

书记谈体会

贯彻落实新发展理念 建设强富美高新崇川

——学习《习近平谈治国理政》第三卷有感

□刘 浩

《习近平谈治国理政》第三卷,全景记录了党的十九大以来以习近平同志为核心的党中央统揽“四个伟大”、推动党和国家各项事业取得新的重大进展的伟大实践,是全面系统反映习近平新时代中国特色社会主义思想的最新权威著作。我们将把学习《习近平谈治国理政》第三卷与学习贯彻习总书记对江苏一系列重要讲话指示相结合,与落实市委“三个全方位”,决战“过万亿”、夺取“双胜利”相结合,与科学谋划“十四五”发展相结合,以理论学习的新高度,推动各项工作开创新局面,再创造一个辉煌的热血崇川。

一、深刻学习习总书记“努力在危机中育新机、于变局中开新局”的指示精神,坚定走在前列的必胜信心

一是抢抓历史机遇乘势而上。长三角一体化阔步提速,特别是习总书记主持召开扎实的推进长三角一体化发展座谈会按下了一体化发展快进键。南通迈入打造沪苏通核心三角强支点城市、构建“一主三副”市区域局、开创创动能澎湃的“大城时代”。崇川作为主城区,将以敢拼敢抢敢争的狼性作风,积极抢抓机遇,点亮“城市之眼”,打造“南通之核”,

着力提升中心城区首位度。

二是强化危机意识奋勇突破。当前,全球疫情流行、世界经济衰退、中美战略博弈等都给发展增添了更大变数和不确定性。南通城市发展持续“北上东扩南进”,区域竞争此起彼伏、强弱易位。面对严峻的宏观形势和激烈的竞争态势,不能再造胜势,就会边缘到底。我们将充分释放区划变更红利,整合资源要素,破解发展后劲不足、城市面貌老旧等困境,打开中心城区发展新格局。

三是扛起责任担当多做贡献。在一体化进程中落实“三个全方位”,决战经济总量“过万亿”,是中心城区义不容辞的责任担当。前三季度,全区实现地区生产总值1071.7亿元、一般公共预算收入95.2亿元。承载新使命展现新作为,我们将打开胸襟格局,提升发展理念,创新发展举措,全力“争第一、升十位”,为全市冲刺“过万亿”做出主城区应有的贡献。

二、深刻学习习总书记“坚持适应把握引领经济发展新常态”的指示精神,全力以赴推动高质量发展

一是把握规律抓发展。突出生产、生活、生态三生融合,推进美丽崇川建设,展现通派与海派交融的现代

气质。持续壮大经济总量,到2025年GDP突破2000亿元。积极构建优质的现代产业体系,打造千亿级、500亿级、百亿级梯次产业集群。坚持推动发展与坚守底线辩证统一,既用发展的办法解决发展中的问题,又要守住稳定、安全、生态和廉洁四条底线。

二是深化改革增动能。以省级开发区体制机制改革“回头看”为契机,推动企业集中、产业集聚、要素集约,确保全年新签约20亿元以上项目10个,百亿元项目取得突破。深化国企市场化改革,拓展资产保值增值途径,把区属国企变为招商“聚宝盆”和财政“摇钱树”。深化“放管服”改革,推动“兴企通”平台全覆盖。抢抓注册制改革机遇,新增上市企业3家,加快形成资本市场“崇川板块”。

三是明确定位谋未来。围绕贯彻落实习总书记“坚持顶层设计与问计于民相统一”指示精神和省市要求,在崇川区第一次党代会上,提出“一区五城”的发展构想:以“长三角中心城市高质量发展首位区”为统领,打造最前沿的高端产业城、最高光的创新活力城、最亲和最的文明品质城、最靓丽的水韵生态城和最舒心的平安幸福城,建设令人向往的新崇川。

三、深刻学习习总书记“保证我国经济沿着正确方向发展”的重要指示精神,加强对经济发展的统筹领导

一是强化党的领导。习总书记强调,政治工作是一切经济工作的生命线,坚持和加强党对经济工作的集中统一领导,是中国特色社会主义制度的一大优势。当前,主城区各方面挑战明显增多,越是形势严峻,越要提高对经济工作的领导水平。

二是优化工作机制。着眼稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险,健全党委分析经济形势、研究经济发展规划、制定经济政策的工作机制,完善重点片区开发、经济运行监测、重大项目招引等工作机制,发挥各级党组织在服务企业、开拓市场、革新技术、提高效益等方面作用。

三是激发责任担当。聚焦经济运行和项目建设,持续开展高质量发展大比武,形成开发区竞相发展、街道同台竞技、部门单位比拼的热血态势。旗帜鲜明为担当者担当,让勇于创新的干部劲头更足,敢于担当的干部心底更实,以风清气正的政治生态保障经济高质量发展。

(作者系南通市委常委、崇川区委书记)

以人民健康为中心 全面深化医保改革

□张 兵

习近平总书记指出,“我们建立全民医疗保障制度的根本目的,就是要解除全体人民的疾病医疗后顾之忧”。其本质就是要坚持“以人民为中心”的发展思想,深化医疗保障制度改革,促进全面健康、实现全民小康。医疗保障部门必须紧扣这一发展思想,让医疗保障助推全民健康,让全民健康托起全面小康。

一、坚定不移,践行以人民为中心的发展思想。

医疗保障部门是最重要的民生部门之一,贯彻落实好中央关于医疗保障工作的方针政策,深化医疗保障制度改革,必须坚定不移、持之以恒地践行以人民为中心的发展思想,站在为人民谋幸福、为民族谋复兴的高度,着力解决当前医疗保障领域还存在的发展不平衡、不充分的问题,建设更加公平、更可持续、更加成熟、更加定型的医保体系,真正实现群众“人人有医保,健康有保障”。

在此过程中,要尊重人民群众首创精神,不断从人民群众中汲取医疗保障制度改革的创新活力。把提高发展平衡性放在重要位置,不断推动

医保公共服务向基层延伸,构建优质均衡的医保公共服务体系,努力提供更加优质高效便捷的服务,实现信息多跑路、群众少跑腿,提升医疗保障经办管理精细化、公共服务人本化水平。同时,加大支付方式改革力度,严控医疗费用过快增长,要保持打击欺诈骗保高压态势,严守人民群众的“保命钱”,更要抓牢医保健康扶贫,解决困难群众看病就医难题,努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

二、与时俱进,深化医疗保障制度改革。

当前,医疗保障制度改革逐步进入深水区,既有历史遗留的问题,也遇到不少新问题,推进改革的复杂程度、敏感程度、艰巨程度前所未有,必须以更大的政治勇气和智慧,坚持摸着石头过河和加强顶层设计相结合,不失时机、蹄疾步稳深化改革。医疗保障部门必须与时俱进、解放思想、守正创新,深刻领会医疗保障制度改革发展的要义及目标,着眼于解决高质量医疗保障中遇到的实际问题,加强改革前瞻性研究,积极与医疗卫生

部门加强联动,共同推动“三医联动”,形成医疗保障制度改革的良性循环,不断加快构建具有南通特色的多层次医疗保障体系。

当前,长三角一体化发展按下快进键以后,一体化的进程进入了快车道,取得了明显的进展和成效,医疗保障部门必须充分认识这一国家战略的历史意义和现实意义,着眼于南通长三角一体化发展带来的新机遇、新挑战和新要求,因时而进、因势而新,积极参与推进实施统一的基本医疗保险政策,有计划逐步实现药品目录、诊疗项目、医疗服务设施目录的统一。提高长三角地区定点医疗机构的联网覆盖率,实现异地就医诊疗、住院待遇“一单制”直接结算,让人民群众共享更加公平可及的医疗保障公共服务。

三、创新思路,提升医疗保障治理能能力。

党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我国医疗保障制度改革持续推进,在破解看病难、看病贵问题上取得了突破性进展;成功启动国家组织药品集中带

量采购和使用试点,实现了降低价格、提高质量等多重效应;创新药品目录谈判方式,将制度优势转化为实实在在的价格优势;及时出台“确保患者不因费用问题影响就医、确保收治医疗机构不因支付政策影响救治”的医疗保障政策,在新冠肺炎疫情防控中发挥了医保“定心丸”作用。

基层医疗保障部门,就是要在“精准化、精细化、专业化”予以着力。通过精准地认识医疗保障面临的问题、精准地掌握医疗保障覆盖的对象、精准地分析医疗保障涵盖的数据,赋能医保管理的高水平发展;通过精细化地推进支付方式改革、精细化地推进标准化管理、精细化地提供医保公共服务,驱动医疗保障的高效率运行;通过提升专业化的管理能力、培养专业化的人才队伍、培育专业化的团队素养,促进医保团队的高标准建设。将我国的医保制度优势转化为治理效能,实现党中央、国务院提出的医保治理现代化目标。

(作者系南通市医疗保障局党组书记、局长)

用“绣花之功”提升城市管理水平

□陈如海

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年,是南通开启区划更新新篇章,实现市区版图再扩张,推动城市管理水平再上新台阶的关键之年。面对市委提出的“决战‘过万亿’夺取‘双胜利’”发展目标,全体城管人将以“科学化、智能化、精细化”为工作指引,以“城市管家”的自我定位和自我追求,苦练精管善治精细绣花功,以实际行动交出城管系统南通“发展四问”高质量答卷。

一、以高点定位肇画“硬朗形象”,不断提升城市管理科学化水平。

系统科学加强顶层设计。在全省率先完成城管执法体制改革,整合住建领域675项处罚事项,实现住建领域“一支队伍管执法”,累计办结各类案件1503件,特别是房管类擅自变动承重结构案件取得重大突破,先后改正办结636件,办案数量、质量远超改革前数年办结量的总和。事实证明,科学的顶层设计方案是推动城市可持续发展、提升城市管理服务能级和市民群众满意度注入源源不断的动力。当前,随着市区版图的重新定义,我们将大力推进重心下移、权力下放、责任下沉,通过市、区两级的有效融合,不断释放基层城市管理的强大能量,推动形成统筹推进、分工明确、责任明晰的城市管理新格局。部门联动激发强大合力。打破部门间的条条框框,特别是跳出城市监督管理执法各司其职、各自为政的旧有规则,是凝聚形成部门合力的有效路径。为打破部门间沟通不顺、合作不紧的短板弱项,我们与规划、住建等

部门开展深度合作,研究制定规范、全面、长效的跨部门管理执法协同备忘录,进一步厘清监管执法协同边界,“零距离”开展监管执法互动交流,推动形成监管高效、执法有力的管执协同“南通特色”。通过完善市容保障、停车秩序治理、建筑垃圾运输、城管综合执法等领域公安、城管联动协作执法执勤机制,多管齐下全方位提升城管综合执法合力。构建统一畅通指挥体系。统一指挥、快速响应、紧密联动的城市管理运行体系是打通不同层级间城市管理执法堵点的重要保证。我们依托市区长效管理评价体系,建立市、区两级城市管理协同联动、快速处置新机制,强化问题共商、信息共享、责任共担,有效减少层级干扰,形成一贯到底、一步到位的市、区联动新模式。牢固树立一盘棋思想,统筹落实好市、区两级城管队伍的融合发展,通过强化思想引领、加强培训指导、增进团结协作,打造一支新时代具有狼性特质的“城市管家”团队。

二、以绣花功夫绣出“精致内核”,不断提升城市管理精细化水平。

前后发力推进法治建设治理。近年来,“智慧城管”平台每年接受群众举报案件1万多起,其中排在首位的就是违法建设问题。这是人民群众的呼声,也是城市管理的难点顽疾。我们坚持在违建治理上打好“组合拳”,源头制定《市区违建治理重心前置工作指导意见》,推进对物管服务企业、违建承揽公司、违建当事人的多角度约束,重拳出击实现第一时

间响应;末端完善违法建设失信行为联合惩戒,坚持以高压态势推动形成“不敢违、不能违、不想违”的长效机制。落细落小提升市容管理质效。市容管理包罗万象,只有坚持在每个小环节精准发力,才能守住文明城市这件“易碎品”。我们坚持在充分调研的基础上,健全完善“门前三包”责任区履责情况公开曝光制度,表扬先进、通报问题,促成良性互动。强化主次干道、背街后巷功能设定,精细施划停车泊位、设置物理隔离设施,创新试点开展市区智慧停车,依托服务外包和精准执法,不断放大停车秩序治理成效。紧盯群众关心的城市微空间,社会关注的城市微环境,持续开展城市“微治理”,打造光影交错、灯火交辉的濠河靓丽景观带,确保做到整一片、成一片、靓一片。量质并举打造干净整洁环境。有知不足的勇气,才会有迎难而上的动力。我们对标省标和苏南,直面环卫保洁设施缺口,以保洁主体一体化、保洁管理精细化、保洁方式机械化、“三化”建设为抓手,抓紧推进环卫保洁设施和保洁力量的补充配备,支持保洁主体市场化,逐步向“一把扫帚扫到边”目标靠拢,确保市区机械化保洁率达90%以上。加快完善分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾“全链条”收运处理系统,大力推进环卫基础设施建设,100%推进垃圾分类治理,持续开展扬尘专项整治,让干净整洁成为通城鲜明底色。

三、以科技支撑助力“耳聪目明”,不断提升城市管理智慧化水平。

优质化打造智慧平台。依托市域治理现代化指挥中心这个总平台,重点在智慧环卫、智慧停车等智慧化建设上下功夫,推进“扬尘治理一张图”和“违建治理一张图”建设,打造集搜索、分析、预警、问效功能于一体的“智慧城管”指挥体系,实现数据互通、资源共享。通过“雪亮工程”接入,擦亮城市管理“千里眼”,有效提升“智慧城管”服务保障能力。高效化推进扁平管理。在全省率先建成了“智慧城管”市县一体化监管平台,通过一个平台、一套数据、一个标准,实现了对全市数字城管平台的实时监管和全市数字城管间的良性互动。下一步,我们将通过市、区两级城管平台共用,有效整合综合执法力量,实现案件办理的实时性和全覆盖,让“智慧城管”成为助力市域治理共建共治的坚强利器。智能化实现自动识别。推进城市管理智慧化,离不开前沿科技的充分研究和合理运用。我们将高效运用物联网等现代技术,实现对建筑垃圾运输车辆的全时监管和远程控制。充分运用“5G”等技术,开发市区车辆违停智慧管理系统,实现信息的互联互通,消除“信息孤岛”。科学运用AI智能分析技术,依托“雪亮工程”前端视频系统,实现对店外经营、无照经营游商、乱堆物堆料、违规户外广告、暴露垃圾等11类违章行为的自动识别、自动立案派遣,有效提升即时发现、派遣、处置、解决问题的综合能力。

(作者系南通市城管局党组书记、局长)



监管严而不僵 市场活而不乱

□曹勇

“放管服”改革的春风吹活了市场经济的一池春水,大众创业万众创新热潮蓬勃兴起,市场活力、社会创造力不断增强,“宽进”效应日益凸显。更具活力的“放”,需要更有效的“管”。在2020年9月11日全国深化“放管服”改革优化营商环境电视电话会议上,李克强总理强调,政府部门特别是基层政府要把主要精力用在事中事后监管上,推动从“严进宽管”向“宽进严管”转变。要守好安全和质量底线,疫苗、药品、特种设备、危险化学品等领域,关系到人民群众身体健康和生命安全,必须实行全主体、全品种、全链条的严格监管,落实监管责任,把好每一道关口。

通州区市场监管局深入贯彻落实国务院“放管服”改革工作部署,积极转变监管理念,创新监管方式,重构基层市场监管运行管理机制,探索实践更适应市场经济发展、更适应政府治理现代化的新型监管模式,在全省率先立体实施“网格化+大数据”事中事后监管,以严而不僵的“管”有力保障市场的活而不乱,充分契合了当前“放管服”改革深化趋势,体现了政府职能转变、治理能力现代化建设的要要求,彰显了基层首创精神,为基层市场监管改革提供了一个可复制、可推广的经验样板。

一、构建专业化的网格,夯实“管”的基石。

一是基层运行标准化。以市场监管体制改革为契机,推行“一镇一分局”大网格布局,全区划分94个小网格,实施“定人、定格、定责”网格化监管,形成“区局、分局、网格”三级监管责任体系。推进基层标准化建设,按照“统一标准、统一功能、统一配置、统一管理”模式全面改造基层分局办公场所,设置服务、执法、检验、办公、生活五大功能区,设立执法、特种设备专员等专业岗位,提升基层专业监管能力。建立“1+14”信息化指挥和应急管理体系,成立指挥中心,设立14个基层指挥室,全面实行值班长制度,有效提升基层网格运行质态。

二是检测技术体系化。以区级综合检验检测中心为龙头,14个基层分局、19个重点农贸市场快检室为支撑,构建农贸市场自检、监管部门门快检、检测中心法检“三位一体”检测体系。今年以来,累计开展快检4万余批次,法检4000余批次,先后组织早餐饮、豆芽菜、韭菜、一次性餐具等专项抽检,立案查处起49起,移送涉刑案件12起,有力保障了群众食品安全。

三是食安共治社会化。实施“食安通州联创区”建设,按照“一间专门办公室、一块标识牌子、一套信息管理系统、一批专职工作人员、一套程序制度、一套责任考核、一个宣传阵地、一个经费保障渠道”的“八个一”标准,设立64个联创区,凝聚公安、城管、农委、社区干部、村民小组的资源力量,配备协管员信息员753名、征集社会监督员160名,并开发发家宴信息化管理系统,有效解决农村集聚管理、无证无照、流动展销等监管盲区,迄今已备案评估农家宴3万余户次,未发生食品安全事故。

二、运用非现场的手段,提升“管”的效益。

一是非现场监管倒逼企业主体责任落实。以直接涉及公共安全和人民群众生命健康的领域为重点,在食品、餐饮、特种设备、农贸市场等1025家重点主体安装3159个远程视频监控设备,初步形成一张重点主体广覆盖、行为监管全天候、预警处置及时性的远程视频监控网络,倒逼市场主体落实主体责任,变被动型“要我安全”为主动型“我要安全”。坚持“隐患零挤压”,实现隐患的即时提醒、即时处置和闭环管理,今年以来共下发监管执法指令6644条,点对点整改提醒9190次,消除风险隐患1447个。

二是全数据管理提升部门全领域监管效能。针对体制改革后业务平台分散的问题,研发推广市场监管信息化监管平台和移动监管平台,创新开发特种设备“一码通”、人机绑定等数据库,全面归集全区市场主体信息,对食品经营许可证、药械生产经营许可证、特种设备检验到期等实时智慧提醒,实现市场监管数据的“一网归集、一键点调、统一处置、综合研判”。

三是大数据分析增强风险隐患预警处置能力。树立“情报引领监管、研判制导执法”新导向,建立“1+N”信息研判机制,定期发布提示预警,信息化案源达案件总量的30%以上。通过数据分析研判,该局先后开展“利剑”“春雷”“护蕾”等“民生护卫”系列专项执法整治行动,大大提升了监管的主动性、预见性、靶向性。特别是在安全生产领域,提前发现了一批常规化监管无法发现的安全隐患,及时对300多家企业推送智能提醒,对118家企业开展线下约谈,切实将风险隐患消弭在“萌芽”状态。

三、坚持包容性的理念,拓展“管”的内涵。

一是“双随机”监管凸显企业减负效应。全面深化“双随机一公开”监管,深入推进跨部门联合抽查,实现风险隐患“一次检查、全面体检、综合整治”。创新实施非现场“双随机”抽查,建立10个领域15个监管事项22个检查项目的非现场监管事项清单,发挥企业减负的叠加效应。今年以来,全区26个部门开展市场监管领域“双随机”检查1172次,共检查市场主体8325户,市场主体被检查数量比非“双随机”模式压缩8.7%。

二是包容审慎监管放大执法护企效应。建立执法检查汇报制度,对重点企业实行“执法清单制、处罚报备制”,执法办案在节点防控、办案程序、自由裁量、案件审理、刑行衔接、抽检规范、文书规范方面“七统一”,确保不任意企企、不任性处罚。建立容错纠错机制,借助信息化监管指令平台,及时对企业逾期未检、许可超期等轻微违法行为提醒警示,对符合规定的60起轻微违法行为免于处罚,并帮助652家企业移出异常经营名录。

三是“企业家之家”发挥政企桥梁效应。创新“互联网+服务”模式,开发“企业家之家”服务线上平台,设置招商引资、你点我应、网上办事等十大业务板块,汇聚查询、办事、互动、预防四大实用功能,与线下“企业家之家”活动“双线联动”,精准化、一站式服务7395家实体企业。平台开通以来,共发布涉企惠企政策346条,解答咨询1185个,办理计量器具检定、信用修复等业务9000余件次,发布预警提醒和建议1万余条。

(作者系通州区市场监管局党组书记、局长)