

# 截至上月底,全市老区扶贫基金总规模超1.7亿元,产业扶贫和助学扶贫力度进一步加大——市“三会”发力助攻脱贫攻坚战

为打赢全市脱贫攻坚战,近年来,南通市“三会”(老促会、扶贫协会、扶贫基金会)在市委市政府领导下,积极投身“脱贫致富奔小康工程”,不断加大产业扶贫和助学扶贫力度,成效显著。南通市老促会荣获“全国先进老区建设促进会”称号。

扶贫资金募集再创历史新高。全市“三会”系统积极争取地方政府支持,积极开展社会募集,壮大基金(资金)盘子。截至今年9月底,全市老区扶贫基金总规模达1.7095亿元,比2018年末增加3800万元。今年在抗击新冠疫情的严峻形势下,如东、如皋、海门和南通市政府仍分别向基金会增加投入600万元、600万元、500万元和150万元,海门、如皋社会募集工作继续走在前列,市“三会”也动员城建投资公司、江苏银行南通分行等单位捐资扶贫。市“三会”和海门、如

皋、如东、通州、通州湾分会、南通经济技术开发区分会等通过动员筹资陆续设立扶贫专项资金。按照南通市纪委要求,配合市委办建设阳光平台,加强扶贫项目监管,确保扶贫资金、基金用得精准、用得有效、用得放心。

产业扶贫取得新成效。去年共投入扶持资金1472.65万元,全年共扶持贫困户3272户6694人,人均增收2800.27元;带动农户12860户31910人,人均增收3602.83元。今年又安排产业扶贫项目123个,投入扶持资金1138.31万元,扶持贫困户3151户6226人,带动农户6411户14344人。

助学扶贫取得新进展。继续抓好全免费广东国华纪念中学招生工作,认真组织培训基地招生,在市、各县(市、区)教育局支持下,为黄桥老区人才培训中心(海安双楼中专)招收一批贫困生。积

极开展多种形式助学:党的十八大以来,市“三会”系统先后发放助学金1699.84万元,惠及贫困学子10188人次。2017年至2019年,南通市区“润苗筑梦”活动共发放助学金252.3万元,受助学生1000人次。今年安排的助学金、受助贫困生总数又有明显增加。

为防控疫情作出应有贡献。面对新冠疫情的不利影响,市“三会”坚持疫情防控和扶贫工作两手抓。春节期间,党中央、国务院紧急部署新冠肺炎疫情防疫工作后,市“三会”迅速调整相关工作部署,迅即研究制订防控工作方案,发出相关通知和《关于打赢疫情防控阻击战的倡议书》。为了支援新冠肺炎抗疫前线,市老促会与江苏省扶贫基金会联合开展专项捐款活动,20天内,全市老促会系统共募集62.23万元。这些捐款主要用于支援湖北省及本市相关县(市)

疫情防控工作 and 慰问疫情防控一线医护人员。

南通老区宣传工作在全国多年保持领先地位,为脱贫攻坚提供了强大的精神动力。市“三会”与市委宣传部联合下发了《中共南通市委宣传部、南通市老区开发促进会关于加强老区宣传弘扬老区精神 助力南通高水平全面小康建设的意见》,各地认真贯彻落实,抓住庆祝新中国成立70周年有利时机,形成了加强南通革命老区宣传的热潮;与市委宣传部、南通广播电视台一起,策划、编写、拍摄了《走进南通革命老区》电视片,对宣传南通革命老区光荣历史,进行“不忘初心 牢记使命”主题教育具有重要作用,经南通广播电视台推送,荣登学习强国平台;革命老区县发展史编纂工作一直走在全省全国前列,为全国老促会系统提供了南通经验。

## 坚守初心 带领乡亲奔小康——记“扶贫之星”王芳

如皋市东陈镇万富村有一家小企业叫“如皋市万富粮食加工厂”,同时挂了一块“如皋市洲源稻米专业合作社”的牌子。这两块牌子一套班子,法人代表是中年妇女王芳。企业从2009年9月创办至今,已有10来年,厂房占地5000多平方米,有一条全自动的米业生产线,配套1000平方米的仓储和烘干设备,年产大米1.5万吨,销售收入3000多万元,利润40多万元。

王芳在企业发展的同时,不忘初心,带领周边农民脱贫致富奔小康。她说:“加工厂和合作社的发展离不开乡亲的支持。帮助乡亲脱贫致富奔小康也是我的责任和义务。”她的洲源稻米合作社和万富粮食加工厂,2016年入围如皋市产业扶贫项目。五年来坚持精准扶贫、精准脱贫,坚持“工厂+合作社+农户”的发展模式,带动165户600多人1000多亩的稻谷生产基地,生产优质稻谷,为加工厂提供原料,同时把一部分有劳动能力的贫困户安排到工厂做工,利用工厂的利润帮助贫困户解决一些实际困难。

五年来,如皋洲源稻米专业合作社(万富粮食加工厂)多措并举,开展脱贫攻坚:带领农民特别是贫困户奔小康,共带动农户160多户600多人,人均增收1000多元,带动贫困户48户160多人从年人均收入5000元以下,达到年人均收入8000元以上。她的具体办法:一是加价收购稻谷,贫困户种植的稻谷加工厂每斤加价一角收购,每年让贫困户增收18000元以上。二是安置贫困户劳力12人在加工厂打工,其中残疾人6人,年人均工资28000元以上。三是帮助工厂职工购买医疗保险和意外伤害保险,每人560元。四是每年节假日安排聚餐、拜年慰问发红包每户300元。五是对有阅读能力的贫困户赠订一份红色期刊《中国老区建设》,传承老区革命精神。六是救助生大病的贫困户。刘兴林老两口,妻子患精神疾病,女儿外嫁,他本人患尿毒症,因透析花去14万多元,工厂全部给予救助。七是帮助贫困户翻建危房。工厂附近一户贫困户邵忠华四间平房漏雨,王芳花了6000多元请工人帮忙翻建好。她说,单位虽是私营,但个人好了,不能忘了大家。八是新冠疫情期间,王芳四次捐款6000多元。今年秋季99公益日活动中,她又为该市健康扶贫救助项目向省扶贫基金平台捐款5000元。厂子周围的贫困户哪家有了困难,只要她知道了都会伸手帮一把。王芳坚持乐于助人的初心,帮助贫困户脱贫奔小康的事迹也赢得了群众的信任。

2018年如皋市洲源稻米专业合作社被农业农村部等十部委评为全国农民示范合作社,2017年王芳当选南通市第十五届人大代表,2019年被评为市三会系统“扶贫之星”。

## 如东

今年以来,如东县老区“两会”投资建设的光伏扶贫电站的售电收入陆续捐给洋口镇敬老院等四家单位。

2018年3月,如东县老区开发促进会、扶贫开发协会换届后,新班子确定将光伏产业扶贫作为工作重点。正要着手推进之时,国家调整光伏产业政策,暂停补贴。为防止投资的盲目性,班子成员向省能源主管部门咨询,回答是“开展光伏扶贫仍然是好举措,值得坚持”。经济效益如何?委托专业机构测算后得知,项目投资回报率为12%左右。咨询和测算使他们坚定了信心。

县老区“两会”的同志到海门等地学习,分别听取基层分会意见,与镇区领导会商沟通,确定了与当地政府合作,利用政府所有的建筑物等设施,采取共同投资的办法建设光伏电站,资产归当地

## 闯出光伏扶贫路

政府所有,电站营运维护,收益由当地政府拿出使用方案,经县老区“两会”审核同意后用于扶贫的模式。

县老区“两会”的同志大多从人大和政协退休,接触的具体项目较少,但同志们不懂就学,向专业部门请教,拜行家里手为师,边学边干,边干边悟,边悟边提高。

为解决售电税率问题,他们多次到税务部门沟通协商,介绍外地做法,争取税务部门支持,确认为扶贫电站并网售电非盈利性项目,同意开具税率为3%的增值税普通发票;与银行、财政落实了敬老院开设光伏电站专用账户的快捷办理通道;与供电公司反复协商,解决了变压器等涉电问题。曹埠镇负责电站建设的顾雪峰深有感触地说:“这样仔细周到的服务,真是我们的靠山啊!”

如东老区“两会”2018年、2019年筹

## 海门

“十三五”期间,海门确定的人均年纯收入低于7000元的建档立卡农户有8000余户,其中因病致贫农户约占40%。这些农户患者承受着巨大的经济压力和生理痛苦,生活质量低。

为从根本上改变这个群体现状,2020年,海门“两会”与医保部门探讨对因病致贫农户政策性保障、商业性保险之后的健康关爱救助问题。即对农户当年治病其自费部分按照一定比例给予资助,帮助农户治病不花钱、少花钱。同时,资助基层卫生院提档升级,提高医疗保障水平,为建档立卡农户提供健康检查服务。该设想得到医保部门支持,并决定在正余镇试点。通过半年多探索实践,正余镇医疗关爱基金公益平台全面运行,取得阶段性成果。上

## 试点医疗关爱扶贫

半年,使用194万元为正余卫生院购买螺旋CT设备一台,提升医疗诊断水平;为全镇123名贫困人员、因病致贫、因病返贫人员提供医疗费用自费部分补助19.47万元。

正余镇是海门的工业强镇、科技重镇、机器人小镇,但医疗卫生设施和保障水平与海门城区相比有较大差距。镇党委政府充分认识到,推进高质量发展、实现全面小康,必须使全镇人民都能享受公平、优质的医疗卫生保障。

基于这种理念,镇党委政府积极营造重视、支持和加快卫生健康体系建设的良好氛围,引导社会各界力量支持正余的医疗卫生事业,筹建并成立正余医疗关爱基金会。据统计,正余镇企业家、乡贤和爱心人士在短短3个月内,

累计捐资700余万元。其中统筹562万元筹建正余医疗关爱基金,为公益平台长效运行奠定了坚实基础。为提升正余卫生院诊疗能力,镇党委政府与南通大学附属医院建立联合医疗机制,组织远程读片识别,委派专家到正余诊疗、手术,使正余病患及时、准确得到医治。

为加快正余镇健康扶贫体系建设,促进医疗健康事业提档升级,保证医疗关爱基金在精准扶贫工作中发挥更大作用,海门“两会”与正余镇人民政府签订了扶贫开发冠名基金合作协议,共同研究并指导该镇制定《正余镇医疗关爱冠名基金运行管理办法》等一系列规章制度,使医疗关爱公益平台得到系统而有效的制度保障。

## 村企合作 产业帮扶

利用企业有利条件,采取切实有效的扶贫帮困措施,帮助困难群众增加经济收入。一是帮助落实种植项目。去年,公司和居经济合作社积极动员组织规划落实了30多个农户,种植近百亩的蚕豆、毛豆、玉米等绿色食品,公司免费提供良种及农药化肥,还帮助做好种管技能方面的培训,种植户获得了好收成。二是采取优先收购产品。对扶贫对象种植的农副产品,全部就地收购,数量不限,不但能及时进入到冷冻保鲜食品储存,还减少了从外地购入的成本,使帮扶双方相得益彰。三是实行优价收购。公司对扶贫对象种植的绿色食品,做到高于当地市场的优价收购,不仅解决了当地农户种植的食品的销路问题,而且使扶贫对象得到了更多的经济实惠。四是提高务工报酬。公司每年按季节性用工需要,及时优先安排扶贫对

象进公司打工,其务工报酬高于其他务工者10%以上。男劳力日均工资150元,女劳力日均工资120元。同时,还安排了3名年纪较大的帮扶对象,长年到公司做勤杂工作,年工资都在1.5万元以上。五是积极做好跟踪服务。在村企合作帮扶过程中,遇到的有关问题,镇村企都能及时到场解决,认真做好各项跟踪服务等工作,也使村企合作扶贫的优势得到了充分发挥。

通过村企合作扶贫,到2019年底,帮扶的五户建档立卡贫困户共9人,按种植的绿色食品销售和务工收入,再加上地流转租金计算,年人均收入已达7192元,按南通市规定的农村贫困户年人均收入达到7000元的脱贫标准要求,村企合作帮扶的贫困户都实现了精准脱贫,其他低收入户也相应的增加了新的经济收入。

## 启东：养“扶贫羊”，人均增收过万元

2019年启东老区养羊扶贫项目单位12个,涉及155个贫困户、贫困人口344个。全年养羊3677只,全年出售成羊1400只,收入252万元,出售小羊660只,收入35万元,平均每户2.5万元,人均11250元;去除成本,人均增收超过一万元,取得了实实在在的扶贫成效。

2018年12月底,启东市老促会召开乡镇、街道老促会负责人工作会议,要求各乡镇调查摸底,按照建档立卡贫困户优先,对照“四有标准”(有脱贫愿望;有一定劳动能力;有饲养棚舍;有一定责任心),会同村党组织、村委会,筛选确定符合帮扶条件的贫困户。

考虑到贫困户实际状况,启东市老促会在2019年5月初将养羊项目部分资金进行预拨付,每个项目先拨付了2万元,先期解决部分养殖户启动资金筹集困难,增强贫困户脱贫信心。到当年年底,经过验收,养羊数量与质量达到年初预定目标的,资金足额拨付。

为切实了解养羊项目实际成果,调查了解贫困户在养羊过程中碰到的问题,2019年元宵节一过,启东市老促会的同志对各镇养羊项目进行实地检查,重点查扶贫对象是不是精准、养羊数量是不是达标、高架棚舍是不是达标。同时对近三年来的养羊扶贫项目进行一次全面的梳理,特别是对2016年来经过扶持已经脱贫的农户,因种种原因重新返贫的人员进行一次摸底调查,对因病、因灾、因残、家庭突发变故等原因重新返贫的贫困户分门别类,与当地党政领导一起因户制宜、因人制宜,精准施策,再扶上一把。王鲍镇聚星镇村梅红飞、沈建辉等农户,经过再帮扶,养羊数量从十多头增长到三十多头,养羊技术提升,从年收入几千元,到现在年收入三万元。

与此同时,启东市老促会为养羊项目确定标准:每户饲养山羊不少于15头,且必须高架养殖。为了提高项目成功率,确保扶贫效果,各镇老促会积极开展有关工作:一是组织养殖户培训。二是组织镇领导到各养殖户防病防疫巡查,防止疫情发生。三是全面实施养羊保险,提高养殖户抗风险能力,平台出资积极为养羊户办理保险。四是想方设法送饲料。合作镇老促会郁文明联系有关企业免费送几卡车饲料,确保了全镇受帮户的羊饲料;东海镇老促会腾岚森与朱云飞在梅雨季节挨家挨户送饲料,为受帮扶的养羊户解决实际问题。

## 海安九久乐家庭农场：送去“阳光玫瑰”，低收入户甩掉穷帽

在海安市李堡镇蒋庄村,九久乐家庭农场名气不小。这不仅是因为农场主人是一位退休干部,更重要的是,这个农场在南通、海安市两级老区促进会产业扶贫政策推动下,成为蒋庄村低收入困难户就业的重要基地。农场的主打农产品阳光玫瑰葡萄为这些低收入户送去“阳光玫瑰”,蒋庄村38个低收入户“摘帽”脱贫。

65岁的农场主人印峰退休前是海安市城东镇副镇长,长期从事农业农村工作。“退休后,我看到老家还有不少贫困户处于低收入状态,他们文化程度低,没有增收致富的路子,我想创办一个家庭农场,一方面丰富我的退休生活,一方面为他们增加收入。”

2016年,他凭着丰富的经验,发展设施农业。农场把阳光玫瑰葡萄和火龙果作为当家产品。

“2017年,当我的农场遇到资金困难时,南通市扶贫基金会、海安市老区促进会和海安市扶贫开发协会向我抛出了‘橄榄枝’。”印峰说,南通市、海安市及李堡镇三级促进会的领导多次到农场调研,充分肯定了农场的兴办方向和宗旨。

22组村民陈十俊从小失去父母,靠着叔叔抚养长大,文化水平不够,更没有增收致富的门路,一直靠政府低保度日,至今没有成家。陈十俊的状况一直让印峰牵挂,他把陈十俊安排到农场,从事力所能及的农活儿,年打工收入1万多元。在农场里,像陈十俊这样的还有残疾人张余,因病致贫的范迪生等,印峰让他们靠自己辛勤的劳动,获得务工收入。

4年时间,九久乐家庭农场规模日益壮大。2018年,农场的阳光玫瑰葡萄分别获江苏省现代农业葡萄产业技术集成创新奖和第十一届中国南方“钟山杯”银奖。今年以来接待观光采摘4000人次。

农场务工只能安排10名左右的劳力,对于村内的其他低收入户,印峰也是放心不下。他结对其他28户贫困户,免费发放果树苗400余株,蚕豆原种1500斤,化肥6000余斤,资助资金20000余元。印峰说:“我要以用家庭农场为载体,把贫困户从困难的边缘拉回来。”

“农场的健康发展离不开各级老促会的指导与帮助。没有技术,老促会的领导利用人脉资源为我引导;缺少资金,老促会为我提供贷款,农场成长之路与老促会息息相关。”9月16日,印峰对前来调研的海安市老区开发促进会副理事长顾兴余十分感激地说道。

·吕子贵 康传广 储开琴·

·吴海山·