

挺立在“前哨”，为民守平安。如今在江苏南通，一名网格员就是一名平安哨兵，与社区民警共同守望平安，以网格“小平安”积聚全市“大平安”，通过“网格+警格”的融合联动，夯实南通社会平安根基。

今年，南通深入贯彻落实中央和省委、省政府、公安部关于社会治理创新部署要求，以创建全国市域社会治理现代化试点合格城市为契机，按照省委政法委、省公安厅统一部署，进一步推进“网格+警格”融合联动，试点打造“平安前哨”工程，初步探索出一条党委领导、公安主导、所队指导、民警引导的警网融合联动新路径，全面提升基层社会治理现代化水平。



名词解读

◆“平安前哨”工程：

“平安前哨”工程是新一轮“网格+警格”融合建设的系统工程。

把平安作为最大的民生，深入落实“大数据+网格化+铁脚板”治理机制，深化网格警格指挥体系、责任体系、力量体系、保障体系融合联动，聚焦平安稳定、聚力基层基础、突出共建共治，着力将网格建成感知风险第一触角、化解矛盾第一阵地、守护安全第一防线、服务群众第一窗口，用网格的“小平安”构建全省“大平安”。

◆网格：

网格是指在城乡社区、行政村及其他特定空间区划之内划分的基层服务管理微单元。根据“人口规模适度、服务管理方便、资源配置有效、功能相对齐全”的原则，在社区（村）现行行政区划框架内，城市社区以居民小区、楼栋等（大体按300户左右）为基本单元，农村以自然村落、村民小组或一定数量住户（大体按200~300户）为基本单元，统一划分设置，配备服务管理人员，整合各方面力量资源，综合运用人力、科技等多种手段，为城乡居民提供服务和进行管理。

◆警格：

简单地说就是警务区，警务区是公安机关加强社会面控制，强化治安管理，在城市或乡村分片区设置的治安管理单元。一个公安派出所根据辖区的管辖范围设置若干个警务区（警格）。城市由一个社区对应一个警务区、农村多个村（一般情况下2到3个村）对应一个警务区。警格以“一对二”或“一对多”形式与网格实现无缝对接，形成“信息联采、治安联防、纠纷联调、服务联做、平安联管、风险联查”的工作格局。

◆“平安前哨”指挥室：

依托公安派出所综合指挥室和乡镇（街道）社会治理现代化指挥中心（网格化服务管理中心），配备必要的指挥通信手段，实现网格警格力量在线、要素上图、智能指挥、可视调度、实时互动，全程掌控网格警格工作人员动态和事件处置现场情况。目前，分为协同联动模式的“平安前哨”指挥室和合署办公模式的“平安前哨”指挥室。

◆“平安前哨”工作站：

通过在城市社区警务室、农村中心警务室加挂“平安前哨工作站”的牌子，增设网格员工作场所等方式，建立完善网格警格基础要素联采联用、风险隐患联排联控、辖区治安联防联护、服务群众联动联送等工作机制，把警格要素嵌入社区网格，把力量资源下沉实战一线，把平安稳定的感知触角延伸到社会治理最前端末梢，着力打造“平安前哨”工程的桥头堡，推动基层社会治理的排头兵，践行新时代“枫桥经验”的主阵地，实现1+1>2的良好效果。

打造“平安前哨”

南通基层社会治理新探索

今年以来，南通把“平安前哨”工程试点建设，作为坚持和完善“大数据+网格化+铁脚板”治理机制的突破口，作为推进市域社会治理现代化的强引擎、作为深化“网格+警格”融合联动的主阵地，形成了以点带面、点面结合、示范带动、整体推进的建设格局。

“我们之所以强势推进，并取得初步成效，主要得益于各级党委政府的高度重视、政法委与公安机关同心、合力。”南通市委常委、政法委书记姜永华说，他们把开展“平安前哨”工程建设作为夯实平安稳定基础建设的重要路径，作为引领“网格+”工作的具体实践，上升为党委工程来抓。

“在‘网格+警格’融合联动的探索实践中，我们体会到思想融合是基础，力量融合是关键。”海安市委常委、政法委书记王巧荣告诉记者，今年以来，他们就推进“网格+警格”融合联动与海安市公安局深入研究，积极推动党委政府及各层级从关键的力量融合入手，先行先试，率先完成部分基层辅警、城管协管员等力量向网格员身份的转隶工作，建立了302人组成的首批专职网格员队伍，有效破解了网格力量不足的问题。同

变“单线作战”为“齐抓共管”

构建党委领导、公安主导工作格局

时，配套激励措施，网格员人均增加500元津贴，与工作成效、考核结果挂钩发放，政法委设立网格员激励专项基金，区镇、街道配套20万~30万元，用于“一事一奖、一案一奖”，村镇后备干部的选拔，也按照一定比例向网格员倾斜。杨艳是海安市海陵社区首批转隶的网格员。今年8月25日，她在网格日常巡查时，接到群众反映，巷子里少安装了一盏路灯，大伙儿出行不便。

杨艳通过“全要素网格通”将此事上报，海安街道政社局通过与路灯管理部门、市住建委、电力局等部门联系，实地勘察后，加装了一盏路灯。群众连声感谢，让她心里美美的，感受到工作价值所在。

“一事一奖，群众还感谢我，有奔头、有实惠，网格工作让我越来越有获得感。”杨艳说。

如今，网格化治理工作不再是南通哪一个职

能机关部门的事，而是变成了由内及外、从上到下的一场涉及面极广的基础性工作。

南通市委政法委、市公安局、市网格化中心联合出台《“网格+警格”联动融合示范点建设活动方案》以及《关于深入推进“网格+警格”融合联动开展“平安前哨”工程试点建设的指导意见》，成立由市委、市政府分管领导任双组长的“平安前哨”工程试点建设工作领导小组，高规格、高标准、高要求推进工作，并坚持党委领导与公安主导相结合，坚持群众工作与现代科技相结合，坚持整体推进与典型培育相结合，深化“网格+警格”融合联动建设，围绕县（市、区）、乡镇（街道）、社区（村）三个层面，确定首批62个点位，一点一方案、一点一特色，带动面上均衡发展，整体推进，为试点探索“平安前哨”工程建设创造了条件。

在整合力量资源、建强网格队伍的同时，由南通市委政法委牵头，改进了原有的划分标准，以居民小区、楼栋或自然村落、村民小组为基本单元，在全市划分了9162个综合网格，在各类型园区、商圈市场、学校及企事业单位等重点部位设立专属网格4487个。对所有网格进行统一编码管理，形成具有唯一性的15位网格编码。并且，按照“一区一警、一格多员”的标准，严格落实机关警力下沉和新警分配一律到基层等制度，配备社区民警922名、专职网格员9162名、网格员志愿者6.3万余名。同时，编制“网格+警格”融合服务管理事项、“社区民警+网格员”职责清单，围绕信息采集、隐患排查、治安防范、公共服务等方面，明确社区民警、辅警与网格员的职责任务。推行社区民警与网格员联勤搭档制，制定每日联系例会、每周联动处置、每月联席会商制度，统一安排网格勤务，共同做好服务管理工作，夯实基层平安根基。

变“单打独斗”为“联动共治”

整合力量、打造多元化网格队伍

“我与网格员同进万家门、共暖万人心，当好平安‘八大员’，实现了社区事务由‘独自撑篙’向‘众人划桨’转变。”对推进“网格+警格”融合联动带来的变化，如东县大豫镇大豫社区“片儿警”张佳阳给予很形象的比喻。

在南通市委市政府的大力推动下，各地陆续把城管协管员、户口协管员、部分辅警人员及人社、民政协理员等在基层从事社会管理服务的辅助力量转隶为网格员。同时，还通过开展“机关干部下一线、当好社区八大员”活动，推动法官、检察官、警官、律师、人民调解员“三官一律一员”进网格，做大平安志愿者、网格志愿者等群防群治队伍。

率先将城镇社会治理现代化指挥中心、网格化服务管理中心、派出所综合指挥室整合为“平安前哨”指挥室的海安市公安局城南派出所所长李志明介绍，他们不仅搭建了“网格+警格”融合联动平台，实现资源对接，并打通与区域治理指挥中心对接通道，为网格服务管理提供精准数据产品。网格管理人员进驻派出所综合指挥室合署办公，统筹网格工作开展，24小时运行，确保指挥调度集中、流转流程高效、反馈监督统一。

而走进南通市海门区叠石桥国际家纺产业园区“平安前哨”指挥室，又是一番景象。记者看到，园区区域治理指挥中心与三星派出所综合指挥室分设两处，但通过平台对接，工单、警单交互，聚力“双网融合”，升级打造出一个“网格+警格”联动处置的“大脑”，为高效处置网格事件提供精准支撑。

“不只是名称变了，工作内容也增加了。在这里，2名网格工作人员常态进驻派出所综合指挥室，参与对网格内案事件警情进行分流调度和监测管理，同时接受园区区域治理现代化指挥中

心的指令。”三星派出所所长吴彬说，他们不同于合署办公模式，通过规范化运行机制、可视化分流调度、智慧化手段支撑实现了融合联动。“平安前哨”指挥室和园区区域治理现代化指挥中心一体化运作，通过“网格+警格”一张图平台，打通政务服务和公安数据融合渠道，用信息化手段精准指引网格长、社区民警和网格员干什么、怎么干，“双脑一心”，实现了1+1>2的效果。

如今，南通各级公安指挥中心与区域社会治理中心捆绑运作，推动警务工作与市域社会治理深度融合，构建多级联动、深度衔接、协同共治的治理新格局。同时，做大做强“数据池”，以数据融通促进“网格+警格”融合联动。

按照省公安厅统一部署，南通市公安局大力推进公安“数据云”建设，升级数据汇聚、治理、赋

权、安全等技术手段，打造以警务数据中心为特色的数据应用服务大基座。依托市域社会治理“城市大脑”，创新“政务+公安”大数据双网双中心建设模式，打通政务数据和公安数据融合渠道，并将其作为警网融合的基础支撑，制定数据标准，汇聚数据资源，搭建数据中心，努力实现各类数据的全量汇聚、联通共享。通过双网双中心，强化公安网数据和政务网数据的融合治理，研发建成“网格+警格”一张图平台，为网格管理提供更加精准、全面的数据查询、核验和建模服务。实现基本概况、数据赋能、预警推送、质态监测、可视化地图五大功能屏上展示，深化要素管控、流动人口、关注人员、矛盾纠纷、安全隐患五大领域赋能应用，统一规范标准、优化工作流程，实现多层次间指令互通、指挥联动。

如今，南通各级公安指挥中心与区域社会治理中心捆绑运作，推动警务工作与市域社会治理深度融合，构建多级联动、深度衔接、协同共治的治理新格局。同时，做大做强“数据池”，以数据融通促进“网格+警格”融合联动。

按照省公安厅统一部署，南通市公安局大力推进公安“数据云”建设，升级数据汇聚、治理、赋

权、安全等技术手段，打造以警务数据中心为特色的数据应用服务大基座。依托市域