

## 构建“大数据+指挥中心+综合执法队伍”新模式，海门生态环境局有效统筹资源和力量——

# 高效执法，守护蓝天碧水净土

海门生态环境质量持续改善，海门空气质量优良天数比率逐年上升，PM<sub>2.5</sub>平均浓度排名位列全省第四，省考断面地表水优于Ⅲ类比例为100%，地表水全面消除劣Ⅴ类水体，群众获得感、幸福感大幅提升。

这是近年来海门生态环境局守护“蓝天、碧水、净土”，构建“大数据+指挥中心+综合执法队伍”综合行政执法改革新模式，有效统筹执法资源和执法力量，进一步提升生态环境监管水平和执法能力的成果。

### 局队合一，提升监管水平

70%以上执法人员下沉一线  
2019年，海门生态环境局挂牌成立，垂直管理改革之后，整个局的职能重心发生转变，执法监管成为主责主业。海门生态环境局下设六个区域性综合行政执法分局，执法范围覆盖全区11个区镇，70%以上执法人员下沉至各执法分局，开展一线执法。  
今年9月开始，海门生态环境局与海门生态环境综合行政执法局实行“局队合一”，有效破解了环境执法人手不足的难题。在体制调整基本定型后，海门生态环境局运用大数据，通过自身污染源自动监控发现案源线索和由区域治理现代化指挥中心派发案源线索两大途径，独立进行案件处置，多部门联合执法，为环境综合执法工作提供了强有力的信息化技术支撑。

### 独立执法，提升执法效能

前三季度处置130多件环境违法案件  
国庆前夕，海门生态环境局自动监控平台发出预警，某印染企业的废水排放数据存在异常，该企业废水排放指标为红色，存在超标排放嫌疑，局综合行政执法指挥中心第一时间通过移动执法平台向企业所在区域执法分局发出指令，环境执法人员和监测人员立即启

动大数据应用执法“八步法”，对案件进行查处。

执法人员到现场后定位报到，亮证告知，信息核实，现场检查，现场勘验笔录制作，打印笔录，电子归档，实现闭环，这一过程全部通过执法记录仪全程录像，同时上传省厅平台。通过采样监测，结果表明，企业废水超标排放。海门生态环境局立即会商确定企业环境违法行为事实，依据《中华人民共和国水污染防治法》依法对企业立案查处，向企业送达了责令改正违法行为决定书，同时给予该企业罚款10万元人民币的决定。

从环境违法案件从立案登记到案件调查再到法制审核、文书下发，南通海门生态环境局的独立执法都实现了全流程线上操作，实现了环境移动执法全流程、连贯性、规范化的操作管理，确保了生态环境行政处罚案件的公开透明。同时，通过移动执法后台支撑系统，环境违法案件查处可以做到执法记录的可查询、可追溯，执法内容的全在线、全记录和执法过程的程序化、规范化，极大地提升了执法效率，规范了执法行为，防范了廉政风险。

据统计，1至9月，海门生态环境局出动执法2500余人次，检查点位1500余家次，共处置了130多件环境违法案件，行政处罚金额约550万元，与历年同期相比，执法效能明显提升。

### 联动执法，化解舆情信访

投诉较上年同期减少了44.82%  
9月6日，海门生态环境局接到该区指挥中心平台紧急信息，“某河边小区东侧空地疑似倾倒医疗废物”，这一线索在社会上引起了关注。接到指挥平台的急办件后，海门生态环境局信访应急值班人员、区域性执法局人员、环境监测人员第一时间赶赴现场。经查，某河边小区东侧有一块空地，填埋坑约60立方，填埋物为废塑料、海绵边角料

等固废，重约3.2吨。环境执法人员迅速将情况上报区指挥中心，区指挥中心调度区网信办、公安、卫健委、城管、住建、海门街道等单位共同参与案情分析与调查处理。

为了防止网络舆情发酵，海门生态环境局工作执法人员实时与区指挥中心、公安局网监大队、区网信办保持沟通联络，并将现场勘验情况及时与其他部门共享。环境监测人员现场对固废倾倒地坑塘底水质、倾倒固废处土质进行采样，分组配合加班分析化验。经过海门生态环境局与公安、城管、海门街道多方联动排查，基本确认填埋固废来源于玻璃器皿公司和纺织品公司，是未使用过的不合格培养采集套装和纺织公司的边角料，属工业垃圾一股固废。9月7日，海门生态环境局对涉事单位违规处置工业废弃物的行为依法进行立案查处，督促相关单位妥善处置挖出的工业废弃物，并将处置结果报区指挥中心。

与区指挥中心、其他执法部门指挥联动，南通海门生态环境局将社会的热点信访作为工作的切入点，实现了联动执法的信息化、标准化和一体化。据统计，1至9月，海门生态环境局共受理群众投诉1331起，较上年同期减少了44.82%，联动融合处理的信访处理模式，有效减少了重复信访存量，遏制了重复信访增量，实现信访总量、越级信访量双下降。

·林洪 龚雪松 潘妍 陈静·



### 多方联动 服务为先

## 崇川：“红色管家”管治违建

为从根本上遏制违法建筑的势头，南通市城市管理局与崇川区政府联合启动了以“党建引领、社区抓总、物业主导、多方联动和服务为先”为治理方针的“红色管家”行动。此项行动展开半年多来，在先行试行的小区中已收效明显。其中，“花半里”居民小区已率先成为“无违建小区”。

据市城管综合行政执法支队政委郭永进介绍，近年来，城市中尤其是居民小区内，野蛮装修，私搭乱建房屋、违规建设停车位等违法行为屡禁不止。广大市民对此深恶痛绝。虽然政府不断加大城市管理队伍的建设和对违法建设行为的打击力度，但限于城管执法的人力和物力的不足，只能被动监管。要从根本上铲除“顽症”，必须依托社区党员的力量，发动市民，然后多部门协同把违建行为扼杀于“摇篮”中。

“红色管家”的违建治理模式应运而生。

崇川区钟秀街道党工委副书记夏敏介绍，“红色管家”行动是以党建工作为引领，充分发挥社区及物业作用，强化违建源头管理，让党组织建在小区内、楼栋里，使“不能违、不想违、不敢违”变成每个居民的自觉行动，形成“人人都是责任者、个个都是监督员”的良好氛围。通过党建引领、社区抓总、物业主导、多方联动、服务为先的治理模式，构建街道、社区、小区三级违建治理架构，融宣传、巡查、预警、处置、应急、矛盾调处于一体，实现监控无死角、管理无盲区、小区违建清零的目的。

钟秀街办中心村社区是“红色管家”的首批试点社区，“花半里”小区是首批试点小区。走进“花半里”，林木

繁盛，花香四溢，道路整洁，车辆停放井然有序，一派舒适宜人景象。据钟秀街办中心村社区张伟书记介绍，自今年3月“红色管家”行动开展以来，社区立即建立起社区党委、邻里党支部、楼栋党小组的三级组织架构，组建了由邻里支部书记、物业人员、邻里党员、业主委员会委员、网格员、城管队员、社区民警及在小区居住的机关干部、志愿者等组成的违建治理队伍。目前，这支队伍已有47名成员。在小区各楼道入口处，将负责该楼宇的红色管家及楼栋党小组成员名单进行公示，使之责任到人。同时，还组建了由街办、社区、城管、物管等部门组成的专门工作组，以“花半里”小区为违建管控重点，常态化开展日常监管和重点管控。同时，倡导社区党员群众广泛参与。

物业在治违行动中发挥了重要作用。负责“花半里”小区物业管理的坤园物业项目经理谢军介绍，自接手该小区物业管理后，不断完善物管规章制度，对每个业主建立完整档案。“红色管家”行动开展以来，在原有每楼配备一名楼宇管家的基础上，再配备一名楼宇管家。每有业主装修，物管不仅要与业主和装修公司签署承诺协议，而且对装修设计、施工方案进行安全论证和监管，以防范野蛮作业和违章建设。施工期间，楼宇管家每日两次上门巡查，发展违章行为立即加以制止。共治、共建、共享原则赢得了业主的信任和支持，使小区在短短的数月里就实现了“无违建小区”的目标。

据悉，“红色管家”治理违建行动将在崇川区全面推广施行。

·章伯堂 蔡韦星·

## 进一步提升园区发展承载力和环境吸引力 海门开发区污水处理厂项目奠基

10月18日上午，海门经济技术开发区污水处理厂建设项目奠基仪式举行，标志着开发区生态建设迈出了新的步伐。

该污水处理厂项目位于滨江大道西侧、规划中青岛路北侧、大为路南侧，占地面积139.65亩，建成后日处理污水能力10万立方米，将大大提高区域污水收集处理率，大幅削减污染物排放量，有效改善海门中西部片区生态环境。同时，也将为开发区招引更多的“国字号”“福布斯”“上市辈”企业和世界500强项目提供有力的基础保障。

海门经济技术开发区体制机制改革以来，立足新起点、抢抓新机遇，围绕“开发开放主阵地、宜居宜业生态城、创新创业智慧区”定位，紧扣“全省前十强、南通做标兵、海门当龙头”目标，聚焦海工装备、智能制造、现代建筑、新一代信息技术等主导产业，一着不让抢抓大项目、好项目。为了招引更多的重磅大项目，开发区将完善园区基础设施建设和功能配套提上重要日程，加快推进污水处理厂、雨污水管网建设等工作，进一步提升发展承载力和环境吸引力。

·陈静 赵云飞·

## 城东镇农民水协科学供水保丰收 “每亩多收百儿八十斤不成问题”

“今年最后一车水最给力，你看，稻穗饱满，每亩多收百儿八十斤不成问题。”10月14日，海安城东镇西场街道爱凌村3组的徐瑞霞看着稻浪，嗅着稻香，乐得合不拢嘴。城东镇216名水协水管水员按需供水、科学供水、适时调水，为全镇6万亩拔穗灌浆期的高品质水稻丰收打好坚实基础。这是海安市推行农业水价综合改革以来的新气象。

近年来，海安市城东水利站协同城东农民用水户协会，在确保水土安全，发展灌区节水防污型农业过程中，依托现有农田水利基础设施，高标准稳定推进农业水价综合改革工作，借助水利项目建设提高农业用水效率，持之以恒抓好农业面源污染治理，加大河道水利建设力度等，同时减少了田地化肥、农药的增施，使稻米达到高产高效、绿色生态的丰收效应。近3年来，海安城东水利部门先后投入资金7088万元，疏浚整治河道26条（段）150公里，新（改）建电灌站11座、拆坝建桥（涵）72座。到目前为止，城东镇2020年完成改革范围内总用水量较2019年同期平均减少了10%以上，亩均用水量减少108方，帮助村民减少支出35万元。

·韩良明 陈金梅 丁佐明 赵雨峰·

## 新华社区举办“汉药健康行”活动 养生知识送到群众家门口

10月13日下午，崇川区唐闸镇街道新华社区举办了“党报进社区·汉药健康行”主题活动。邀请市汉药中医医院专家缪亚迎副主任医师为居民进行健康教育宣讲和义诊，真正把中医药服务前移至社区，送达群众的家门口，深受欢迎。

中医认为，秋季养生要注重阴阳平衡，以生津润燥、益肺养阴为原则。为提高社区中老年人的健康意识和自我防病意识，推广中医养生保健知识和技能，社区举办了此次活动。

活动中，缪医师围绕“秋季养生要点”上了一堂居家实用的养生课，教大家辨识常用中药，带领大家一品品尝秋季养生茶，领略汉药之美。现场的汉药中医院医护人员还为社区群众提供义诊服务，吸引了大批居民参加活动。

据社区负责人介绍，开展“党报进社区·汉药健康行”活动对宣扬中医药优势，推广普及中医药服务，传承和发展中医药事业具有重要意义，今后将定期开展同类活动。

·任溢斌 胡敏·

## 海安胡集街道： 文明实践育“蓓蕾”

“让我们荡起双桨，小船儿推开波浪……”随着悠扬的歌声响起，10月11日，海安胡集街道文明实践“秋之实”活动在谭港村文明实践站拉开帷幕。活动现场，街道辖区的女童同台唱歌、剪纸，志愿者们对孩子进行健康知识讲座，好不热闹。

第九个“国际女童日”之际，胡集街道依托文明实践所积极打造“蓓蕾”工程，重点围绕未成年人开展系列活动。除了“秋之实”活动，还创新开展了“集智青+蓓蕾关怀”专项结对共建仪式，即街道每一名“集智青”志愿者与10户女童家庭签订专项协议，每月对家庭进行爱心走访，编织邻里互帮、守望相助的“幸福志愿服务圈”。

今年以来，胡集街道还先后组织理论宣讲志愿者对广大村民宣讲“生男生女都一样”“未成年人保护法”等内容，进一步引导广大群众积极参与到保护女童行动中来。“街道将持续依托基层文明实践站点贴近群众的优势，关心好、爱护好祖国的下一代。”胡集街道党工委书记、文明实践所所长单蓓说。

·王良 花薇薇 陈静·

## “大手拉小手，益起来守护” 青少年参与宣传低碳环保



10月7日，崇川区秦灶街道八里庙村社区开展“大手拉小手，益起来守护”系列活动，在实践中增强低碳环保的宣传力度，丰富青少年的课余生活。

志愿者们向大家详细介绍制作创意迷你垃圾桶所需的材料、制作方法。孩子们充分发挥想象力，剪、画、粘、贴，一个个创意迷你垃圾桶就完成了。

“垃圾分类可以分为哪几种？”“世界环境保护日是哪一天？”抢答内容涉及垃圾分类投放、废旧电池回收等环保小常识。孩子们积极举手踊跃答题，现场气氛热烈，趣味十足。

“奶奶，不能在田里烧秸秆哦，这样会造成环境污染的。”“好的，小朋友，奶奶答应你保证不烧。”孩子们来到田间向群众发放《秸秆禁烧再利用倡议书》，并向他们宣传焚烧秸秆的影响和保护环境的重要性。

本次活动旨在通过丰富多样的形式，积极引导孩子们参与环保活动，树立环保意识。

·徐星晨 任溢斌·