

# “三治融合”助推乡村治理现代化

□储瑞龙 顾美琴

## 江海锐评

乡村治理是社会治理的基础和关键，是国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分。乡村治理需要在党的领导下走自治、法治、德治相融合的治理之路。“三治融合”有利于积聚力量、凝聚人心，营造共建共治共享局面，最大限度激发基层活力，从而更好地助推乡村治理现代化、助推乡村振兴发展，助推美丽乡村建设。

自治为基，激发社会治理“新活力”。把党建引领作用、基层党组织的战斗堡垒作用、党员干部的先锋模范作用，充分体现在乡村自治的各个环节。利用“千群邻里会”“村民议事会”等自治平台，参与村居治理，并且发挥好网格长、村民小组长、“和事佬”在村居自治中的作用，培养村民主人翁精

神。丰富主题党日活动，通过新时代文明实践点，现场宣讲惠农政策、解答百姓疑惑、收集群众诉求，并当场制作问题清单，承诺解决期限，真正做到“走到群众中去”。探索“党员+群众”自治服务体系，主动“亮身份、当先锋、树形象”，组织开展服务群众、乡村整治、治安巡逻等系列活动。比如，海安市西场街道爱凌村在秸秆禁烧禁抛工作中，实施网格化管理模式，划分18个责任区域，分片包干，每一名村民代表包干负责若干个农户，形成村民自治模式，同时将54名党员志愿者吸引到秸秆双禁督查工作中来，形成一张严密高效的双禁防控网。

法治为本，提升社会治理“硬实力”。积极打造“法德共治”平台，充分发挥法律顾问的作用，针对村民法治薄弱环节和群众对法律的需求，组织法律顾问定期到村开展法治宣传，围绕社会主义核心价值观和法治故事开设“法德讲堂”，与“道德讲堂”相辅相成、相得益彰。

成为村民普法、传法和弘扬道德文化、培养道德观念的新载体。充分发挥网格长、网格员的优势，登门入户发放各类法治宣传资料、进行宣传教育，并深入网格内进行摸排、调研，收集群众诉求，及时发现掌握矛盾纠纷隐患，协调处理各类矛盾纠纷，做到“小事不出组、大事不出村”。充分利用村级广播、流动宣传车等设备，开设十分钟“大喇叭时间”宣读法治相关政策，使法治理念深入人心。充分发挥法治学校、法治宣传栏、法治图书角等普法阵地的作用，以文明城市创建为契机，组织法治志愿者开展普法宣传教育，强化村民法治意识，自觉摒弃不文明行为，提高村民尊法、学法、守法、用法意识和能力。

德治为先，赋能社会治理“新动能”。德治为先，需要发挥德治、善治的力量，吸引更多村民效仿，促进乡村自治和基层的和谐稳定，营造风清气正的人居环境。通过乡村贤人送“理”上门、

身边好人送“德”进门、致富能人送“技”上门等活动，将党的新理论、新思想、新科技、新文化、新风尚送到群众中去。定期开展道德讲堂活动，活动内容由“观一部视频、讲一个故事、赏一则小品、树一个典型、诵一段经典、唱一首歌曲”这“六个一”贯穿始终，使群众在寓教于乐中将道德观念内化于心、外化于行，形成信仰道德、传承道德、践行道德在基层蔚然成风的新风尚。组织“重家庭、立家训、传家风”活动，大力建设和宣传“好家风”，开展孝老爱亲、诚实守信、助人为乐、见义勇为、五好文明家庭、最美农家小院等评选表彰活动。

“三治融合”是推进乡村治理的一个模式，只有真心实意倾听群众的心声，呼声和批评声，真正把人民群众所思、所盼、所愿作为一切工作的出发点和落脚点，才能提升人民群众的获得感、幸福感、安全感，逐步形成“党建引领、党群共治”的美丽乡村治理新格局。

## 有话直说

### “人在岗”更需“心在岗”

□艾才国

中秋、国庆“超长假期”渐行渐远，大家又回到各自工作岗位上，由“假日状态”进入“工作模式”，抖擞精神再出发，尤其是今年遭遇新冠肺炎疫情的干扰，这个时候需要强调“人在岗”，更需“心在岗”。

应该承认，节后上班，“人在曹营心在汉”的人还是有的。有的上班时间提不起精神，工作效率低；有的办公室大谈小长假时的同学聚会、旅途见闻，丢下的手头的工作……各种“节日综合征”接踵而至。尽管“人在岗心不在岗”的人数不多，但其负面影响不可小视，既严重影响工作，又损坏自身和单位形象，散发出满满“负能量”。

实际上，人一旦在岗，每个职务都有一份责任，每个职位就是一副担子，容不得人在岗心却不在岗。在其位谋其政，机关党员干部，企事业单位、民营企

业等所有工作人员都应该有此觉悟。为此，一要强化工作责任心，通过“收心会”等形式“收身”的同时“收心”，一改节日期间的懒散状态，从心理上、行动上步入工作“正规”；二要激发工作进取心，大力弘扬既“收身又收心”、苦干实干的工作典型，引导大家向先进学习，在“收身又收心”方面，领导做给部属看，一级带着一级干；三要织起纪律监督网。对人在岗心却不在岗的同志该批评的批评，该督促的督促，以严肃的纪律助推节后“收心”。

“收心”是本分，“实干”开新篇。把疫情耽误的时间抢回来，不是一句口号，需要务实有效的行动。节后收身，必须收心，更要用心。把放松下来的精神集中起来，全身心投入到本职工作中去，只争朝夕，不负年华，才能为2020年工作画上圆满句号，为“十四五”奠好基、起好步。

## 世相杂谈

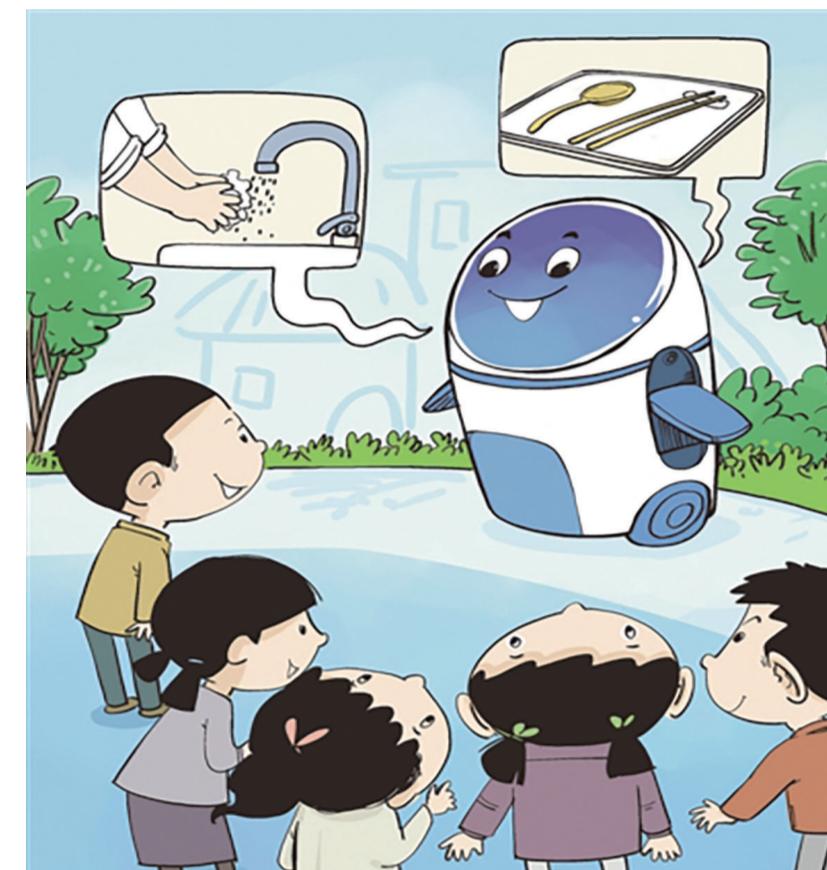
### 健康教育要常态化

□董连治

习近平总书记最近在教育、文化、卫生、体育领域专家代表座谈会上发表重要讲话强调，“要加强健康教育，促进全民健康”。这是实现“没有全民健康，就没有全面小康”的需要，也是实施“健康中国”战略的需要，更是人民群众日益生活的需要。因此，强化健康教育，把过去以“治病”为中心，转化到以“健康”为中心的轨道上来，这是适应新时代、新形势、新情况的科学决策。通过常态化的健康教育，使人民群众“三病三立”。

一破“等”的老观念，确立“防”的新理念。老百姓多年来已形成“等”的老观念，即等生了病才想到去医院治病，平时根本想不到如何去预防疾病。世界卫生组织早就倡导“预防为主，防重于治”的理念，这与我国中医老祖宗把“治未病”列为上医的理念不谋而合。即不要等生了病才去治病，而要在没生病之前就预防，就调理，把疾病消灭在萌芽和潜在的状态。通过预防调理，不仅可以达到少花钱促健康的目的，而且还能减少治病的痛苦。

二破不良生活习惯，确立健康的生活方式。现代社会有不少“慢性病”“多



前不久，浙江省湖州市吴兴区织里镇儿童健康联盟的“健康快车”走进当地幼儿园。孩子们跟着智能机器人和医护人员一起学习健康操；医护人员通过互动游戏、播放视频等形式讲授秋季传染病预防等基础卫生防护知识，让孩子们从小培养良好的卫生健康意识。

(据《人民日报》)

## 观点声音

近日，中科院博士后当辅警的话题冲上社交媒体热搜榜。对此，当事人缪博士这样回应：“更希望大家看到我干的工作，不只是停留在博士后的头衔上。”缪博士能够进入基层警局，勇敢地接受辅警这个身份，除了是备受礼遇的专家型人才之外，也与其个人的人生选择密不可分。正如他所说，这是在圆“警察梦”。变化已经在发生，像缪博士一样的好多人已经行动起来了，依然围观、依然调笑、依然掂量，不仅没有意义，对其他择业者来说，可能也会错失机会。

——光明日报《中科院博士后当辅警》上热搜的冷思考

据中国青年报报道，山西省长治市宣布，从2022年开始，该市中考将增设学生综合素质评价50分，其中身体素质占20分。在身体素质20分中，学生体重、裸眼视力情况各占5分。这项政策引起了争议。从各方反映来看，大多持否定态度，“孩子们上学够辛苦了，眼睛坏了还被扣分”，“很多近视、体重是基因遗传导致的，跟后天的学业过重缺少玩耍时间无关”……对长治这次教育改革持反对意见的家长，有没有想过，是谁让孩子从幼儿园开始就上无尽的补习班刷无尽的题，其中有没有家长的因素？很多学校狠抓升学率，给学生布置了如山的作业，不重视学生的身体素质。如今，长治市将视力体重与分数挂钩，给一些短视的学校敲响了警钟。

——钱江晚报《山西长治将视力计入中考，给我们敲响警钟》

近日，河南郑州，网红湿地公园粉黛乱子草盛开引游客打卡拍照。园内虽有一名保安和一名清洁工负责看管，还有一个喇叭不断提醒游客，但仍有游客趁保安不注意跳进围栏里凹造型拍照、拍视频，导致多处乱子草倒伏。景区可以通过“技术改进”，避免游客出现不文明行为；同时，也可以通过增强与游客的互动性，丰富游客体验，增强游客对景区的好感，实现双赢。所以，以后景区遇到管理难题，也不妨多些互动意识、服务思维，通过技术手段以及设计优化让景区保护与游客需求达到平衡，如此，游客玩得尽兴，管理人员也能少一些“劳心费神”。

——新京报《游客跳进花海拍照，何妨设“拍照通道”》

近日，长江中游城市群省会城市武汉、长沙、合肥、南昌与“观察员”城市黄石、岳阳、九江、株洲、湘潭、宜春，以及宜昌、荆州、仙桃等共20个城市共同签署《长江中游城市群住房公积金管理中心合作公约》，就发展住房公积金异地个人贷款业务，拓宽住房公积金异地互认互贷范围等达成了共识。此举意味着长江中游，在各城市的紧密协作下，合作的广度和深度不断拓展。“朋友圈”越来越大，业务范围也越来越广。这样的合作，不仅很好地彰显了住房公积金制度的住房保障功能，顺应了人才等要素的有序自由流动需求，促进了房地产等行业的资源高效配置和市场深度融合，而且将有力推动长江中游城市群的区域经济发展。异地之间的公积金合作，特别是实现公积金互认互贷，对于实现城市群各城市之间的协同发展有着重要意义，实现了便民利民，有利于促进城市间的人才流动和区域一体化发展。

——北京青年报《乐见公积金异地互认互贷成趋势》

## 要推动企业发挥更大作用

□徐剑锋

## 热点快评

9月28日，中国企业联合会、中国企业家协会联合发布“2020中国企业500强”榜单。记者从市工商联了解到，该榜单依据2019年企业营业收入排序产生，此次入围门槛为359.61亿元，我市有9家企业入围。(10月2日《南通日报》)

从这份榜单中，我们再次领略到南通企业的经济实力、创新能力和发展潜力，对全市高质量发展的引领力、带动力和影响力正在逐步增强。

一个基本共识是，南通高质量发展，根本在产业，关键在企业。我市经济之所以能有今天的殷实家底并在风浪中逐浪前行，是一家企业特别是重点企业坚持不懈抢抓机遇、转型创新干出来的，是一位位企业家坚定不移深耕实业、勇创大业做出来的。

习近平总书记指出：“要千方百计把市场主体保护好，激发市场主体活力，弘扬企业家精神，推动企业发挥更大作用实现更大发展，为经济发展积蓄基本力量。”面对严峻复杂的经济形势，广大企业特别是重点企业既要清醒认识“时”与“势”，又要深刻把握“危”与“机”，坚定信心不动摇，勇闯新路不停步，以新作为、新业绩为全市工业发展和经济增长勇挑重担。

立志行业第一、建设百年企业，应成为广大企业矢志不渝的目标追求。面对日新月异的科技革命和产业变革，只有不断增强自身健体才能在激烈的市场竞争中立于不败之地。一方面要更加注重智能化，充分运用大数据、物联网、区块链等技术赋能企业，全力推动数字化改造、智能化升级，采用新装备提升新工艺，运用新模式打造新业态，不断提升企业的装备水平、产品质量和管理水平；另一方面要更加注重高端化，围绕产品高端、技术高端、人才高端、品牌高端，持续加大研发投入力度，不断延伸产

业链条，积极抢占产业的最高峰，走在行业的最前沿。

坚持走国际化之路，企业在经济大潮中才能劈波斩浪。因此，要统筹国际国内两个市场，主动对接疫情后全球产业链整合以及世界500强、知名外企的兼并重组并购，积极调整经营策略，努力开拓海外市场，奋力打造民族品牌，在开放合作中不断提升和壮大自己，勇做全球行业领跑者。

企业创造财富，政府创造环境。只有政策更暖心、服务更贴心、环境更顺心，才能让企业安心发展。这就要求政府职能部门要全心全意当好服务企业的“店小二”和“金牌保姆”，全力以赴改善政务环境、市场环境、法治环境、宜居环境，让南通真正成为一方投资沃土。

南通过去的发展靠企业鼎力支撑，明天的发展更需企业创新创造。只要始终坚持做强主业，做精产业，就一定能推动“南通号”企业航船劈波斩浪、行稳致远，奋力开辟南通高质量发展新境界。

## 认真履行检察职能 主动服务“六稳”“六保”

# 启东市检察院：让法治成为民营企业最大定心丸

今年以来，启东市检察院认真履行检察职能，主动服务“六稳”“六保”，将平等保护民营企业作为服务社会大局的关键切入点，准确把握司法政策，为民营企业复工复产提供优质法治服务，体现了检察机关在“更新监督理念、改进办案方式、创新服务机制”上的真功夫。

主动“问诊”，更新理念助力企业发展。该院通过实地走访企业、检察开放日等方式，听取民营企业的司法诉求和代表委员的意见建议。今年两会期间，我市一名政协委员通过政协向我院提交了一份《关于进一步推动检察工作保障和推动民营经济发展的建议》提案，该院针对该提案，紧密结合疫情防控期间企业复工复产

的相关诉求，全面阐述了检察机关如何保障民营企业和经营者合法权益、如何提供法律服务优化营商环境等方面工作，最终以提案答复的形式送到政协委员手里，获得认可。7月30日，启东市政协主席会议成员调研视察检察工作，充分肯定该院在护航民企方面取得的成效，认为检察机关围绕中心、抓住关键、担当作为，为民营经济发展提供了强有力的司法保障。

精准“开方”，宽严相济区分诉与不诉。

该院在办理涉企案件时，首先综合评估办案影响，在审查批捕、审查起诉、羁押必要性审查等刑事诉讼环节，通过查询资料、实地走访、召开座谈会等方式，充分评估涉案企业的缴纳税收、吸纳就业、经营规模等运行状

况，科学评估办案对企业可能产生的负面影响，从有利于保企业、稳就业等角度，慎重选择办案时间和方式，慎重作出检察决定，尽量降低刑事办案对企业正常生产经营可能造成的影响。其次，采取“宽严相济、轻轻重重”的办案思路，强化起诉必要性审查，准确区分行为人在共同犯罪中的地位作用，综合考量犯罪手段、危害后果、量刑情节及企业生存发展实际等因素后，根据认罪认罚从宽制度，作出分类处置。在对部分涉案企业和个人作出不起诉决定之后，依法召开不起诉公开听证会，主动听取人大代表、政协委员、人民监督员的意见建议，自觉接受监督，把不起诉权置于“阳光”下，保障企业恢复正常生产经营活动，维护企

业员工就业和正常生活。

真情“呵护”，创新机制优化营商环境。建立知识产权保护工作机制，护航民营企业自主创新，该院承办的一起假冒注册商标案入选江苏省检察机关保护知识产权十大典型案例。为遏制企业破产领域虚假诉讼乱象、捍卫司法权威和社会公平正义，该院建立了虚假诉讼打击防范机制，办理的企业破产领域虚假诉讼监督系列案获评江苏省检察机关保障民生十大典型案例。全省检察机关民事虚假诉讼典型案例。此外，该院还与工商联等部门共同设立了“民营企业家法律服务工作站”，向民营企业家提供专门的政策咨询、法律宣讲、诉求受理、沟通协调等服务，呵护民营经济优质发展。

法治是民营企业家成长的最大定心丸。新形势下，启东市检察院要把服务保障民营经济健康发展，作为义不容辞的政治责任和司法责任，作为忠实履行法律监督职责的重要方面，努力为优化法治营商环境作出检察贡献。

黄诗渝



扫码关注南通检察

## 检察在线