卫生人才培养体系建设,依托高水平大学布局建设一批高水平公共卫生学院。加快高层次复合型医学人才培养,促进医工、医理、医文学科交叉融合。

四是完善保障措施。实施国家重大战略工程,加强对医学教育投入保障,中央预算内投资加大对医学院校支持力度。保障经费投入,适时调整医学门类专业生均定额拨款标准、住培补助标准,地方各级人民政府要按照规定落实投入责任。

专业招生规模。加强护理专业人才培养。培养少而精、高层次、高水平的中西医结合人才。加快建立医药基础研究创新基地,建立“医学+X”多学科交叉融合平台和机制。

三是深化住院医师培训和继续医学教育改革。加大全科等紧缺专业住院医师培训力度,加快培养一批防治复合型公共卫生人才,保障住院医师合理待遇。推进继续医学教育创新发展,推广可验证的自学模式,发展远程教育,在卫生专业技术人员职称评价中,强调临床实践等业务工作能力,破除唯论文倾向。

四是完善保障措施。实施国家重大战略工程,加强对医学教育投入保障,中央预算内投资加大对医学院校支持力度。保障经费投入,适时调整医学门类专业生均定额拨款标准、住培补助标准,地方各级人民政府要按照规定落实投入责任。

## 中宣部向10个抗疫英雄群体

## 授予“时代楷模”称号

江苏省人民医院援武汉重症医疗队在列

此次被授予“时代楷模”称号的10个英雄群体包括:国家援鄂抗疫医疗队(北京医院、北京协和医院、中日友好医院、北京大学第一医院、北京大学人民医院、北京大学第三医院),军队支援湖北医疗队,华中科技大学同济医学院附属同济医院“尖刀连”,中部战区总医院“疫”党员突击队,辽宁、上海、广东支援雷神山医院医疗队,江苏省人民医院援武汉重症医疗队,四川大学华西医院援鄂重症救治医疗队,中国中医科学院国家援鄂抗疫中医医疗队,天津市对口支援恩施州疾控工作队,军事科学院军事医学专家组。有关部门负责同志,部分国家勋章和国家荣誉称号获得者、英模代表参加仪式。

## 重金广纳紧缺急需人才

## 江苏发出3467份全球“招贤令”

据中国江苏网23日消息 江苏省人社厅9月23日举行新闻通气会,公布全省2020-2021年度紧缺急需高层次人才和项目需求信息。249家企事业单位瞄准“高精尖缺”等领域,遴选出3027个岗位,102个项目,以满满的诚意和优厚的待遇,面向全球发出3467份“招贤令”。

这249家用人单位中,有“双一流”高校,有知名科研院所,有大型三甲医院,还有重点骨干企业。发布的人才需求全部要求具有硕士研究生以上学历,其中70%以上要求博士研究生学历。35岁以下青年人才需求1074人,占31%。

从人才需求涉及的产业领域来看,主要集中在生物医药、高端装备制造等11个领域。特别是

生物医药、人工智能和集成电路等长三角一体化战略重点发展的三大产业共提出1014个人才需求,占需求总量的三分之一。

为吸引人才,用人单位在薪资、安居、科研经费等方面下足功夫。所有岗位中,年薪在50万元以上的超10%,如苏州慧盾信息安全科技(苏州)股份有限公司首席科学家年薪最高达200万。江苏银行、江苏浩欧博生物医药股份有限公司等提出年薪股权、协议年薪制等,按市场价格、一人一议、上不封顶。南京信息工程大学引进人才安家费最高可达2000万元。南京林业大学提供科研经费高达500万元。不少高校表示,引进的海外英才可优先入选学校高层次人才计划,优先享受留校、职称参评、落户等待遇。

## 前8月全国共破电诈案件15.5万起

## 抓获嫌疑人14.5万名

据新华社北京9月23日电 今年前8个月,全国共破电信网络诈骗案件15.5万起、抓获犯罪嫌疑人14.5万名,同比分别上升65.6%和74.1%,为群众直接避免经济损失约800亿元,“96110”反诈预警专号累计防止870万群众被骗。

这是记者23日从公安部新闻发布会获悉的。为严厉打击电信网络诈骗犯罪,经对电信网络

诈骗犯罪集团头目进行研判梳理,公安部决定发布A级通缉令,对10名重大在逃电信网络诈骗犯罪集团头目,进行公开通缉。

针对电信网络诈骗犯罪的发展变化和规律特点,公安部要求各地公安机关切实打好“组合拳”,坚持打防并举、综合施策、源头治理,进一步完善全警反诈、全民反诈、技术反诈新机制,全力遏制此类案件高发势头。



当地时间9月22日,在美国首都华盛顿,两万面美国国旗摆放在华盛顿纪念碑附近悼念20万新冠逝者。截至当日11时23分(北京时间23时23分),美国累计新冠死亡病例超过20万例,达200005例,累计确诊病例6861211例。

新华社照片

认知不足、准入不准营、缺少龙头企业——

服务贸易提挡加速  
几大堵点亟须打通

中国自贸区“上新扩容”。日前,国务院印发《中国(北京)、(湖南)、(安徽)自由贸易试验区总体方案》和《中国(浙江)自由贸易试验区扩展区域方案》,聚焦服务贸易、先进制造业、科技创新和数字经济等新领域新业态。这是继举办2020年服贸会后,我国再次对发展服务贸易“提挡加速”。

多位专家表示,服务业高质量发展有利于加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,此时助推服务贸易提速发展正当时。但新华社记者在走访调查中也发现,当前实践中仍存在“认知不足”“准入不准营”“缺少龙头企业”等阻碍服务贸易发展的观念和机制“堵点”需要打通。

## 自贸区“上新扩容”助推服务贸易“提挡加速”

“当前我国服务贸易与经济发展的格局不匹配,远远落后于我国的经济地位。”清华大学中国经济思想与实践研究院院长李稻葵说。

商务部数据显示,2019年中国服务贸易逆差15024.9亿元,同比下降10.5个百分点。李稻葵认为,对中国和世界经济而言,服务贸易既是短板,也存在巨大发展潜力。

多位专家表示,自贸区“上新扩容”为助推服务贸易发展提供了新动能。

据了解,本轮“上新”的四个自贸区在服务贸易方面均有突破。比如,北京自贸试验区试行跨境服务贸易负面清单管理制度;湖南放宽外商设立投资性公司申请条件;安徽探索建立符合国际通行规则的跨国技术转移和知识产权分享机制;浙江允许中资非五星红旗旗船开展以宁波舟山港为中转的外贸集装箱沿海捎带业务。

商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文表示,北京在中国服务贸易开放中具有引领作用,将支持北京自贸试验区在有条件的区域最大限度放宽服务贸易准入限制。

北京市相关负责人表示,北

京将推出深化金融领域开放创新、满足高品质文化消费需求、优化发展航空服务等40余项措施,推动服务业进一步开放。

## 服务贸易发展“堵点”仍待清扫

记者调查发现,助推服务贸易加速发展仍有“堵点”待清扫。

——服务贸易结构待优化,国外技术、旅游服务进口占比大。

“我国服务贸易的结构存在一些问题,尤其是技术密集型的高端服务领域竞争力不足,每年需要大量进口国外的技术,这也是形成逆差的主要原因。”商务部研究院国际服务贸易研究所所长李俊说。

记者发现,逆差的另一个来源是跨境游。国务院发展研究中心副主任隆国强表示,我国旅游资源丰富,但旅游产品不丰富、旅游市场不规范。新冠肺炎疫情暴发以前,我国最大的服务进口是国际旅游,老百姓到国外旅游、购物。

他还指出,国内的服务水平也需要提升,国内一些地方旅游费用比到“新马泰”还贵。与此同时,多位旅游从业者表示,近年来,与国内游、入境游、出境游相比,外国人来华旅游的发展也不够理想。

——部分地方、行业存在“开门关小门”情况。

在调研中,记者发现部分服务行业既存在地方保护,又存在行业

保护。多位专家称我国服务业开放的行业结构不够合理,房地产、分销等行业开放尺度较大,有些行业却限制过多,开放不足。

——缺乏服务贸易龙头企业牵引。

记者发现,多地均出台优惠政策鼓励发展和培育服务贸易领域的龙头企业。但目前除北京、上海、深圳等少数几地外,其他地方具有国际竞争力的服务贸易龙头企业仍比较少。

“国外维修服务需求巨大,我国有大量娴熟的制造业工人,往往因为缺乏龙头企业组织,难以接单。”隆国强说。

中国太平洋财产保险股份有限公司董事长顾越表示,近年来中国保险市场发展迅猛,但也存在大而不强、供给不足的突出矛盾,适应创新服务的驱动力不足。

## 坚持服务业扩大开放

多位专家建议,在推进高质量发展中,要把服务贸易放到更重要的位置,坚持服务业扩大开放,“十四五”期间应全面提升服务业水平和服务业国际竞争力。

“服务业开放领域和范围仍需进一步拓宽。”国务院发展研究中心市场经济研究所所长王微说,与经济合作与发展组织(OECD)平均水平相比,2019年我国除工程咨询、建筑设计行业开放度略好外,其他服务行业都存在不同程度的差距。

从开放方式看,王微建议通过法律法规“立改废”手段实现,少用各类政策文件,避免出现“准入不准营”现象。

携程副总裁李欣玉表示,入境游不仅能促进消费,增加国家的服务贸易收入,还有利于进一步提升中国国际形象,值得从国家战略层面高度重视。

“疫情后估计会有大批国外自由行游客游览中国,而现阶段,做好多语言内容的建设、签证相关服务、地接服务以及目的地产品的打造等都将为未来的入境旅游整体发展提供坚实的基础。”李欣玉说。

中国农业大学国家发展与战略研究院研究员于春海建议各级政府积极培育具有国际竞争力的本土龙头企业。通过调整外资准入政策、完善国内投资和竞争政策以及规范国内市场秩序等,吸引国外高水平服务企业来华投资,并通过竞争效应或与国内服务企业直接合作,提升国内服务企业的服务质量。

商务部副部长王炳南表示,商务部将推进全面深化服务贸易创新发展试点,推动落实好试点提出的122项服务贸易改革开放和创新的举措。落实好今年年初国务院批准的服务外包转型升级的20项政策措施,推进文化、中医药服务、数字服务出口基地建设,制订跨境服务贸易负面清单,推进服务贸易的规则、规制、管理、标准等制度型开放。

据新华社北京9月23日电

## 当AI“遇上”建材,将会带来哪些改变?

工信部近日印发《建材工业智能制造数字化转型行动计划(2021-2023年)》,提出到2023年,建材工业信息化基础设施支撑能力显著增强,智能制造关键共性技术取得明显突破,全行业数字化、网络化、智能化水平大幅提升。

建材可以全程追溯,工程将实现智能管理……当人工智能、大数据等技术融入建材生产、流通、使用等各环节,将会带来哪些改变?

每件材料都配备二维码,手机扫一扫就能了解验收情况;塔吊嵌入“智能大脑”,几十台同时作业不

用担心碰撞……在中建三局北京公司一个项目施工现场,智能技术对建筑建材的改变清晰可见。

项目经理高春告诉记者,由AI识别监控等数字技术组成的智慧工地系统可将现场各终端的数据集成显示,实现对人、机、料等全方位实时管理,让决策更有效率、生产更加安全。

智慧工地是技术改变行业的一个缩影。

通过大数据等进行远程能源监测,国家电网浙江嘉兴供电公司探索出建筑用能智能管理体系,实现降低能耗、绿色运行;将物联网、区

管理要向更加安全高效发展。这其中,智能技术大有可为。

“到2023年,建材智能制造在

重点领域示范引领和推广应用要取得较好成效,经营成本、生产效率、服务水平持续改进。”工信部原材料工业司司长王伟说,工信部将推动智能技术在建材工业全产业链应用,培育5家年产值过亿元的建材行业信息化、智能化供应商,建立5个建材行业智能制造创新平台,推动产业链向高级化、现代化、安全化迈进。

据新华社北京9月23日电