

## 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(2020年10月29日中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议通过)

中共中央关于“十四五”规划和二〇三五年远景目标的建议：

- 一、全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程
- 二、“十四五”时期经济社会发展指导方针和主要目标
- 三、坚持创新驱动发展，全面塑造发展新优势
- 四、加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级
- 五、形成强大国内市场，构建新发展格局
- 六、全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制
- 七、优先发展农业农村，全面推进乡村振兴
- 八、优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化
- 九、繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力
- 十、推动绿色发展，促进人与自然和谐共生
- 十一、实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面
- 十二、改善人民生活品质，提高社会建设水平
- 十三、统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国
- 十四、加快国防和军队现代化，实现富国和强军相统一
- 十五、全党全国各族人民团结起来，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标而奋斗

### “十四五”时期 经济社会发展主要目标：

- 经济发展取得新成效
- 改革开放迈出新步伐
- 社会文明程度得到新提高
- 生态文明建设实现新进步
- 民生福祉达到新水平
- 国家治理效能得到新提升



“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议深入分析国际国内形势，就制定国民经济和社会发展“十四五”规划和二〇三五年远景目标提出以下建议。

#### 一、全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程

1. 决胜全面建成小康社会取得决定性成就。“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶

段。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命，团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新，奋发有为推进党和国家各项事业。全面深化改革取得重大突破，全面依法治国取得重大进展，全面从严治党取得重大成果，国家治理体系和治理能力现代化加快推进，中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显；经济实力、科技实力、综合国力跃上新的大台阶，经济运行总体平稳，经济结构持续优化，预计二〇二〇年国内生产总值突破一百万亿元；脱贫攻坚成

果世瞩目，五千五百七十五万农村贫困人口实现脱贫；粮食年产量连续五年稳定在一万三千亿斤以上；污染防治力度加大，生态环境明显改善；对外开放持续扩大，共建“一带一路”成果丰硕；人民生活水平显著提高，高等教育进入普及化阶段，城镇新增就业超过六千万人，建成世界上规模最大的社会保障体系，基本医疗保险覆盖超过十三亿人，基本养老保险覆盖近十亿人，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果；文化事业和文化产业繁荣发展；国防和军队建设水平大幅提升，军队组织形态实现重大变革；国家安全全面加强，社会保持和谐稳定。

(下转 A2 版)

## 全市安全生产大整治动员推进会强调

### 提高本质安全水平 维护和谐稳定环境

**本报讯**（记者汤晓峰 朱文君）昨天上午，市委、市政府召开全市安全生产大整治动员推进会，学习贯彻省委专题会议精神，动员全市上下用1个月时间，集中开展一次安全生产大排查、大整治专项行动。市委书记徐惠民强调，全市上下必须站在践行以人民为中心的发展思想、树立安全发展观和正确政绩观的高度，时刻绷紧安全生产这根弦，强化工作举措、压实责任链条，确保“一年小灶”顺利收官、“三年大灶”扎实推进，确保筑牢进博会“护城河”安全屏障，持续提升本质安全水平，维护社会和谐稳定。市委副书记、市长王晖作专题部署。

徐惠民指出，市委、市政府坚决贯彻落实习近平总书记“两个不放松”和“务必整出成效”的重要指示，按照省委、省政府部署要求，压紧压实工作责任，扎实开展专项整治，全市安全生产形势稳中向好。在肯定成绩的同时，更要保持清醒头脑，绝不能因为安全生产形势有所好转就

滋生盲目乐观，绝不能因为“一年小灶”即将收官就产生松劲心态，绝不能因为全力决战“过万亿”就忽视安全生产。越是在取得成绩的时候，越是在各方面任务都很重的时候，越是要下真功夫、硬功夫推进安全生产大整治，做好安全生产各项工作，坚决守住安全红线、守好人民群众生命线。

徐惠民强调，安全生产大整治必须始终坚持问题导向、结果导向，以更高标准、更严措施抓实隐患排查、盯紧问题整改，持续推进“安全阀”，牢牢守住安全底线。要确保督导巡视整改到位，把省委第九轮危化品安全生产专项巡视反馈问题等整改作为重要抓手，坚持立行立改，不漏过任何风险线索，不留下任何问题隐患；坚持走深走实，做到整治一批、解决一类、教育一片；坚持常态长效，破立并举形成制度性安排，补齐短板、堵塞漏洞。要确保问题隐患排查见底。突出重点行业、重点地区、重点场所、重点时段等关

键，地毯式、立体化开展新一轮大排查、大整治；强化底线思维、攻坚意识，敢于打硬仗、敢啃“硬骨头”，确保隐患见底、措施到底、整改彻底。要确保“一年小灶”圆满收官。对照时间表、任务书开展“回头看”，推动“一年小灶”和“三年大灶”全面衔接和有机融合，健全完善“大数据+网格化+铁脚板”的防控模式，丰富提升市域治理现代化指挥中心功能，不断推进全市安全生产治理体系和治理能力现代化。要牢固树立系统化思维、“大安全”理念，更加紧绷疫情防控这根弦，坚决扛牢维护社会稳定的政治责任，加强重点领域风险排查和防范化解，确保社会大局和谐稳定。

徐惠民要求各地各部门切实知责明责，扎实履责尽责，强化问责追责，层层压实责任链条，为决战“过万亿”、夺取“双胜利”营造安全稳定的环境。

王晖指出，当前，正值安全生产专项整治“一年小灶”收官、“三年大灶”统筹推进的关键阶段，又面临守

好进博会安保“护城河”的重要任务，做好全市安全生产工作事关全局、责任重大。要高度聚焦重点，在全方位、全覆盖、全环节抓好安全生产工作的同时，紧紧围绕危化品、交通运输、城建、消防、民生、防疫等重点领域，进一步强化风险意识、忧患意识、责任意识，从严从实从细抓好各项工作。要全面排查整治，围绕重点领域、重要部位、关键环节，开展地毯式排查、系统性整治、全过程督查，以最高标准、最实举措、最严要求攻坚化解突出隐患问题，确保安全发展形势持续向好。要强力保障到位，建立挂钩联系、会商研判、即时处置和责任追究制度，保障各项任务落实落地，大整治行动取得实际成效。

市委常委、常务副市长单晓鸣主持会议。市委常委、市政府领导班子成员和市安委办成员单位及相关部门主要负责同志出席会议。会议以视频形式召开，各县(市、区)设分会场。

## 市领导参加人口普查现场登记

### 积极支持主动配合 齐心协力做好普查

**本报讯**（记者朱文君 卢兆欣）第七次全国人口普查以2020年11月1日零时为标准时点开展正式登记。近日，市委书记徐惠民，市委副书记、市长王晖等市领导在市行政中心参加了人口普查现场登记。

“您好，我是第七次全国人口普查普查员……”崇川区文峰街道人口普查员来到市行政中心，开展现场登记工作。徐惠民按照人口普查工作要求，提供了身份证等材料，并逐一认真回答了普查员的询问。在完成摸底登记后，徐惠民在APP上签名确认，确定了后期正式登记方式。

徐惠民详细了解全市人口普查工作相关情况，向全市广大普查人员表示亲切问候。他说，在实现全面小康、开启现代化新征程的关键时刻开展人口普查，意义十分重大。人口普查是对国情、国力的综合性调查，将为党和政府更好地制定和实施经济社会发展政策，更好改善民生、提高社会治理现代化水平，提供重要参考依据。各级党委、政府要精心组织、广泛动员，积极支

持人口普查工作。希望每个家庭和居民，积极参与、主动配合，如实提供相关信息，齐心协力把这项涉及全体群众的民生工程做实做好。

王晖按照人口普查登记的要求，向崇川区文峰街道人口普查员提供身份证等材料，并逐一回答了普查员的询问。完成摸底登记后，他认真加以核对，郑重地在APP“申报人”一栏签下自己的名字。

登记结束后，王晖向两位普查员以及全市普查工作者的辛勤工作表示衷心感谢和诚挚慰问。他说，做好第七次全国人口普查，是南通经济社会生活中的一件大事，有利于摸清人口家底，掌握变化趋势、完善经济社会政策，对谋划“十四五”、提升市域治理水平、推动高质量发展都具有重要意义。各级政府要加强领导、全力支持，为普查工作提供坚实保障。各级普查机构要秉承真实普查、科学普查、依法普查、为民普查的宗旨，精心组织、规范操作，确保数据真实。

同时，希望广大市民充分理解、积极配合，圆满完成我市第七次全国人口普查各项任务。



昨天，被誉为“黄医生”的CRH380AJ高速综合检测列车在盐通高铁线上顺利跑出385公里每小时试验目标速度值。据了解，这也是盐通高铁联调联试的最高速度。目前盐通高铁联调联试有序进行，预计2020年底开通运营。

新华社昨全文播发习近平关于制定“十四五”规划和二〇三五年远景目标的建议所作说明

新华社北京11月3日电 关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明

习近平

受中央政治局委托，我就《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》起草的有关情况向全会作说明。

### 一、建议稿起草过程

“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。

今年3月，中央政治局决定，党的十九届五中全会审议“十四五”规划建议，成立文件起草组，由我担任组长，李克强同志、王沪宁同志、韩正同志担任副组长，有关部门和地方负责同志参加，在中央政治局常委会领导下承担建议稿起草工作。

3月30日，党中央发出《关于对党的十九届五中全会研究“十四五”规划建议征求意见的通知》，在党内外一定范围征求意见。4月13日，文件起草组召开第一次全体会议，建议稿起草工作正式启动。

从各方面反馈的意见看，大家一致认为，在“两个一百年”历史交汇点上，党的十九届五中全会重点研究“十四五”规划问题并提出建议，将“十四五”规划与2035年远景目标统筹考虑，对动员和激励全党全国各族人民，战胜前进道路上各种风险挑战，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，具有十分重要的意义。

大家认为，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但面临的国内外环境正在发生深刻复杂变化。我国有独特的政治优势、制度优势、发展优势和机遇优势，经济社会发展依然有诸多有利条件，我们完全有信心、有底气、有能力谱写“两大奇迹”新篇章。大家普遍希望，通过制定建议，明确“十四五”时期经济社会发展的基本思路、主要目标以及2035年远景目标，突出新发展理念的引领作用，提出一批具有标志性的重大战略，实施富有前瞻性、全局性、基础性、针对性的重大举措，统筹谋划好重要领域的接续改革，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实基础。

这次建议稿起草的一个重要特点是坚持发扬民主、开门问策、集思广益。我就“十四五”规划编制明确提出一系列要求，强调要把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式为“十四五”规划建言献策。从7月下旬到9月下旬，我先后主持召开企业家座谈会、扎实推进长三角一体化发展座谈会、经济社会领域专家座谈会、科学家座谈会、基层代表座谈会、教育文化卫生体育领域专家代表座谈会，当面听取各方面对制定“十四五”规划的意见和建议。8月16日至29日，“十四五”规划编制工作开展网上征求意见。广大人民群众踊跃参与，留言100多万条，有关方面从中整理出1000余条建议。

文件起草组广泛听取各方面意见和建议，反复进行讨论修改，认真做好建议稿起草工作。

根据中央政治局会议决定，8月10日，建议稿下发党内一定范围征求意见，包括征求党内部部分老同志意见，还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。

(下转 A4 版)

## 徐惠民在苏锡通科技产业园区调研时要求

### 充分放大一体化效应 创新推动高质量发展

**本报讯**（记者朱文君）3日上午，市委书记徐惠民率队前往苏锡通科技产业园区，调研项目建设、功能配套、产业发展等情况，要求进一步弘扬“狼性”精神，保持创业激情，创新发展思路，充分放大一体化效应，加快推动大建设、大招商，实现园区高质量发展不断取得新进展。

南通诺德安达双语学校是诺德安达教育集团在江苏布点的第一所学校，于去年9月正式开学。徐惠民察看了学校图书馆、体育馆、操场等地，详细了解学校办学、课程设计、收费等情况。他说，办好国际学

校不仅可以满足市民更高层次教育需求，也可以提高园区投资环境软实力，希望学校将教学质量放在首位，让家长满意、社会认可，打响南通国际学校教育品牌。恒大新能源汽车项目是世界500强恒大集团下属公司投资建设的新能源整车整车研发、生产及销售基地，一期桩基工程基本完成，部分厂房正在施工。徐惠民详细了解项目建设推进情况，希望企业按序时进度抢抓工期，力争早竣工、早投产、早见效。

在随后召开的座谈会上，徐惠

民听取了苏锡通科技产业园区经济社会发展情况汇报。徐惠民指出，苏通园区、锡通园区一体化整合以来，紧紧围绕打造“跨江融合发展试验区”的使命，统筹推进经济社会发展各项工作，取得了阶段性成效。下一阶段，要坚持以规划为引领，以强烈的使命感和紧迫感加快发展，用创新的思路和办法破解空间、资金等瓶颈制约。要充分发挥“有产有城”的独特优势，积极推动与央企合作，创新投融资模式，同步推进产城融合发展。要激扬创新创业精神，上下拧成一根绳、铆足一股劲，

特别是领导干部要主动下基层、到一线，全力以赴推动各项工作。徐惠民强调，作为科技产业园区，既要抓好主导产业发展，又要兼顾科创企业培育。要明确产业方向，利用现有空间、产业资源，主动参与苏南产业链分工，以亩均产出为重要考量，招引一批投资大、占地少、税收高的项目，做大做强园区主导产业。要瞄准上海和苏南等地高科技龙头企业，强化产业上下游分析研究，培育适合园区发展的高新技术产业。

市领导姜东、潘建华参加调研。