

市民政局扎实推进“第一书记”制度,不断提高民生保障水平——

# 精准帮扶筑牢民生保障底线



民政工作关系民生、连着民心,是社会建设的兜底性、基础性工作。站在高质量巩固提升脱贫攻坚成果、高水平全面建成小康社会的关键时期,市民政局扎实推进“第一书记”制度,不等不靠、自我加压,成立党建工作专班,由分管领导带队到市税务局学习“取经”,全面部署,明确月、季度、半年、全年的阶段性工作任务。制度自推行以来,各“第一书记”身体力行,在不同领域展风采,筑牢民生保障底线。

## 小康路上确保“一户不落”

“在2018年的低保动态核查中,由于我爱人有工作并交纳社保,家庭收入超标,低保待遇被取消了,政府出台的《支出型贫困家庭基本生活救助办法(试行)》犹如及时雨,市、镇两级民政部门根据文件,审核发放家庭全额救助金30720元,解了家里的燃眉之急。”家住启东寅阳镇林启村32组、患有肝硬化的村民黄红波在近日的一次采访中动情地说道。

社会救助兜底保障是打赢脱贫攻坚战的最后一道防线,事关困难群众的基本生活权益。今年,社会救助分管领导、“第一书记”张振华牵头,以党建引领社会救助工作开展,积极协调推动城乡低保标准实现大市一体化。张振华说:“一方面要让低保指标的成果真正惠及广大城乡困难群众,另一方面,我市正在探索和完善低收入家庭和支出型贫困家庭认定救助制度,拓展多元救助渠道,破解相对贫困难题。”

据了解,南通已全面构建以最低生活保障、特困供养为基础,临时救助、重残救助等专项制度为配套,社会力量参与为补充的社会救助体系。目前全市共有城乡低保对象近5万人,特困供养对象2万多人。为能更好地巩固“两不愁、三保障”成果,市民政局还联合市扶贫办出台了《2020年南通市社会救助兜底脱贫行动实施方案》,通过发挥社会救助制度优势,强化与扶贫开发政策有效衔接,提升全市兜底扶贫工作质量和水平,让困难群众在全面小康路上“一个不少、一户不落”。

## “链式养老”模式成为样板

今年10月召开的《江苏省老龄事业发展报告》发布会上公布了一项数据:截至2019年底,全省户籍人口7865.82万人,其中南通为60岁及以上户籍老年人口数量最多的设区市。

面对老龄人口规模大、发展快、空巢多、高龄化趋势明显的特点,养老分管领导“第一书记”吴明华深感重任在肩,始终坚持把养老服务业务与基层党建工作深度融合,在全国率先打破机构养老、社区养老和居家养老界限,出台《关于推进全市养老机构开展居家和社区养老服务体实施意见》,探索让骨干养老机构发挥其专业人员、专业技术、专业设施优势,承接运营社区养老服务设施,延伸开展居家养老服务,让以执业护士和持证护理员为主的专业照护团队走进老人家庭,用实践跑出了“南通链式养老”的全

新模式,为全省乃至全国提供了可复制可推广的“南通经验”。

近年来,吴明华从老人最关心的诉求办起,从疫情防控的整治责任扛起,从社会关注的突出问题抓起,聚焦养老服务领域供给侧结构性改革、养老服务体系建设、养老服务区域合作等“关键小事”,推动“民生大事”落地开花,南通被列为长三角区域养老一体化首批试点城市。在今年的疫情防控期间,全市从严从紧加强养老服务机构人员管理,对所有工作人员实施“八个严禁”。在“安全关”的严格把守下,全市258家养老机构、1729个社区居家服务站点、1.9万名院老人及26.6万名居家上门服务老人实现零感染。

## 为困境儿童筑就安全防护网

本月10日上午10点15分,刘馨冉和钱祉明如约来到虹桥街道儿童关爱之家上绘画课,授课的是“90后”无臂单腿画家刘凯健。这节课,他准备教两个小姑娘完成线描画《相爱的熊猫一家人》。

“位于崇川区虹桥街道虹南社区党群服务中心三楼的这个儿童关爱之家,为崇川区首家,也是今年全市范围内新建的12家之一。”长期以来,分管儿童福利工作的市民政局机关第一党支部“第一书记”肖四军重点聚焦困境儿童身心健康成长,牵头制定了“关爱之家”安全管理规定,推动困境儿童关爱工作精细化、专业化、个性化转型。在今年7月召开的全市儿童督导员培训会暨儿童福利工作推进会上,他积极为推进《进一步完善农村留守儿童和困境儿童关爱服务体系实施意见》精准落地奔走,开展专题业务培训,动员来自各县(市、区)的140余名儿童督导员快速“充电”。

“孤弃儿童和困境儿童是儿童中最弱势、最需要关爱保护的群体。我们虽不能预判和阻止意外的发生,但我们可以尽己之力将意外的伤害降到最低。”肖

四军也呼吁所有家长,都要主动肩负起关爱儿童的第一责任,用家的关怀为孩子筑起一道安全防护网。

## 打通为民服务“最后一公里”

我市2020年度“慈善一日捐”活动启动后,9月4日,市民政系统机关干部上班后的头一件事就是带头捐款。据统计,短短半小时,我市市民政机关及各直属单位376人捐款累计达53320元。

善款来之不易,笔笔凝聚真情。据了解,今年是“慈善一日捐”活动开展的第十年。市民政局机关第三党支部“第一书记”沈华,同时也担任着市慈善总会副会长兼秘书长的职务,他倡导创新慈善体制机制,将“精准救助”与“脱贫攻坚”有机结合,在开展的“聚焦脱贫攻坚慈善项目精准对接”专项行动中,指导慈善和社工组织对接精品项目55个,资金近0.7个亿,有效促进慈善资源供给与困难群众需求精准对接。通过“情暖江海”春节慰问、慈善牵手助医健康扶贫、江海阳光慈善助学、贫困家庭儿童重大疾病救助等一批有温度、有成效的品牌项目,持续帮扶困难群体。

在今年初疫情防控的升级阶段,市民政局充分发挥党组织的战斗堡垒和党员干部的先锋模范带头作用,组织号召慈善社工投身疫情防控,先后共发动110个机构组织,近2.5万名社区工作者,排查走访居民235.6万户、近800万人次,为居家隔离人员提供服务39万余次。据了解,目前我市持证社工4851人,位居全省前列。

民生无小事,枝叶总关情。市民政局党组书记、局长汤雄表示,接下来,将以推行“第一书记”制度为抓手,狠抓责任落实、强化监督管理,不断补短板、强弱项,优化基本公共服务水平,着力创新社会治理综合效能,为保障和改善民生提供有力支撑,为决战“过万亿”、夺取“双胜利”提供更大的民政力量。

本报记者 李彤

## 全面加强实战化军事训练 提高训练水平和打赢能力

(上接A1版)要强化人才支撑,贯彻新时代军事教育方针,发挥院校教育、部队训练实践、军事职业教育综合育人功能,培养大批练兵备战家里手。要尊重官兵主体地位,发扬军事民主,鼓励创新创造,把广大官兵练兵热情激发出来、练兵智慧凝聚起来。要在艰苦严格的训练中、在近似实战的环境中、在严峻复杂的军事斗争中摔打和锻炼部队,引导官兵坚定理想信念、磨砺战斗意志、锤炼战斗作风,始终保持一不怕苦、二不怕死的顽强战斗精神。

习近平强调,要加强党对军事训练工作的领导。各级党委要提高政治站位,强化政治担当,兢兢业业抓好军事训练工作。要围绕实战抓训练,推动形成有利于加强练兵备战的工作导向、用人导向、政策导向、舆论导向。要建立严格的训练责任制,层层传导压力,逐级压实责任。要提高党委议战议训质量,改进训练指导和工作方式,增强抓训练的科学性和实效性。要深入纠治训练中的形式主义、官僚主义,实现训练作风根本好转。各级特别是高级指挥员要集中精力研究军事、研究战争、研究打仗,懂作战、会指挥、善组训、真抓训,练就过硬本领,带出过硬部队。

习近平指出,抓好军事训练是全军共同的责任,军委要加强统一领导,军委机关有关部门要搞好统筹协调,各方面要履职尽责。中央和国家机关、地方各级党委和政府要在训练场地建设、训练资源保障、训练伤残抚恤、演训任务矛盾化解等方面给予有力支持,共同把我军练兵备战水平搞上去。

## 奋力打赢十年禁捕持久战

(上接A1版)

23日,通州区护渔员史洪伟、陆宝华、沈坚强从小李港闸出发,沿着长江岸线一路巡查。以前,他们都是靠江吃江的渔民,2019年底响应国家号召,主动退捕上岸。现在,3人有了一个新的身份——“护渔员”。

“长江‘护渔员’每周至少要完成三次江面巡查、两次岸线巡查,巡查过程要做好记录,拍摄照片、视频留存。”通州区农林综合执法大队渔政中队中队长周建忠说,“护渔员”的工作不止观察和记录,巡查中如果发现有非法捕鱼现象还要进行监督劝离,重大事件要及时向渔政部门举报,实现渔政部门专管与“护渔员”群管的长江保护格局。

“护渔员熟悉长江渔情水情、责任心强,对长江富有深厚感情,从事长江护渔工作、维护水面环境、劝阻非法捕捞行为更具有先天优势。”市农业农村局局长朱进华介绍,今后我市还将吸收符合条件的退捕渔民协助开展巡查救护工作,组建和扩充护渔员队伍,借用民间力量,发挥行业协会和公益组织作用,构建群管群护格局,共同守护好长江母亲河。

本报记者 唐佳美

## 知名专家谈乡村振兴战略 全市干部教育大讲坛开讲

本报讯 (记者张烨)25日,2020年第6期全市干部教育大讲坛在市委党校开讲。知名专家以“乡村振兴战略”为主题作专题辅导报告。全市约350多名干部聆听了报告。

实施乡村振兴战略,是解决新时代我国社会主要矛盾、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的必然要求。为深入贯彻党的十九大和十九届五中全会精神,市委组织部专门举办本期全市干部教育大讲坛,邀请知名专家对乡村振兴战略进行政策解读。涉农市级机关各部门、处室负责人,各县(市、区)相关负责人以及市委党校秋季主体班全体学员参加活动。

当天,华中农业大学乡村振兴研究院院长、教授宋洪远受邀作《学习贯彻十九届五中全会精神,全面实施乡村振兴战略》专题报告。报告详细分析了我国乡村振兴战略提出的背景和要点,系统总结了“十三五”时期乡村振兴战略实施的进展和主要成效,科学指出了“十四五”时期乡村振兴战略实施的要求和重点任务,具有很强的思想性、针对性和可操作性。

自2015年创设干部教育大讲坛以来,大讲坛已成为我市加强干部教育培训的一个重要载体,也成为南通干部教育培训的亮眼品牌。目前已举办19期,参训干部超6000人次。

## 神马电力首期项目投产

本报讯 (记者吴霄云)25日,记者从苏锡通科技产业园区获悉,神马电力输变配电复合绝缘产业基地(一期)已于近日落成投产,国家能源电力绝缘复合材料重点实验室同步投入使用,这也意味着江苏神马电力股份有限公司首期项目正式投产使用。

据介绍,江苏神马电力项目总部占地面积约400亩,首期项目历时两年多建设,建成总部研发办公大楼、电站复合绝缘子车间、国家能源电力绝缘复合材料重点实验室。此次落成和全面投产的变电站复合绝缘子一期工程,在一期项目产能完全释放后,可满足全球60%左右的市场需求。

“神马电力将以新总部、新工厂的启用为契机,在新起点迈出实现千亿板块的第一步,实现更高质量发展,全力锻造中国输变电行业领军企业。”神马电力董事长马斌说道。

苏锡通园区党委书记王凯表示,神马电力是苏锡通园区第一家主板上市的企业,推进了园区百亿元智能制造项目进程,为园区的经济发展做出贡献。下一阶段,园区将抢抓一体化运行和跨江融合发展的契机,以精准高效的服务,培育具有国际竞争力的先进制造业集群,积极融合更多的科技创新元素,增强企业发展竞争力。

## 将“硬隔离”化为“软服务”,用温暖服务守护家园平安 “三条红色链”织起疫情“防控网”



“您家孩子回国首先会进行集中隔离,回到家里也请他进行14天的居家观测,不要去人员密集的场所,每天测量两次体温,去指定地点进行两次核酸检测。”24日上午,记者来到和平桥街道北濠东村社区时,社区党委书记肖潇正忙着打电话与近期即将从美国回国的留学生成家沟通。

北濠东村社区位于南通城区中心,是传统商业中心南大街与市北中心北大街的交汇点。社区辖区内共有住宅小区6个、人口1.1万余人,其中拆迁安置3000余人、外来居住2780余人。既有老南通也有新市民,人口密度大、人员流动性强,为基层社会治理带来极大难度和挑战。

而就是这样一个“复杂”的社区,今年9月获得了中共中央命名的全国先进基层党组织,中共中央、国务院、中央军委命名的全国抗击新冠肺炎疫情先

进集体两个至高荣誉。这份荣誉在江苏省的社区集体中仅此一家。“荣誉背后是社区党委和全体居民的凝心聚力,大家拧成一股绳、形成一股劲。”肖潇说,这股劲不仅取得了年初“抗疫攻坚战”的阶段性胜利,在基层社会治理中也发挥了积极作用,让社区这个大家庭更美、更好、更宜居。

年初,一场新冠肺炎疫情来势汹汹。“疫情当前,个人小事不能给组织添麻烦。”看到工作群里不断跳动的防疫信息,刚刚手术、仍在家休养的全科社工胡洋洋待不住了,捂着仍隐隐作痛的刀口回到岗位;因甲状腺恶性肿瘤接受化疗的邻里社工袁毅也回来了;仍在产假中的李静然也回来了。北濠东村社区15名社工全体进入“战时”状态。短短几天,大家群策群力梳理摸排各类信息600余条,为实现主城区“安全岛”打下了胜利的基础。

接到“所有小区实施封闭式管理”的通知后,社区党委紧急号召,由13个邻里(网格)支部,89名党员骨干拉起第一条红色链;联络区域“大党委”成员,组织22名在职党员拉起第二条红色链;4个社会组织党支部,2个非公企业党支部,27名党员,组成第三条红色链。两天内,23个党组织闻令而动,130多名党员迅速集结,北濠东村社区的抗疫“红色链”雏形初现。这些党员成为出入口执勤、居家隔离户跑腿、走访摸排信息等防疫一线的骨干,为守护家园的平安默默奉献力量。

那些日子,社工和志愿者们成了不穿马甲的“外卖员”和“快递员”。在疫情防控的关键阶段,社区先后共有475人次接受居家隔离。每天走2万多步、接听20多通电话、回复300多条微信,工作时间12个小时以上,对全体社工和志愿者而言早已成为习惯。大多数居家观察对象住在没有电梯的高层,他们每天跑上跑下,最多的一户一天就要送5次物资。而这样倾情为居家隔离居民服务的,北濠东村社区共有96人。“居家隔离也是为防疫做贡献,我们跑跑腿、送送货没什么,就当减肥了。”志愿者、退役党员军人文王祥说。将“硬隔离”化为“软服

务”,在这个没有硝烟的战场上,大家用点点滴滴的付出温暖着所有居家隔离和行动不便的居民的心。

突如其来的疫情,也是基层社会治理的一次大考。抗疫期间,长期活跃在社区的社会组织活动按下“暂停键”,而这些社区社会组织群众基础好、服务方法灵活、贴近群众需求的特点,无疑对编织起细致严密的疫情防控体系有很大的帮助。社区党委迅速将20家社会组织组织起来,共同织起“防控网”。“义工联合会”党支部进楼跑网;“邻里红管家”党建联盟,建立疫情期间维修、养护、巡察“突击队”。尽管大部分社会组织成员都是退休老人,但热情和信念依旧年轻,他们如一股股细流,在抗疫中汇聚成江,成为夺取抗疫阶段性胜利的中坚力量。

随着疫情防控工作的不断深入,社区党委扣牢宣传发动、信息研判、卡口值守、隔离点服务、复工复产5个“链扣”,不断放大社会组织柔性管理、补齐短板的作用,补齐政府公共产品在专业服务、细化治理上的不足,辖区4个新村6个卡口5个网格的抗疫合力不断增强,不仅在疫情防控阶段筑牢了社区安全岛,在疫情进入第二阶段后,成功帮助189家企业及个体复工复产。

本报记者 袁晓婕