

 书记谈体会

# 换道抢身位 开局勇争先 奋力谱写海门高质量发展新篇章

□陈 勇

2020年是海门发展史上具有里程碑意义的一年。8月8日,海门区正式挂牌成立,标志着海门成为南通主城区的重要组成部分,开启高质量发展的新征程。

海门撤县建市26年来,始终坚持发展为先,接轨上海,融入苏南,崛起苏中;始终坚持开放为要,海纳百川,迎万商,大气包容;始终坚持民生为本,人民至上,上下同欲,勠力同心。在综合实力、全面小康、工业经济、科技创新、营商环境等“全国百强县市”排名中,海门均跻身全国前20强、江苏省前8强,经济社会发展实现了历史性跨越。站在撤市设区新起点,海门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚定遵循新发展理念,积极抢抓长三角一体化发展的历史机遇,准确把握南通市委赋予海门城市副中心的功能定位,以“换道抢身位,开局勇争先”的昂扬斗志,应对变局、开拓新局,奋力谱写海门高质量发展新篇章。

一、立足新起点,在新赛道中找准高质量发展坐标系。作为江苏江北第一经济强县,海门在2018年、2019年江苏省高质量发展考核中连续两年名列南通第一。国家工信部公布的“2020年中国县域经济百强”排名中,海门位列第13位、江苏第7位,百强排名比上年提升7位。南通市委对海门提出的“百强排名升五位”目标,三年任务一年完成。立足新起点,我们以新思想定向领航,在解放思想中统一

思想,树牢“没有实体经济就没有高质量发展基础”“没有大项目就没有高质量发展未来”“没有优良作风和良好精气神就没有高质量发展保障”的理念,引导全区党员干部格局视野从县级“市”向城市“区”转变,目标定位从“江苏江北第一经济强县”向“全国百强区二十强”转变,发展路径从县域经济向城市经济转变。

二、抢抓新机遇,在战略叠加中谋划高质量发展新蓝图。海门处于“一带一路”、长江经济带、长三角一体化等多重战略叠加交汇点。海门撤市设区正逢国家深入推进长三角一体化发展,南通大力推进“大通州湾建设”的关键时刻,特别是随着国家《规划纲要》中明确的北沿江高铁、南通新机场、通州湾新出海口等一批与海门密切关联的区域重大交通枢纽工程规划建设,海门“通江通海通上海连南通主城”的区位优势更加凸显,发展机遇百年未有。面对新机遇,站在新时代发展的“风口”,我们全方位融入苏南,全方位对接上海,全方位推动高质量发展,全力争当“沪苏通核心三角强支点城市示范区”“南通跨江融合先行区”“大通州湾建设核心区”。

三、构建新格局,将机遇优势转化为高质量发展胜势。百年未有的新机遇将对海门交通枢纽、空间布局、产业发展、城乡建设、治理体系带来格局性变化和历史性重塑。全面构建立体化

的大交通格局。坚持“交通先行”理念,构建“江海河”互联互通、“公铁水”多式联运、“海陆空”协同发展的现代综合立体交通体系,从过去单一解决出行需要到实现人流、物流、信息流、资金流互联互通,打造长三角综合交通枢纽门户。全面构建特色化的空间格局。聚焦“1+3+5”重点片区,切实增强国家级经济技术开发区的引领力,叠石桥国际家纺产业园区、海门港新区、临江新区等3个省市级重点开发园区的支撑力,足球小镇、家纺小镇、国开市民农庄、张謇故里小镇、机器人小镇等5个特色小镇的爆发力,形成“一主三副,四面开花”的生动局面。全面构建链式化的产业格局。海门拥有现代建筑、现代家纺、先进装备制造三大千亿级产业,产业规模分别突破2000亿元、1200亿元和1000亿元。未来3-5年将再形成3个千亿级产业集群。以千亿级中天绿色精品钢项目为龙头,全力打造世界一流的新材料基地和循环经济产业链;以招商局豪华邮轮制造基地为依托,打造千亿元豪华邮轮产业集群;以中航科技航空轻合金新材料项目为重点,加快发展国内一流的新材料产业智造基地;以中科院长三角药物高等研究院为平台,打造长三角最具影响力的生物医药产业集聚地。全面构建一体化的城市格局。把发展城市经济提上重要位置,加快推进北部新城、创新南城、宜

居老城“三城联动”开发,推动“形态、业态、生态”有机融合,进一步完善城市功能,提升城市能级,把海门打造成南通名副其实的城市副中心。全面构建现代化的治理格局。坚持以人民为中心,持续加大民生投入,积极推动就业、社保、医疗、教育、优抚等各项民生保障政策与南通城区全面接轨。发挥全国首批乡村治理体系建设试点示范市效应,以区域治理现代化指挥中心为枢纽,以网格化建设为基础,全面整合资源,全力打造南通社会治理体系和治理能力现代化标杆。

四、推动新跨越,以新实践开辟高质量发展新境界。百年前,被习近平总书记誉为“爱国企业家典范”的海门先贤张謇以强烈的家国情怀、开放包容的格局视野、领风气之先,把创新创业、开发开放的奋斗基因根植于海门人民的血脉之中。百年后的今天,海门传承和弘扬新时代张謇精神,深入开展“突破县域思维,推动强区跨越”解放思想大讨论,全力破除党员干部小格局、小眼光、小心胸、小思路、小算盘等“五小思维”,引导全区党员干部弘扬拼搏精神,锤炼“狼性”特质,心往一处想、劲往一处使,激发干事创业勇争一流的拼劲、狠劲、韧劲,以一往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态,推动海门各项工作在新赛道上追赶超越,朝着“全国百强区二十强”奋勇前进。

(作者系中共海门区委书记)

# 坚持多要素联动 全面推进乡村振兴

□葛志华

党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标的建议》(以下简称《建议》),特别强调,要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,强化以工补农,以城带乡,推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡工农关系,实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴的有效衔接,基本实现农业农村现代化,为“四化同步”提供基础支撑。

现代化对三农的深刻影响,相互关联,不可分割,在融合协调中实现良性互动,统一于农业农村现代化的全过程。这一过程终结之日,就是农业现代化完成之时,也就做到了农业强、农村美、农民富。用习近平总书记的话,就是让农业成为有奔头的产业,让农民成为有吸引力的职业,让农村成为安居乐业的家园。

乡村振兴的总要求是产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、管理民主,涉及经济建设、政治建设、社会建设、党的建设等各个方面,目的是实现农业农村现代化。要下活这盘大棋,当务之急是要做活两个“眼”:一个“眼”做在农业与外部诸要素的联系上,就是加快构建新型工业化、信息化、城镇化与农业现代化同步发展的新格局,推动工业化与信息化深度融合(也包括农业与信息化的融合,建设智慧农业、智慧农产品批发市场等)、

工业化与城镇化良性互动,城镇化与农业现代化相互协调,形成城乡一体化发展的新格局,真正把《建议》所说的以工补农,以城带乡的政策落到实处。另一个“眼”是建在农业内部诸要素的联系上,就是加快构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营主体,形成“两个转变”的新态势,真正把《建议》中所说的构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系的要求落到实处。这两个“眼”做好了,不仅乡村振兴这盘大棋满盘活,三农问题迎刃而解,而且我国四化同步就有了坚定的支撑,第二个百年目标就能如期实现。

农业农村现代化是由国家社会经济活动各个环节、各个层面、各个领域的相互关系和内在联系构成的一个有机整体,你中有我,我中有你,牵一发而动全身。离开工业化与城镇化抓乡村振兴肯定不行,农业现代化容易失去动力;离开农业农村抓工业化与城镇化也不行,现代化容易缺乏基础支撑;就农业农村抓乡村振兴更不行,作诗功夫在诗外,只有减少农民才能富裕农民。因此,必须坚持多要素联动,在融合互动中全面推进乡村振兴。

一要坚持四化同步,为乡村振兴提供外部动力。工业化、信息化与城镇化不仅能转变农业发展方式,提供农业装备水平,而且也是推进农民非农化、缓和人地矛盾的重要前提。因此,要适应工业化、城镇化的发展趋

势,坚持“以城带乡、以工补农”的方略,统筹推进四化同步,加快构建城乡一体化融合发展的体制机制,不断增强乡村振兴的动力。当前要重点解决就业结构与产业结构不同步、半城镇化问题、农村人口逆淘汰等现实问题。

二是坚持和完善农村基本经营制度,加快推进“两个转变”。以家庭承包为基础、统分结合的双层经营制度,适应了农业生产特点,解放发展了农业生产力,是党的农村政策的基石。要针对“分有余而统不足”“只有分没有统”等弊病,适应现代农业的发展需要,着力在“统”和“分”两个层面推进农村经营体制创新。加快农业经营方式的“两个转变”,使“家庭经营”与“统一经营”这两个层次相互支撑,相互支持,把家庭分散经营的积极性与统一经营服务的优势结合起来,形成更有活力的经营体系。当前,要重点做好培育新型农业经营主体与职业农民,把小农纳入现代农业轨道、高质量发展合作经济组织等突出问题是。

三要全面深化农村改革,增强内在活力。解决乡村振兴面临的各种矛盾和问题,根本在于全面深化改革。要重点处理好农民与土地的关系,坚持农村土地集体所有,坚持家庭经营基础地位,坚持稳定土地承包关系,真正让农民吃上“定心丸”。要按照“三权分置”政策,放活土地经营权,推动土地经营权有序流转,推动农业适度

规模经营。放活土地经营权要与城镇化进程和农村劳动力转移规模相适应、与农业科技进步和生产手段改进程度相适应、与农业社会化服务水平相适应。在推进土地“三权分置”改革的同时,协调推进农村集体资产确权和股份合作制改革、供销合作社综合改革,增强农村发展内在活力。

四要大力发展农业社会化服务。农业社会化服务是现代农业的重要支撑,我国农业社会化服务体系建设虽取得明显成效,初步形成了覆盖全程、综合配套、便捷高效的服务体系,但也存在体制不顺、基础不牢、需求不旺、供求脱节等问题。因此,要从现代农业发展需要与农民期盼出发,发挥市场与政府、合作经济组织的多重作用,加快构建以公共服务机构为依托、合作经济组织为基础、龙头企业为骨干、其他社会力量为补充、公益性服务与经营性服务相结合、专项服务与综合服务相协调的新型农业社会化服务体系,形成主体多元、形式多样、竞争充分的发展格局。

五要不断健全农业支持保护体系,坚持农业农村优先发展,根据工业化城镇化的进程,不断加大农业的支持保护力度,建立以工补农、以城带乡的长效机制。完善财政金融支农政策,推动资源要素向农业农村领域配置,加快城乡一体化发展步伐。

(作者系南通市供销合作总社党组书记、理事会主任、二级巡视员)

# 以管资本为主构建地方国资监管新格局

□陆雪松

国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础,地方国有企业是地方政府重大战略和专项任务落地的重要执行者,地位十分重要。南通市国资委深入学习贯彻上级国资国企改革要求,在市委市政府的有力领导下,加快转变国有资产监管职能,不断创新监管方式,从管布局、管运作、管回报、管风控、管党建五个重要方面打出“组合拳”,全力构建以管资本为主的国资监管新格局。

一、以管布局为重点构建国有资产新体系。明确国有企业功能定位,推动国有企业功能定位向服务市委市政府重大决策部署集聚、向大企业大集团集聚、向更能发挥控制力、影响力行业领域集聚。市属企业国有资产在重点行业领域的集聚度已达85%以上。推进国有企业战略性重组,实施城建集团和国投公司、沿海集团与文旅集团等重组整合,将企业主体信用评级提升至AAA,实现融资综合成本下降1个百分点以上,节约融资资费超5亿元。推进国有企业瘦身健体,做强主业,明确市属企业经营主业不超过3个,管理层级不超过3级;做强实业,实现产业结构优化,提升企业竞争力;清理退出不具备竞争优势的辅

业,制定低效无效资产和劣势企业的清理退出三年行动计划,力争三年内“消灭”亏损企业。“三个三”举措实现市本级经营性国有资产监管全覆盖,采取直接监管、授权监管、委托监管三种形式,将各行政事业单位投资设立的国有企业纳入国资委集中监管范围,实现制度规范、工作体系、考核标准“三个统一”。

二、以管运作为重点提增国有资本新质效。推进授权经营体制改革,做好国资监管“加减账”,制定和出台国资监管权责清单等文件,精简下放一批职能,依法应由企业自主决策的事项决不让越位。规范国有企业投融资行为,算好项目投资“平衡账”,以市场化方式承接政府功能性项目,明确开展重大项目投资“五个必须”。加快推进国有企业市场化转型,各自管好“独立账”,指导国有融资平台公司市场化转型,鼓励国有企业“走出去”,走出本地、走向市场。加强国有资产基础管理工作,编制一本“明白账”,建立“横向到底、纵向到底”的国有资产统计体系,加强国有企业产权管理和国有资产流转平台建设,加强对国有企业运营的动态监控。

三、以管收益为重点建立国企考核新机制。合理“出卷”,加强企业经

营目标管理,以“一企一单”形式印发企业,实现收益的预期可控和国有资产保值增值。认真“监考”,考核经营业绩指标为主,同时考核企业落实市委市政府交办的重点任务、加强党的建设、履行安全生产等职责。科学“培养”,将被考核企业划分为商业一类、商业二类和特殊类,将经营业绩考核指标分为共性指标和个性指标,突出考核的差异性、针对性、科学性和有效性。严格“阅卷”,会同市相关部门(单位)共同组建考核小组实施“巡察式”考核,确保考核过程和结果的严肃性、规范性和权威性。差异化“奖惩”,根据考核结果合理确定企业负责人薪酬,打破“平均主义”,让拿“高薪”的“服众”,拿“低薪”的“服气”。

四、以管风控为重点打造国资监督新模式。守好监督“主阵地”,以“三重一大”决策制度为纽带,依法行使出资人监督权力。实现监督“嵌入式”,推动各治理主体严格按照企业章程履职,向市属企业派出外部董事、专职监事、审计监督专员“三支队伍”,不断提升监管质量。充实监督“工具箱”,专设督查部门,在国资系统内选拔人才建立督查人员备选库,丰富监督手段,强化监督保障。构建监督“立体网”。

以企业为主体,出资人为平台,构建协同联动、有效沟通的多方位立体监督机制,形成监督合力,提升监督效能。打造监督“闭环链”,以问题为导向,以整改为目的,形成全流程闭环监督工作体系,打造从事前监督转向事前、事中、事后监督并重的监督工作链条。

五、以管党建为重点营造国企发展新环境。高举“红色旗帜”,坚持党的领导加强党的建设,将党的领导写入国有企业章程,完善“双向进入、交叉任职”体制,党组织集体研究讨论成为企业董事会、经营层研究决策重大问题的前置程序。彰显“红色基因”,加强国有企业基层党建工作,围绕生产经营创新党建工作方式,党建工作与生产经营同步谋划、同步实施、同步考核,实现同频共振、互相促进。丰富“红色营养”,创建“国企之家”党建品牌,充分挖掘品牌内涵,加强国资宣传,体现国企担当。激发“红色动力”,围绕5个方面11个指标进行百分制考核,党建工作从“软指标”变成“硬杠杠”;通过考核把党风廉政建设融入国资监管的每个环节,推动各级党组织层层落实全面从严治党主体责任,为国资国企改革发展提供坚实保证。

(作者系南通市国资委党委书记、主任)



第139期

E-mail:zqgg8840@sina.com

## 织牢“安全防护网” 助南通“两高”发展

□缪建华

### 一、提高政治站位,扎紧安全思想防线。

习近平总书记反复强调,要树立安全发展理念,弘扬“生命至上、安全第一”的思想,健全公共安全体系,完善安全生产责任制,坚决遏制重特大安全事故,提升防灾减灾救灾能力。我们一定要提高政治站位、提升思想认识,通过开展形式多样、行之有效的宣传教育、学习培训、考核管理等,让安全发展理念嵌入机场运行的每个环节中、融入机场每名员工的血液里,确保机场运行持续安全稳定。

一是以学习为先导,力促安全思想全域渗透。把习总书记关于安全生产的重要论述、安全工作方针政策、法律法规以及各类典型安全事故案例作为学习重点,坚持和完善“党委理论学习中心组每年一次专题研学、安管委每季一次工作讲评、公司每月一次形势分析、安监部每周一次问题通报、部门班组每日一次飞后小结”的“五个一”安全工作例会制度,推动安全思想、安全要求在机场全面渗透、落地生根。

二是以考核为关键,力促安全能力全面提升。把安全教育考核工作贯穿员工工作全过程。开展安全教育测试,树立“以考促学、以考促干、以考促落实”,坚持“全员培训、重点必考、动态抽考”,凡新入职员工和安全教育考核不合格或发生安全责任事件的员工必考,且考试合格后才可上岗。

三是以融合为手段,力促安全习惯全员养成。运用各类活动、载体和手段,把安全要求有机融入业务工作中,不断加强全员安全思维和习惯的养成。

### 二、顺应形势要求,压实安全责任链条。

今后一段时期,对南通机场来说,既是落实长三角一体化发展国家战略的重要机遇期,也是推进“两高”发展的关键突破期,各项任务都十分紧迫和繁重。这就要求我们把“党政同责、一岗双责”“三管三必须”等安全生产责任制要求压得更严更实,容不得有半点疏忽和闪失。

一要划清“责任田”。认真落实《南通市党政领导干部安全生产责任制规定实施办法》,把安全生产纳入集团公司议事日程和领导班子全面从严治党主体责任清单、班子成员个人清单;对照职责要求、民航安全生产行业规定,制定领导班子成员安全生产重点工作清单,明确领导班子和各成员在分管领域内的安全管理责任,清晰界定安全生产责任边界。同时,根据年度中心工作,制定《南通机场集团领导班子成员年度安全生产工作任务清单》,明确全年安全工作方向和要点。

二要焊牢“责任链”。根据华东管理局下达的年度安全目标,积极运用SMS理念认真解读,逐级细化分解目标,逐级签订责任状,切实将安全责任和安全压力层层传导至每个部门、班组、岗位,层层压实安全生产主体责任。持续强化安全生产诚信体系建设,实时督促集团上下履行安全生产责任主体承诺专项行动各项要求,形成“各司其职、统筹协调”长效机制,确保安全责任横向到边,纵向到底。

三要管好“责任人”。组织开展落实企业安全生产主体责任三年专项行动,建立“责任清单、三级复核、典型示范、考核问责”四项机制,把履责情况纳入管理人员年度考核述职和支部党建责任目标考核内容,推动各级领导干部切实担负起安全发展的政治责任。

### 三、紧盯关键环节,拧紧安全防控螺母。

立足于“标本兼治、预防为主”,推进本质安全,当前重点做到三点:

一是牢牢把握“两个不放松”和“务必整出成效”总要求,确保年底前圆满完成专项整治行动“一年小灶”任务,并在巩固阶段性工作成效基础上,同步推进“三年大灶”整治任务,确保动作到位不走样、严格标准不打折。二是坚持“隐患零容忍”的态度,开展安全隐患排查整治工作。三是需要“匠人精神”,专注、踏实做好每一件事,无论是在旅客检查、机坪运行、航班保障等方面都要按规定做好,将危险概率降至最低。

### 四、坚持改革创新,激发安全监管合力。

顺应新形势、面对新要求,需要我们不断改革举措、创新思路、汇聚力量,加快提升安全生产的保障能力和监管水平。

一是强化队伍建设。加快提升安全监管队伍综合素质、专业水平,提高研判分析、调查研究、协调处置等方面的能力和水平;加大安全管理人员的人才储备、提拔使用、轮岗交流等工作力度。加强对各部门(子公司)兼职安全员队伍的培训、指导和使用。实施“双培”工程,注重把安全意识强、作风优的骨干员工培养成党员,把党员培养成坚守安全底线的排头兵,不断壮大机场安全卫士先锋阵容。

二是强化监管效能。充分运用大数据、物联网、人工智能等现代信息技术手段,为安全生产监管装上“千里眼”“顺风耳”,加快平安机场、智慧机场建设步伐。提升统筹协调层次,重点监管、精准监管和差异化监管等全新监管方式逐渐成为常态化。完善监管体系,推动全方位、深层次、高效能协同监管机制发挥作用,盯人盯事的“保姆式”监管向组织盯系统的系统性监管转变,更多的监管对象从“他律”向“自律”转变。

三是强化应急救援。重视应急救援工作,及时制定完善相关应急预案,不断检验防控措施的适应性,贴近实际组织单项、专项演练,不断总结问题不足,持续提升应急处突能力,结合“安全生产月”,开展“离岗系统断线”和“候机楼应急疏散”等一系列的演练,进一步检验各专项应急预案的可操作性,强化机场的应急处置能力,夯实机场安全运行保障。

(作者系南通机场有限公司党委副书记、工会主席)