

书记谈体会

以政治建设为统领
坚持和加强党的全面领导

□蒋建

坚持和加强党的全面领导是核心灵魂。这是体现在《习近平谈治国理政》第三卷中的一个核心论断，是习近平总书记关于党的建设重要论述的中心灵魂。习近平总书记在第三卷中反复强调，中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，要从制度安排上发挥党的领导的最大体制优势。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。如何落实好党领导一切？首先，要维护党中央的权威和集中统一领导。自觉做到党中央提倡的坚决响应，党中央决定的坚决执行，党中央禁止的坚决不做。各级干部尤其是领导干部在思想上要高度认同，政治上坚决维护，组织上自觉服从，行动上紧紧跟随。其次，要增强推进党的政治建设的自觉性和坚定性。习近平总书记在第三卷中全面阐述了党的政治建设的内涵：①把握政治方向。我们所要坚持的政治方向，就是共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想、“两个一百年”奋斗目标，就是党的基本理论、基本路线、基本方略。坚持党的政治领导，就是要引导全党增强“四个意识”，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，确保党中央一锤定音、定于一尊的权威。②夯实政治根基。紧扣民心这个最大的政治，把赢得民心民意、汇聚民智民力作为重要着力点，要教育和激励广大党员干部锐意进取、奋发有为，把精力和心思用在稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险上，用在破难题、克难关、着力解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题上。③涵养政治生态。这是党的政治建设的基础性、经常性工作。选人用人是风向标，直接影响着政治生态走向；党内政治文化潜移默化地影响着党内政治生态，要持之以恒地加强。④防范政治风险。要不断增强政治敏锐性和政治鉴别力，做到眼睛亮、见事早、行动快。⑤永葆政治本色。必须以永远在路上的

坚定和执着，坚决把反腐败斗争进行到底，使我们党永不变质、永不变色。⑥提高政治能力。就是把握方向、把握大势、把握全局的能力；就是辨别政治是非、保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力。说到底，就是要善于从政治上分析问题、解决问题。这些重要论述进一步丰富和发展了马克思主义党的建设理论。

坚持全面从严治党的鲜明主题。习近平总书记指出，全面从严治党永远在路上。新时期我们面临的执政环境是复杂的，影响党的先进性、弱化党的纯洁性的因素也是复杂的，党内存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决。要深刻认识党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验的长期性和复杂性，深刻认识党面临的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险的尖锐性和严峻性，坚持问题导向，保持战略定力，推动全面从严治党向纵深发展。全面从严治党，核心是加强党的领导，基础在全面，关键在严，要害在治。要扎实、推进全面从严治党，必须做到真管真严、敢管敢严、长管长严，必须重点在以下六个方面下功夫：一是抓政治从严，把党的政治建设摆在首位。把坚持党中央权威和集中统一领导作为党的政治建设的首要任务，坚定执行党的政治路线，严格遵守政治纪律和政治规矩，始终坚定政治意识、大局意识、核心意识和看齐意识；完善和落实民主集中制，在建立健全民主集中制的具体举措、构建党内民主制度体系等方面深入探索；发展积极健康的党内政治文化，弘扬忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁的价值观；加强党性锻炼，永葆党员的先进性和纯洁性。二是抓思想从严，补足精神之“钙”。思想建设是党的基础性建设，要以坚定理想信念宗旨为根基加强思想建设。当前，

重点是用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党头脑、凝心聚魂、指导实践、推动工作。三是抓治吏从严，建设高素质专业化干部队伍。坚持党管干部原则，严格新时代好干部标准，明确好干部成长路径，坚持正确的用人导向，坚持严管与厚爱相结合、激励与约束并重，将从严教育、从严管理、从严监督、关心激励贯彻全过程。四是抓作风和纪律从严，持之以恒正风肃纪。严明党的纪律，重点是强化政治纪律和组织纪律；改进党的作风，从各级领导干部首先是高级干部做起，坚决反对特权思想和特权现象，抓经常抓细抓小抓长效，让人民监督，看到实实在在的变化和效果。五是抓制度从严，强化党内监督。把党内法规制度建设视为事关党长期执政和国家长治久安的重大战略任务，加强党内监督，并将党内监督与党外监督有机结合起来，构建完善党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系。第六，抓反腐倡廉，以零容忍的态度惩治腐败。加大整治群众身边腐败问题的力度，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持行贿受贿一起查，大力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，一刻不停地推进反腐败斗争。

立足岗位践行是终身课题。《习近平谈治国理政》第三卷的一个鲜明特点，就是深刻体现了习近平总书记对坚持和加强党的全面领导的高度重视。加强党对一切工作的领导，这一要求不是空洞的、抽象的，要在各方面各环节落实和体现。党校是党领导的培养党的领导干部的学校，是党委的重要部门，是培训党的各级领导干部的主渠道，是党的思想理论建设的重要阵地，是党和国家的哲学社会科学研究机构和重要智库，这是新时代党中央对党校的定位和要求。要将坚持党对一切工作的领导和中央的要求落到实处，作为党

校人首先最根本的就是坚持党校姓党的原则。要始终强化党校是政治机关、政治学校的意识，坚持一切教学活动、一切科研活动、一切办学活动都坚持党性原则，遵循党的政治路线，在思想上政治上行动上自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。其次，增强主业主责意识，时刻用学术讲政治。发挥干部培训主渠道优势，积极推动《习近平谈治国理政》第三卷进课堂、进教材、进学员头脑，突出党性教育主业，切实改进党性教育方式方法，提高党性教育的吸引力感染力；紧扣南通工作大局，聚焦党委政府重大决策部署，深入开展决策咨询研究，特别是围绕“推进长三角更高质量一体化发展”，决战“过万亿”、夺取“双胜利”，“激发狼性精神、强化责任担当”等专题开展全局性、战略性和前瞻性研究，多出有价值的对策建议，以“用学术讲政治”的实际行动，持续推进教研咨一体化建设，体现坚持和加强党的全面领导的实际成效。再次，严明政治纪律规矩，强化思想政治引领。党校是党的学校，必须高举党的旗帜，传播党的声音，维护党的形象，党校人要始终坚持做到学术研究无禁区、讲坛论坛有纪律、理论宣讲守规矩。无论是教学科研咨政还是在理论宣讲过程中，决不允许发表违反四项基本原则、动摇“四个自信”的言论，决不允许存在违反党的理论和路线方针政策错误观点，要始终强化党校广大教职员工的政治修养和政治规矩意识，确保党校成为最守政治纪律、最讲政治规矩的地方，成为模范坚持和加强党的全面领导的红色阵地。

（作者系南通市委党校常务副校长）



用“两高”成绩
答好南通“发展四问”

□陈林

今年初，市委、市政府提出新时代南通“发展四问”，并按照“全方位融入苏南、全方位对接上海、全方位推进高质量发展”目标思路，进一步勾画出“建设长三角北翼重要航空港”宏伟蓝图，赋予了南通机场人新的历史使命，也为南通机场加快推进“现机场高质量发展、新机场高起点规划”注入了强大动力。

一、航线引领，安全为本，服务至上，努力实现机场高质量发展。

高质量发展体现在主要指标争先进位上。近年来，南通机场视发展为首要务，坚持“客货并举，双轮驱动”，在激烈的航空市场竞争中逆流勇进，拼抢出机场发展的“黄金十年”，客货运输保持年均30%的强劲增长。客运方面，加快推进国内航线恢复、加密和新开工作，同步加大市场营销拓展力度，推动客运业务破冰前行。货运方面，抢抓海外防疫物资需求激增这一机遇，陆续开通孟买、大阪、河内、新加坡、东京、仁川等国际（地区）全货机航线，全货机周航班量最高64架次。截至今年9月底，机场旅客吞吐量165.3万人次，全省排名跃升至第三位，实现“弯道超车”；货邮吞吐量3.8万吨，同比增长30.26%，实现“逆势飘红”。实践证明，只有勇于担当作为，善于把握机遇，才能赢得发展先机。在“疫情时代”守住发展领先地位，需要付诸更多努力，必须始终坚持“服务百姓出行需求，服务经济社会发展”的航线拓展思路，突出客运精益运营，深挖货运增量潜能，实现与国内重点旅游和经济城市全面通达，构建辐射亚欧市场的航空货运网络，力争到2025年客货吞吐量分别突破1000万人次、15万吨。

高质量发展体现在旅客获得感提升上。服务永无止境，需要持之

以恒完善和改进。在新航站楼启用后，旅客对于机场的服务和体验有了新的期待，不少旅客出于关心直言机场服务中存在的问题，既是鞭策，也是厚望。对此，南通机场将立足自身找原因，端正态度抓整改，自觉践行“以旅客为中心”的服务理念，切实改善服务质量。从短板入手，向难点发力。旅客投诉较多的服务环节，就是机场服务的短板。近期，机场正在开展“厕所革命”服务质量专项行动，并以此为契机，进一步发扬钉钉子精神，逐步解决工作难题，想方设法啃下“硬骨头”，力争让机场服务发生“令人惊喜和感动的改变”。同时，从细节入手，向改革借力。进一步提高精细化管理水平，完善服务标准，规范服务用语，健全服务举措，把服务岗位的培训重点落在增强主动服务上，提高员工服务意识，根据旅客需求提供有针对性的服务，努力提升旅客的信任值、幸福感和满意度。

高质量发展体现在机场绝对安全运营上。安全就是机场的生命。当前，南通机场航班增长迅速，在建工程较多，防疫要求更高，承担运行安全、施工安全和疫情防控的多重压力，必须以更高的政治站位守住底线，不碰红线，捍卫生命线。首要是慎终如始抓好疫情防控。根据疫情动态不断完善防控体制机制，按规范要求做好进出港旅客体温检测和健康码查验，持续加强公共区域通风消毒，落实抓细国内高、中风险地区及境外来通人员的动态排查、精准流调、核算检测，严密组织开展特情航班保障处置，全力打好“外防输入，内防感染，严防境外倒灌”的防控“三线持久战”；核心是全面落实安全生产主体责任，以“敬畏生命、敬畏规章、敬畏职责”为要求，完善体制机制，严格日常考评，落实奖惩办法，

切实把履行“三个责任”的压力传递到位；重点是加快提升安全生产管理水平，扎实开展安全生产专项整治三年行动，落实隐患排查和问题治理，深化SMS体系建设，构建安全管理长效机制，提高风险防控能力，把各个环节中的“不确定性”转化为绝对安全“确定性”；关键是不不断强化“三基”建设，切实抓好基层的思想教育、岗位练兵、技能比武、考核问责，确保安全教育到一线、技能培训到一线、手册执行到一线、风险防控到一线，做到思想上警钟长鸣，行动上百做不误，岗位上有责必究，努力为旅客营造安全放心的出行环境。

二、服务大局，抢抓机遇，攻坚克难，全力推动新机场高起点规划。

高起点规划要求我们树立更高站位。南通新机场的建设是在长三角一体化国家战略大背景下，苏沪两地历经十年探索的结晶，加快长三角机场群建设，提升上海国际航空枢纽竞争力的有效解决方案。新机场已经不仅仅是单纯的民用基础设施概念，而是对南通未来经济社会的发展、对上海“卓越全球城市”建设、对沪苏跨省市经济融合和协调发展具有重要推动作用的核心工程。因此，在新机场前期规划中，必须在大局中谋划，精心组织方案设计，综合考虑战略层面、省市层面和上海层面需求，推动空铁联运、产业协同，积极构建以新机场为基础的大型综合交通枢纽、区域产业深度协作示范区，切实发挥交通的引领性、战略性、基础性和服务性作用，解决长江入海口南北两岸发展不平衡的问题。

高起点规划要求我们凝聚更强合力。新机场规划建设除了需要充分的科学论证外，还需要国家、省、市、军方及行业主管部门等多方面

形成合力，共同推进。习近平总书记2019年11月在上海考察时提出长三角一体化发展要聚焦重点领域、重点区域、重大项目、重大平台的明确要求，我们将紧扣“一体化”和“高质量”两个关键，进一步统一思想，加快凝聚共识，主动担当，以第一身份积极协调前期工作与合作共建中的重大事宜和关键环节，为高效有力推进新机场规划建设提供思想保障，争取更多政策支持。

高起点规划要求我们跑出更快速度。从2009年国家民航局定位南通机场为“上海辅助机场”，到长三角一体化规划明确“上海国际航空枢纽重要组成部分”，再到沪通两地签署共建协议打造“上海多机场体系主枢纽”，层层递进，凸显南通新机场的重要价值。目前，南通新机场选址已获国家民航局正式批复，但后续工作任务十分艰巨繁重，机遇稍纵即逝。机场集团将贯彻落实市委十二届十二次全会精神，抢抓新一轮国土空间规划编制、区划变更契机，深入推进新机场预可研报告和相关专项研究，全速推进项目立项，力争在“十四五”期间完成建设，与北沿江高铁同步投入运营。

面对疫情防控的常态化考验，面对建设发展和安全生产的更高要求，面对新机场规划建设的长期攻关，南通机场全体干部职工将以实干为笔，汗水为墨，学好用好苏州“三大法宝”，奋力书写机场“两高”发展答卷，以硬成绩答好南通“发展四问”。

（作者系南通机场集团党委书记、董事长）



第141期

E-mail: zqgg8840@sina.com

“双融合”促进“双循环”

□唐建泉 曹星晖 黄金波

在南通经济总量冲万亿、开启“十四五”、迈向现代化的关键时刻，习近平总书记亲临江苏及南通视察，并主持召开全面推动长江经济带发展座谈会，殷切希望江苏在改革创新、推动高质量发展上争当表率，在服务全国构建新发展格局上争做示范，在率先实现社会主义现代化上走在前列；勉励南通转变发展方式，优化发展思路，为长江经济带高质量发展、可持续发展提供有力支撑。这为我们谋划未来发展明确了总目标、总纲领、总要求，也为建设长三角一体化沪苏通核心三角强支点城市指明了前进方向、注入了磅礴力量。如何以党的十九届五中全会精神为指导，牢记习近平总书记对南通的亲切关怀、殷殷嘱托，坚决贯彻新发展理念，准确把握新发展阶段高质量发展、高水平融合、高效能治理、高品质生活的时代要求和相互关系，深刻认识新发展格局下构建“强支点”的丰富内涵和实践特色，聚力实现动力强、产业强、城市强、枢纽强、治理强，奋力打造大而强、富而美的现代化强支点城市，不断开辟“强富美高”新南通建设新境界，为江苏“争当表率、争做示范、走在前列”提供强劲支撑？这是摆在我们面前的紧迫任务。从内在逻辑来看，融合发展是贯穿其中的核心逻辑。

融合是经济社会发展的规律使然，也是区域协调发展的高级形态。从人类社会演进历程来看，人类发展的进程就是由封闭走向开放，由隔绝走向联系的过程。基于这一规律和基本国情，习近平总书记强调，中国开放的大门不会关闭，只会越开越大，并指出各国经济融合是大势所趋。从扩大内外开放到促进一体化、全球化，再到倡导构建人类命运共同体，表明世界走向融合与大同是不可逆转的历史潮流。从构建双循环新发展格局来看，为应对“逆全球化”，党中央提出，立足国内大循环谋篇国内国际双循环，打开流通“大动脉”，统筹国内大市场，优化资源大配置，促进各类要素在不同区间合理流动和高效集聚，在畅通国内循环的同时实现与国际经济更紧密的战略链接，展示的是深度融合发展的最新“中国方案”。从实施区域协调发展战略来看，“一带一路”倡议的推进和京津冀协同、长江经济带、粤港澳大湾区、长三角一体化等战略的实施，推动了区域分工协作、优势互补、错位竞争、相互促进的局面加速形成，融合发展正在成为区域经济成长的新模式。从南通自身实践来看，在对外融合上，坚持跨过长江去、融入长三角、向南谋发展，特别是在苏通大桥、崇启大桥、沪苏通大桥通车后，市委市政府先后作出构筑沪苏通“小金三角”、建设长三角北翼经济中心和上海“北大门”、全方位融入苏南、全方位对接上海、全方位推进高质量发展等一系列战略部署，以舍我其谁的担当加速融入长三角一体化和长江经济带发展；在对内融合上，以“大交通”思维系统谋划和推进全国性综合交通枢纽体系建设，以“大海湾”思维优化沿海一体化开发建设体制机制，以“大滨江”思维对沿江前沿核心区实施产业退、港口移、生态进，以“大城市”思维变调整通州、海门、崇川、港闸“两市两区”行政区划，以“大园区”思维整合提升苏通、锡通园区和叠石桥、志浩市场以及工业集中区，等等。内外融合发展，为南通未来成为强支点城市奠定了基石。

进入新发展阶段，我们应当登高望远，以更加先进的理念、更加开阔的视野、更加前瞻的谋略，抢抓长三角一体化发展和长江经济带发展这个叠加性机遇，把握高水平融合发展这个规律性趋势，通过市场和政府“两只手”相互作用，协同做好“内外融合”两篇文章，对内立足于整体提升能级，深化陆海统筹、江海联动、城乡共兴，促进一二三产深度融合、港产城交互动并进，生产生活生态相得益彰，在市内一体化中形成“攥指成拳”的“硬核”之力；对外立足于放大区位优势，深化向南跨江协作、向北传导辐射、向东拥海而内、向西溯江拓展的新一轮更高水平开放，进一步做大做强对内对外开放两个扇面，在长三角一体化和长江经济带协同联动发展中贡献独特“长板”，进而在畅通国内主循环、参与国际大循环中展现南通更大作为，努力以“双融合”促进“双循环”，在融合中育新机，在合作中开新局。

从域经济形态来看，园区、城区、港区是“双融合”的重要载体，是“双循环”的关键节点，是建设强支点城市的主体支撑，必须以通州湾新出海口、南通新机场、北沿江高铁等重大基础设施建设带来的经济版图重构为契机，着力推动“三区”显著提升融合度、率先壮大支撑力，为长三角、长江经济带服务全国构建新发展格局贡献南通力量。一是推动园区高水平融合赋能产业高端化。以总量压减倒逼园区融合，引导17个重点园区逐步从“量的积累”转向“质的飞跃”、从“体量优势”转向“质量优势”；以机构精简推动职能整合，构建“一个平台、一个主体、一套班子、多块牌子”的体制架构，实行“扁平化”“去行政化”管理；以链式发展推进产业聚合，发挥核心园区优质资源共享、优势产业辐射带动效应，推动产业集聚向产业集群转型升级，打造具有全球影响力的千亿级战略性、特色性新兴产业集群。二是推动城区高水平融合承接区域一体化。把以人为本的理念贯穿城市更新全过程，按照融入上海和苏南一线城市的目标，强化空间整合、突出交通融城、注重合理聚散，进一步优化城市空间格局、服务格局和城乡格局，明确功能定位，做强片区特色、努力提升扩容后的市区在发展要素、公共资源、基础设施等方面有机配置，在生产、生活、生态等方面有机融合，经济密度、人口密度、载体密度等方面有机衔接，更好实现三驾齐驱、三区一体、能级提升。三是推动港区高水平融合实现效益倍增化。坚持以行政资源整合为引领、自然资源整合为基础、经营资源整合为重点，树立全市“一盘棋”思想，不破除行政隶属，打破行政边界，以一体化制度创新推动“大通州湾”实质性整合，促进行政区经济走向功能区经济，加快探索形成统一规划、统一建设、统一管理、统一运营的新发展格局，在更大棋局上开辟建设“大通州湾”新出海口。（作者单位：南通市人大常委会办公室）