

书写南通“争当表率、争做示范、走在前列”的时代答卷

编者按 党的十九届五中全会闭幕不久,习近平总书记首次到地方视察就来到江苏,来到南通。总书记的重要讲话,为江苏、为南通未来发展擘画了宏伟蓝图,指明了前进方向,提供了根本遵循。学习贯彻习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神,是当前和今后一个时期全市上下的头等大事和重大政治任务。为更好贯彻落实习近平总书记视察江苏重要指示和全面推动长江经济带发展座谈会重要讲话精神,本期“学与思”版集中发表市社科联组织的理论界专家学者阐释解读文章,供广大读者参考。

南通要在江苏新征程发展中走在前列

□季建林

十九届五中全会闭幕不久,习近平总书记首次到地方视察就来到南通,对南通“十四五”乃至更长时期发展进行现场指导,充分肯定了我市经济社会发展工作并作出重要指示,对南通“十四五”乃至更长时期发展具有极其重大的政治意义、历史意义、实践意义,给全市广大干部群众极大鼓舞。习近平总书记提出“江苏推动高质量发展上争当表率,在构建新发展格局上争做示范,在率先实现社会主义现代化上走在前列”的要求,是对江苏工作的殷切期许。南通要在经济社会发展中走在全省前列,作为谋划“十四五”发展的总目标、总纲领、总要求。这是因为南通具备了相应的基础与条件:

一是综合实力跃上新平台。2020年我市地区生产总值将历史性突破1万亿元大关,“十三五”以来年均增长7.6%,将会成为我省继苏州、南京、无锡之后第四个进入“万亿GDP俱乐部城市”,一般公共预算收入年均超过600亿元,县(市)经济总量全部超过1000亿元。2019年,实现进出口总值2519.9亿元,较“十二五”末期提高15.8%;实际使用外资26.65亿美元,较“十二五”末提高了15%。

二是人民生活质量普遍提高。2019年,城镇、农村居民人均可支配收入达到50166元和24270元,四年年均增长8.53%和8.88%,城乡居民可支配收入比缩小至2.06,持续快于经济增长,建档立卡低收入人口实现全部脱贫。

三是社会文明建设成效显著。环境焕发崭新面貌,南通成为国家生态园林城市、国家森林城市、全国绿化模范城市,社会文明程度显著提升,南通连续多届获评全国文明城市、全国双拥模范城。

四是重大项目建设顺利。沪苏通长江公铁大桥、沪苏通铁路、宁启铁路二期、海启高速、锡通高速北接线完工;通州湾新出海口开工建设、北沿江高铁、南通新机场等重大项目写入国家规划并有序推进,为南通现代化建设注入巨大活力与动力。

南通要实现经济社会发展中走在全省前列,必须着重抓好以下几项工作:

一是牢牢抓住抓好战略机遇。长江经济带发展战略、一带一路发展战略、长三角一体化发展战略、江苏沿

海开发战略,以及上海大都市圈建设规划等多种战略叠加落地,使南通成为国家新一轮发展战略布局的重点。我们应以快人一拍、先人一步、高人一筹的能力和智慧,抢抓抓好发展机遇,使南通成为集聚国内外资源,加快现代产业发展的强磁场。

二是跨江融合和江海联动发展。拥有沿江岸线和沿海岸线,通江通海通上海,是南通最大的优势。南通要科学实施跨江融合和江海联动发展,全面扩大开放,全方位融入苏南、全方位接轨上海,构建与苏南比肩的发展生态,推动重大基础设施互联互通,加快建设上海“北大门”;打造沿江生态绿色发展带和沿海高端制造发展带,以通州湾新出海口建设为重点,引领全市产业、交通、城市、机制等方面联动发展,加强与长江沿线尤其是中上游城市、港口、产业协作,吸引新兴战略性产业项目向南通沿海集聚布局。

三是破解发展制约因素。要高度重视国内外形势变化对南通社会经济发展的影响,保持战略定力,努力破解内外需下降、产业与城市发展动能不足、创新能力整体不强、中心城市规模偏小、社会治理有短板、民生保障任务重、环境容量有限,以及人口老龄化和劳动力结构性矛盾突出等制约因素。认识和把握发展规律,善于在危机中育先机、于变局中开新局,抓住机遇,应对挑战,趋利避害,奋勇前进。

四是加强党的建设,锻造坚强干部队伍。我国经济社会发展面临复杂的国际形势和一系列风险挑战。一支品质忠诚、有拼搏血性、意志坚韧和强大团队战斗力的干部队伍,是新征程南通经济社会发展中走在全省前列决定因素。因此,坚持党的全面领导,加强党的建设,锻造坚强干部队伍,是南通“十四五”时期必须放在首位的原则。

贯彻落实习近平总书记要求“江苏推动高质量发展上争当表率,在构建新发展格局上争做示范,在率先实现社会主义现代化上走在前列”的重要指示,南通有基础有条件在新征程发展中作出自己的贡献并走在全省前列。我们要践行新发展理念,努力拼搏,克难奋进,走出一条经济发展和生态文明相得益彰、人与自然和谐共生的现代化新路子。

(作者系南通市委党校教授)

推进长江经济带新型城镇化高质量发展

□杨凤华

习近平总书记在全面推动长江经济带发展座谈会上发表的重要讲话中强调,要通过推进以人为核心的新型城镇化、处理好中心城市和区域发展的关系、推进以县城为重要载体的城镇化建设、促进城乡融合发展等途径,全面推动长江经济带高质量发展,支撑长江经济带建设成为我国引领经济高质量发展主力军。这一战略部署为未来一段时期推动长江经济带新型城镇化高质量发展提供了重要指引。

一是推进以人为核心的新型城镇化。促进新型城镇化持续健康发展,需要立足于以人民为中心,不断提升城乡融合水平,持续增强人民群众获得感、幸福感、安全感,为构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局提供坚实有力保障。在推进城市再开发、整治改善等城市更新实践中,强化历史文化保护,实现历史文化遗产持续活化利用并融入城市功能、融入百姓生活。树立“全周期管理”意识,强化治理思维、精准思维、法治思维,加强城市治理科学化、智能化、精细化,完善城市治理长效化体制机制,不断推进城市治理体系和治理能力现代化。加大户籍制度以及与此相关的社会公共服务、财税制度、行政制度等的改革力度,加快农业转移人口市民化,强化基本公共服务保障,让在城镇工作、生活的农业转移人口拥有获得感、幸福感。

二是处理好中心城市和区域发展的关系。在推进长江经济带城镇化高质量发展中,要进一步壮大中心城市规模,增强区域中心城市辐射带动能力,引领区域经济社会高质量发展。全面推进中心城市国土空间规划编制,基于资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价,强化“三区三线”管控,划生产、生活、生态“三生”空间,推进“多规合一”,促进城市精明增长。推动长江经济带在全国率先建立以中心城市引领城市群发展、城市群带动区域发展、区域协调联动促进流域上中下游融合互动发展的新模式,提升中心城市产业竞争力和人口吸引力。以推动长江经济带生态优先、绿色发展为导向,以提升城市人文魅力为抓手,努力构建生态环境良好、资源高效利用、人文气息浓厚、人与自然和谐共生的宜居之城。

三是推进以县城为重要载体的城镇化建设。加

快推进县城在市政公用设施、产业配套、公共服务、公共卫生、人居环境等方面补短板、强弱项,优化城镇化空间格局,提升县城公共设施和服务能力,推动县城加快建设成为推进工业化城镇化的重要空间、都市圈同城化的重要节点、城乡融合发展的关键纽带,激活县域经济,释放内需潜力,更好满足人民群众的经济需要、生活需要、生态需要和安全需要。加大市政交通设施、管网设施、环保设施、社区公共服务、智能化改造、公共停车场等环节建设,推进老旧小区改造,提升公共设施建设质量。强化县城产业平台配套设施、冷链物流设施、农贸市场设施等的建设,提高县城产业配套设施率,降低投资成本,吸引社会资本积极参与县域经济发展。加快推进县城医疗卫生设施、教育设施、养老服务设施、文旅体育设施、社会福利设施以及社区综合服务设施建设,全面提升县城公共服务能力和共享水平。健全污水垃圾等环境卫生设施的管理体制和运作机制,强化科学化治理、精细化管理、智能化监管、全民化参与,促进环境卫生设施建设取得新的成效。

四是促进城乡融合发展。以协同推进新型城镇化和乡村振兴两大战略为抓手,以推进产权制度改革和完善要素市场化配置为重点,促进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置,创新城乡融合发展体制机制,重塑新型城乡关系。推动城乡要素合理配置。探索农村集体经济组织引培人才机制以及农村集体经济经营性建设用地入市制度,完善乡村金融服务体系,引导工商资本为城乡融合发展提供资金、技术等支持,推动实现劳动力、土地、资本等生产要素在城乡间自由流动。促进城乡基本公共服务普惠共享。推动教育、医疗、文化、社会保险等公共服务向农村延伸,健全城乡一体、全民覆盖、普惠共享的基本公共服务体系。推进城乡经济联动发展。推进农村一二三产业融合发展,完善新产业新业态新模式培育机制,依托农业园区和特色小镇,打造城乡产业协同发展试点,促进城乡生产与消费多渠道、多层次对接。

(作者系南通大学江苏长江经济带研究院常务副院长、教授)

将生态环境作为经济社会高质量发展的主要基础设施

□陈长江

11月12日在南通视察时,习近平总书记指出,“生态环境投入不是无谓投入、无效投入,而是关系经济社会高质量发展、可持续发展的基础性、战略性投入”。将生态环境投入作为高质量发展的基础性、战略性投入,在理论上是环境治理观和高质量发展观的一个新变化、大突破,极大拓展了基础设施投入概念的外延与范畴,在实践上意味着地方政府财政投入结构的重要转变。如果将生态环境投入当作基础性投入来抓,那么可以预期,高质量发展又多了一个构建经济持续增长动能的新抓手。

党的十八大以来,习近平总书记反复强调生态环境保护和生态文明建设,强调“要把生态环境保护放在更加突出位置,像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境”,就是因为生态环境是人民美好生活的基础条件,是我国持续发展最为重要的基础。将生态环境投入当作我国经济社会发展的基础性、战略性投入,是我国进入高质量发展阶段的必然要求,也是实现基本现代化的重要保障。在高质量发展阶段,生态环境越来越具有基础设施的相似特征。

一是公益性。基础设施建设的目的是提供公共服务,具有公益性或者说正外部性特征,基础设施建设及运营质量的好坏直接关系到生产正常运转和人民生活质量,具有广泛的经济社会影响,基础设施投入的好处并不局限于某一类群体。生态环境投入具有典型的公益性特征,尤其是在高质量发展阶段,人民对清新空气、干净饮水、优美环境、健康生活有了更强烈的需求,提升生态环境能够显著改善广大人民群众的生活质量。正是在这样的形势下,习近平总书记指出,“良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。环境就是民生,青山

就是美丽,蓝天也是幸福”。

二是长期性。与其他投入相比,基础设施投入初期投资巨大、使用期限长、回收期长。规模巨大的基础设施投入,其效果在短期内难以得到集中反映,其所带来的经济、社会、环境影响也要通过一段相当长的时期才能表现出来。生态环境投入也类似,习近平总书记指出,“生态环境保护是功在当代、利在千秋的事业。要以对人民群众、对子孙后代高度负责的态度和责任,真正下决心把环境污染治理好、把生态环境建设好”。因此从可持续发展、高质量发展角度,生态环境是我国高质量发展阶段的基础性、战略性投入。

三是间接性。基础设施的建设和管理,其目的并不完全着眼于获得项目自身的财务效益,而在于为整个国家和地方经济社会更好地发展提供基础条件,基础设施的效益主要通过服务对象的效益和整体社会经济效益而间接地表现出来。生态环境保护投入,尽管直接经济效益不明显,但是为可持续发展、为满足人民日益增长的美好生活需要创造了条件,间接效益明显。正如习近平总书记所指出的,“要正确处理好经济发展同生态环境保护的关系,牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念,更加自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳发展”。

将生态环境投入作为经济社会发展的基础性、战略性投入,意味着生态环境投入要从原来的“被动型”转向“主动型”“先导型”,通过主动建设更加安全、可靠、绿色、舒适的生态环境体系,更好地满足我国高质量发展的需要和人民对美好生活的向往。

(作者系南通大学江苏长江经济带研究院副研究员、博士)

为高质量发展积聚青年与人才的新动能

□臧乃康

2020年是南通决战“过万亿”、收官“十三五”、谋划“十四五”的关键年份,习近平总书记亲临视察,这是南通发展史上具有标志性意义的大事。

立足南通独特的历史方位和发展定位,以更高站位、更大格局谋划推动南通发展,为全省全国发展探索路径、争做贡献。这是赋予新时代南通人历史使命。对南通而言,实现高质量发展离不开两大核心要素,一是城市与生态;二是人才与人口。近年来,中共南通市委提出,要充分激发和释放人才创新创造创业的活力,围绕建设青年和人才友好型城市,激发人才队伍整体活力。“十三五”期间,南通青年人才总量明显增加,青年人才素质全面提升,创新创业环境不断完善,从而为“十四五”发展奠定了良好的人才发展综合生态。

南通争当高质量发展表率,就要保持历史耐心和战略定力,一张蓝图绘到底,一茬接着一茬干。这就需要加快城市发展能级和核心竞争力,吸引更多青年人才来南通工作和生活,为高质量发展集聚新动能。

第一,提升城市功能,完善人才服务体系。南通正处于成长的中后期和转型的初期,城市经济的增长方式将逐步依赖于知识密集的新兴产业发展。未来发展在一定程度上取决于城市对人才的吸引力和城市对人才的服务水平。依托中心城市基础设施完备、社会资源丰富、金融体系发达等功能优势,进一步完善人才服务体系,为各类人才提供高效的专业化服务。全面推广“一站式”服务和个性化服务,打造人才服务绿色通道。加大科技金融创新力度,优化市场化创业融资服务,鼓励商业银行、科技银行为创业人才提供科技信贷、知识产权质押和股权质押等科技金融服务,完善借

贷担保制度。通过举办各类沙龙、公益活动的方式,有效拓展人才社交生活空间,不断提升人才对南通城市认同度、生活满意度、工作成就感。

第二,围绕产业需求,建构人才集聚的链接载体。我国产业结构演进的代际规律平均为每20年一代,目前我们正处在从多到好演进趋势的重要时间节点。在产业结构由多向好的过程中,我们应在理念、理论、制度、科技和文化等方面进行创新。南通在省级以上科技企业孵化器面积居全省第一,这为加强创新驱动的平台建设奠定了良好基础。目前二线大城市大都以金融业、科技产业、信息技术、游戏娱乐业等为主,这些产业的技术含量高、专业性强,对人才的综合素质要求高。城市“抢人”既不能好高骛远、贪大求洋,必须紧扣产业链、创新链布局人才链,人才政策与产业政策有机融合,形成“人才驱动—产业发展—人才集聚”的良性循环链。

第三,坚持改革创新,创设可持续的人才生态。通过吸引顶尖人才从而带动一个产业领域的做法可持续性不强,只有一贯地注重科技人才成长的整体环境,奉行全球化的引才政策和服务环境,才能形成良好的人才生态,源源不断地吸引我市产业发展所需的各个类别、各个层次的人才。因此,为人才提供一以贯之的优质服务,是凝聚人才合力、促进人才发展的关键环节。通过改革消除阻碍创新的体制障碍,创造良好的服务环境和宽松、公平的发展环境,是对人才最大的吸引力。

(作者系南通大学经济与管理学院教授、江苏省中国特色社会主义理论体系研究中心特聘研究员)

突出优江拓海 建设新增长极

□严卫华

近年来,我市坚持生态优先,推进绿色发展,统筹资源利用和生产力布局,推进沿江生态保护,加强沿海整体规划,打造令人向往的生态风光带和蓝色经济带,建设高质量发展增长极。打造沿海临港高端绿色产业基地,优江拓海产业布局,提升经济绿色含量。推动江海联动。沿海以“大通州湾”思维统筹生产、生活、生态空间布局,加快推进通州湾长江集装箱运输新出海口建设,起步港区重点工程全面开工。加快跨江融合,以沪苏通长江公铁大桥和沪苏通铁路开通为契机,加快全方位融入苏南,与苏州、无锡签订战略合作协议,共促长三角更高质量一体化发展。这些都为南通“十四五”时期进一步优江拓海,推动江海联动,建设高质量发展新增长极奠定了坚实基础。

习近平总书记在南通的重要讲话,对南通今后的发展提出了更高要求。当前南通抓住用好国家战略机遇,全力推动机遇落地转化,赋能高质量发展行稳致远已成为全市上下共识。

按照总书记要求,抓住战略机遇,推进高质量发展。做好优江拓海这篇大文章,重点推进江海联动、产业转型,奋力走在长江经济带高质量发展前列。一是充分发挥沿海岸线、港口优势,以推动通州湾江苏新出海口建设为抓手,规划布局钢铁石化新材料、高端临港装备等一批重点产业,推动产业向集群化、高端化、智能化、绿色化发展。二是加快推进“空铁枢纽”建设,确保北沿江高铁及早开工建设,加快南通新机场前期工作;

