

长三角一体化示范区将47个重点河湖纳入共治范围——

# 跨界水体联保 变“独角戏”为“交响曲”



## 长三角观潮

### 47个重点河湖纳入联保范围

《联保方案》由两省一市生态环境(厅)局、水利(水务)厅(局)、生态环境部太湖流域东海海域生态环境监督管理局、水利部太湖流域管理局以及长三角生态绿色一体化发展示范区执委会等9个部门联合制定。“各方践行‘不破行政隶属、打破行政边界’的理念,把示范区作为一个整体看待,做到求同存异、相向而行,联保共治形成合力。”一体化示范区执委会生态和规划建设组组长刘锋介绍,《联保方案》进一步完善多方协同保护机制,意在为长三角生态绿色一体化发展和跨界水体生态环境保护探索路径。

方案明确,将47个主要跨界水体纳入联保,其中太浦河、淀山湖、元荡湖、汾湖“一河三湖”是加强跨界水体联保共治的重点。

建立联合河湖长机制是此次方案的一大亮点。根据《联保方案》,今年“一河三湖”将完成联合河(湖)长制的建立。日常管理实行轮值制,原则上轮值期为一年。轮值期间牵头单位至少组织一次联合河(湖)长共同巡河,研究确定联合河(湖)长制目标任务,共同解决重大问题、推进重要工作。其他重点跨界水体,由相关地市参照“一河三湖”的模式,2020年完成联合河(湖)长制的建立工作。

在联合监管方面,将以太浦河为重点,进一步明确太浦河水生态保护和管控要求,强化岸上、水上污染源监管,完善太浦河水资源保护省际协作机制,优化水资源联合调度模式和应急事件协同联动。同时,还将开展联合执法会商、完善联合监测体系、健全数据共享机制、深化联合防控机制等。

长三角河湖密布,重点跨界水体联保共治是环境保护的重中之重,三地治水如何从单兵作战转向握指成拳?16日,长三角生态绿色一体化发展示范区重点跨界水体联保专项方案新闻发布会上,对方案进行专门解读。

### 三地联动共建生态“朋友圈”

西起东太湖,穿过汾湖,东入黄浦江,一条太浦河将上海青浦、江苏吴江、浙江嘉善三地紧密串联。10月15日上午,三地河长在太浦河巡河。对于影响太浦河“颜值”的问题,大家积极发言、出谋划策。“去年以来,在三地共建的生态圈微信群里,我们沿线村级河长上报重大环境问题的频次越来越低。”对太浦河的变化,吴江区黎里镇汾湖湾村村级联合河长沈晓华看在眼里记在心里。

在联合治水方面,三地展开不少探索。2016年,由苏浙沪皖和原环保部等12个部委组成的长三角区域水污染防治协作小组组建,迄今已召开6次水污染防治协作小组工作会议。在这一框架下,三省一市积极探索多层次、多形式协作工作。如江苏省苏州市吴江区、浙江嘉兴市秀洲区探索建立联合河长制,推动跨省界河湖的联防联治工作。

但不可否认的是,联合治水要走向纵深,还有诸多问题有待破解。

“水环境保护,涉及上下游、左右岸的权益,同一方不同层级不同部门的诉求也不尽相同,要达成一致并形成制度化成果,各方需要从落实国家战略的高度,在求大同存小异中相向而行。历时近一年的对接磨合,《联保方案》最终出台。”刘锋表示,三地对于难以达成一致意见的问题暂时搁置,不断放大共同目标。

“《联保方案》更加夯实各方在跨界水体协同保护上的职责。比如,确定纳入联保范围的47个重点跨界水体,由于位于省界毗邻地区,原先或多或少存在一些管理空白。《联保方案》提出建立联合河湖长制,就是希望对交界区域上下游、左右岸形成无缝衔接,推进三地责任共担、效益共享、共保共治。”上海市

生态环境局副局长朱石清告诉记者,落实好《联保方案》各项工作,也将提高解决跨界问题的行政效率。比如,对于区域突发性水污染事件等,通过加强自动监测预警体系建设,联合调度和更大范围的数据信息共享,可缩短上下游区域联合应对的响应时间。

### 制度化保障政策落地见效

作为示范区重点生态环境联保共治的基础性制度,如何推动《联保方案》尽早落地见效?

10月至11月往往是水葫芦大面积暴发的风险期,威胁河道水环境健康。“2018年、2019年,进博会召开前夕,太湖局牵头开展清剿水葫芦的专项行动,分别打捞水葫芦3.9万吨和3.1万吨,为进博会顺利召开提供保障。”水利部太湖流域管理局副局长吴浩云说,“2020年省际边界地区水葫芦联合整治专项行动现场会刚刚召开,我们将实现省际边界地区水葫芦视频监控共享,同时利用遥感技术提高水葫芦巡查效率。”

近年来,太湖总磷浓度出现反弹,蓝藻防控形势不容乐观。江苏省生态环境厅太湖处处长朱乐先表示,随着下游生产生活生态用水需求量的增加,从长江引调入太湖的水量大幅上升,太湖的换水周期从290多天压缩到约200天,这导致太湖生态系统稳定性受损。接下来,将坚持节水优先、河湖联保,深入实施新一轮太湖治理,遏制总磷攀升趋势,保障太浦河下游水源地水质安全。

刘锋说:“方案中还有一些实施方式需要摸索优化,比如,联合河湖长制如何落实到位、怎么落实相关水源地一体化管理要求等,都需要相关部门更加密切协作、合力推进,尽快形成一体化工作经验,助力绿色长三角建设。”

据中国江苏网

## 加强量子科技发展战略谋划和布局

(上接A1版)

习近平指出,要培养造就高水平人才队伍。重大发明创造、颠覆性技术创新关键在人才。要加快量子科技领域人才培养力度,加快培养一批量子科技领域的高精尖人才,建立适应量子科技发展的专门培养计划,打造体系化、高层次多层次量子科技人才培养平台。要围绕量子科技前沿方向,加强相关学科和课程体系建设,造就一批能够把握世界科技大势、善于统筹协调的世界级科学家和领军人才,发现一批创新思维活跃、敢闯“无人区”的青年才俊和顶尖人才。要建立以信任为前提的顶尖科学家负责制,给他们充分的人财物自主权和技术路线决定权,鼓励优秀青年人才勇挑重担。要用好人才评价这个“指挥棒”,完善科技人员绩效考核评价机制,把科研人员创造性活动从不合理的经费管理、人才评价等

体制中解放出来,营造有利于激发科技人才创新的生态系统。

习近平强调,要促进产学研协同创新。要提高量子科技理论研究成果向实用化、工程化转化的速度和效率,积极吸纳企业参与量子科技发展,引导更多高校、科研院所积极开展量子科技基础研究和应用研发,促进产学研深度融合和协同创新。要加强量子科技领域国际合作,提升量子科技领域国际合作的层次和水平。

习近平指出,各级党委和政府要高度重视科技创新发展,学习新知识,掌握新动态,做好重大科技任务布局规划,优化科技资源配置,采取有力措施保证党中央关于科技创新发展重大决策部署落地见效。要发挥宏观指导、统筹协调、服务保障作用,充分调动各方面积极性、主动性、创造性,有力推动重大科技任务攻关,为抢占科技发展国际竞争制高点、构筑发展新优势提供有力支持。

## 善始善终 善作善成 不获全胜决不收兵

(上接A1版)要激发贫困地区贫困人口内生动力,激励有劳动能力的低收入人口勤劳致富,向着逐步实现全体人民共同富裕的目标继续前进。

中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出批示指出,各地区各部门要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻党中央、国务院决策部署,保持现有帮扶政策总体稳

定,挂牌督战攻克深度贫困堡垒,促进发展特色产业带动群众增收,加强易地扶贫搬迁后续扶持,做好贫困劳动力稳岗就业,对存在返贫致贫风险人口提前加强针对性帮扶,确保高质量如期完成脱贫攻坚目标任务。要做好脱贫攻坚与实施乡村振兴战略有机衔接,通过持续努力推进脱贫摘帽地区乡村全面振兴,为增进人民群众福祉、促进经济社会持续健康发展作出更大贡献!

## 新修改的国旗法、国徽法 明年1月1日起施行

据新华社北京10月17日电 17日闭幕的十三届全国人大常委会第二十二次会议对国旗法、国徽法进行了修改。新修改的这两部法律将于2021年1月1日起施行。

全国人大常委会法工委国家法室主任童卫东表示,国旗和国徽是国家的象征和标志,代表着国家权威与尊严,是国家制度的重要内容。这次国旗法、国徽法修改幅度不小,主要是完善国旗、国徽的尺度,增加使用的场合和规范,明确监督部门等。

新修改的国旗法规定,国庆节、国际劳动节、元旦、春节和国家宪法日等重要节日、纪念日,各级国家机关、各人民团体以及大型广场、公园等公共活动场所应

当升挂国旗;企业事业单位,村民委员会、居民委员会,居民院(楼、小区)有条件的应当升挂国旗。

新修改的国徽法明确,公民在庄重的场合可以佩戴国徽章,表达爱国情感。

根据新修改的两部法律,国旗、国徽应当作为爱国主义教育的重要内容。中小学应当教育学生了解国旗、国徽的历史和精神内涵。

同时,新修改的国旗法规定,不得升挂或者使用破损、污损、褪色或者不合规格的国旗,不得倒挂、倒插或者以其他有损国旗尊严的方式升挂、使用国旗。该法还明确规定,国旗及其图案不得用作商标、授予专利权的外观设计和商业广告,不得用于私人丧事活动等不适宜的情形。

## 青岛新冠肺炎出租车司机载客追踪: 231人核酸检测结果全为阴性

据新华社青岛10月17日电 青岛市副市长、市公安局局长隋汝文17日下午表示,针对新冠肺炎确诊病例出租车司机邵某某载客情况,当地共追踪到乘客231人,核酸检测结果全部为阴性。

隋汝文在17日召开的青岛市疫情防控情况新闻发布会上,通报了确诊病例出租车司机邵某某的流调情况。他介绍,疫情发生后,国家和省、市三级专家迅速联合开展流调和风险研判。针对邵某某所驾驶的鲁UT4923出租车载客情况,青岛市组织大数据专班,调动全市公安力量,全力开

展追踪溯源。经过连续4个昼夜紧张工作,查明:自9月29日16时至10月10日22时,邵某某共载客183次,截至10月16日12时50分,共追踪到乘客231人,其中在青岛市196人、山东省内青岛市外11人、山东省外24人。

对青岛市的196人,当地逐人落实隔离管控措施;对山东省内青岛市外11人、山东省外24人,由青岛卫健委、公安部门双线通报山东省主管部门,协调相关省、市落实管控措施。

截至目前,各方对相关人员已全部采取流调、隔离、管控措施。

### 北半球冬季临近

## 世卫建议5个群体接种流感疫苗

据新华社日内瓦10月16日电 世界卫生组织16日表示,随着北半球冬季临近,全球新冠病例不断增加,季节性流感和新冠疫情共同传播可能对卫生系统和卫生设施构成挑战,建议5个目标群体接种流感疫苗。

这5个群体是孕妇、基础疾病患者、老年人、卫生工作者和儿童。世卫组织专家建议,在5个易感群体中,卫生工作者和老年人是新冠大流行期间流感疫苗接种的最优先群体。

世卫组织总干事谭德塞当天在记者会上说,近期全球新冠病例数快速增长,特别是在欧洲。上周,欧洲地区报告的新冠病例数几乎是3月份第一个疫情高峰时期的3倍。尽管欧洲地区上周报告的死亡病例数远低于3月

份,但住院人数正在增加,许多城市报告其重症监护床位的使用率将在未来几周达到饱和。

与此同时,南半球由于在冬季采取了新冠防控措施,其季节性流感病例和死亡人数少于往年,但仍不能由此假设北半球流感季节也会出现同样的情况。谭德塞说,“流感和新冠的共同传播可能对卫生系统和卫生设施构成挑战,因为这两种疾病存在许多相似症状。”

谭德塞重申,有效预防新冠和流感的许多措施是相同的,包括保持社交距离、勤洗手、咳嗽时掩住口鼻、保持通风和戴口罩等。此外,虽然目前还没有安全有效的新冠疫苗,但有安全有效的流感疫苗,而某些国家对流感疫苗的需求可能超过供应是现在面临的一个挑战。

## “纸螃蟹”难换真螃蟹—— 预付费蟹卡到底便宜了谁?



兑蟹难,千元面值券成废纸

女士无奈地说。

### 维权难,利用时间差钻空子

为什么会有商家有恃无恐地卖着换不来真的“纸螃蟹”?记者调查发现,由于蟹券的产品属性特殊、使用“窗口期”短、生效期长等因素,消费者维权困难,电商平台也难以监管、鉴别。

“我是去年买的蟹券,在换螃蟹前就已经认购完成交易,连续两年都没有换到螃蟹,可是订单早就过期,没法维权。”同样购买了蟹券的钱先生无奈地说,他购买蟹券的“湖秋韵生鲜专营店”目前在淘宝平台上已经搜索不到。

一家电商平台的相关负责人向记者透露:“蟹券的有效期往往是3年左右,一般消费者可能会在购买蟹券当年无法预约到螃蟹后来申诉退款,但商家会以蟹券明年还可以兑换为由拒绝退款,平台夹在中间也很难处理。”

由于电商平台的收货、评价都有时间限制,消费者在真正兑换到螃蟹前,往往已经给出了默认好评。而当消费者发现当年无法兑换螃蟹时,却难以维权。

据一名业内人士介绍,由于受季节性影响、使用“窗口期”短,螃蟹卡券比一般的预付费消费存在更大的风险。许多无良商家正是看准了兑换螃蟹生效期长的特点,钻空子欺骗消

费者。“有些商家来年不再从事这个行业,甚至有恶劣商家卖完蟹券不等螃蟹上市就关门走人。”他说。

### 预付费,“现货”变“期货”存风险

实际上,据大闸蟹业内人士介绍,北京地区的连锁超市早在数十年前就开始销售蟹卡。但随着电商平台的发展,自2012年以来,线上销售逐渐在大闸蟹行业中占据主导地位,线下专营店数量则逐年大幅减少。

面对礼品属性逐渐增强的蟹卡,不少消费者选择将其转手,倒卖蟹卡也成了“黄牛”们一年一度的“好生意”。

一名专门回收各种礼券的“黄牛”告诉记者,券面值价格大都虚高,销售价格一般在6折左右,收回价格普遍低至3至4折,最后再以票面价格的4折到5折回售给经销商。这样一来,蟹券兜一圈,自始至终谁也没见到大闸蟹,“黄牛”和商家却都已从中获利。

乍一看是“皆大欢喜”,但这个循环对整个行业造成了干扰。“无良商家仅通过金融手段就可以赚取大量资金,这容易导致劣币驱逐良币的现象发生,最终结果就是螃蟹价格不断抬高、假货充斥市场,这些恶果还是需要消费者买单。”一名法律专业人士说。

据北京日报