

我市在全省率先出台《关于加强新型农村社区建设的实施方案》——

# 建设新型农村社区 点亮农民幸福生活



对于深耕广袤农村、面朝黄土背朝天的农民来说,能在原有生活习惯获得最大尊重的基础上,享受到现代化、高品质的邻里生活,无异于人生一大幸事。近日,我市在全省率先出台《关于加强新型农村社区建设的实施方案》,按照农村高质量发展和乡村振兴战略要求,统筹城乡融合发展和新型农村社区建设,推动社会治理重心向基层下移,把好基本盘,坚持稳中求进,为新农村建设描绘出一幅靓丽新蓝图。

## “农民”变“居民”不亦乐乎

“家里3间瓦房拆迁后,拿到了一套121平方米的安置房以及10万元的拆迁补偿款,扣掉装修费,还有3万多元的盈余。”对于不花一分钱就能置换到新房子,昨天,海安市兴雅社区特困户刘荣太聊到这里喜不自禁。

在南通,像刘荣太这样的“新居民”并非个例。随着乡村振兴战略的实施和城市化进程的持续推进,农村居民集中安置区不断涌现,大量的农民向安置区聚居,新居民队伍日益壮大,逐步演化出一种统一规划建设,居住集约、环境优化、治理有序、服务健全的农村居民生产生活共同体——新型农村社区。民政部门最新统计显示,目前全市范围内共有新型农村社区336个,总人口约406.6万人。

据介绍,新型农村社区一方面打破了中国农村几千年来形成的地域、宗族、产业架构,重塑了乡村人际关系,催生了新的农村社区治理格局;另一方面,也出现了管理机制不畅、文化认同不足、社区服务短缺、物业管理缺位等问题。如何破解这些难点和缺陷。16日,我市在全省率先出台《关于加强新

型农村社区建设的实施方案》,坚持“基层首创、南通特色”,推动社会治理重心向镇村下移,积极探索切实可行、可复制、可推广的新型农村社区建设“南通样板”。

## 因地制宜打造“南通特色”

“实行村改居、合村并居,涉及的是农民的切身利益。”市民政局基层政权和社区治理处负责人成思斯坦言,加强新型农村社区建设,首先要保障的,就是农民的利益不受侵害,要让动迁户安居乐业,共享改革发展成果。

刘荣太所在的兴雅社区是海安最大的农村居民安置社区,由海安市雅周现代农业园区项目拆迁的主体村东楼村及所在镇其他各村重点工程动迁居民组成,入住居民均为不同行政村的村民易地搬迁而来。一开始,装修作业吵吵嚷嚷,垃圾杂物乱堆乱放,破坏绿化栽葱种菜,见缝插针打谷晒粮,安置区属地雅周村管不了,居民户籍所在村又管不到,社区一直处于混乱状态。

针对兴雅安置区居民来源复杂,居住人员与承包土地事实脱钩的具体情况,兴雅社区着眼于以城镇社区模式建立社区治理架构,着力构建党建引领、居民自治、社区共治的“3+1”组织体系,几年下来,曾经的混乱状态得到了根本性的改变。

用新型城镇化的理念来推进农村基层治理体制机制创新,南通始终“先人一步”。根据《方案》,我市进一步强化问题导向,着眼现行农村基层治理服务中面临的治理理念滞后、管理体制不顺、自治活力不足、服务能力较弱等突出问题,大力推广兴雅社区开展农村集中安置区治理的成功经验,鼓励各地针对不同规模、不同地域、不同类型的新型农村社区,根据实际情况实行不同的管理方式,因地制宜,积极打造南通特色。

## 让“农民”共享改革发展成果

“我们发现,在‘村民变居民’的过程中,也暴露

出就业难、增收难、稳定难等突出问题。”兴雅社区党委书记尤兴标说,针对问题,调整思路,推动“社区联合企业、社区联建合作社、社区联系居民”横向联建不失为一个好法子,“由政府建立雅周工业园,让适龄居民就近打工;雅周农业园优先录用社区居民参与种植养殖,让入园工作的老年居民每天获得超过100元的收入;社区还设立了公益性岗位,录用部分居民参与社区管理和服务。各渠道分流实现了社区居民人尽其才、人尽其用,利益共担,成果共享。近年来,已成功帮助年龄偏大、尚有劳动能力的360多名新居民找到了合适的就业岗位,新增年收入近3万元。”

公共服务均等化、社区服务专业化、物业服务规范化、人居环境品质化……此次,在新出台的《方案》中,特别提到了构建新型农村社区建设新格局、健全新型农村社区治理体系、完善新型农村社区服务体系、强化新型农村社区产业支撑、打造新型农村社区文明新风尚等五个方面17项重点工作任务。《方案》明确到2020年底,新型农村社区将全部建有每百户不少于30平方米的党群服务中心,建有居家养老服务大厅和残疾人之家,设置文体活动场地,幼儿园、卫生间、市政公用设施等公共服务设施配套到位,统一设置防灾避险场所,城乡基本公共服务均等化初步实现。

“不仅如此,未来的新型农村社区还将满足不同居民的特殊需求,充分尊重农民的生活习惯,提供配套农具存放、作物晾晒、红白喜事集中办理点、电瓶车集中充电桩等相关公共服务设施,引入居民融入、留守儿童托管看护、失地农民就业创业指导等个性化、专业化服务,让新市民有序参与社区服务治理。”市民政局分管副局长沈华表示,接下来,我市将全面推进新型农村社区建设试点,先在各县(市、区)挑选2至3个试点镇(街道)高质量完成试点建设,再以点带面有序推进,让曾经的“农民”融入新型社区共享改革发展成果,不断提升新居民群众的获得感、幸福感和满意度。

本报记者 李彤

全国先进工作者姜新:

# 坚守一线 守护江海



“我是一名党员,党和人民哪里需要,我就在哪里。”这是姜新的口头禅。从驻扎长江中心的海事趸船,到滩涂深处的沿海风电场,再到美丽长江建设的最前沿……23年间,工作岗位虽几经变换,但姜新的选择却始终如一:像一颗螺丝钉坚守在监管一线,把对事业的赤诚忠胆和对人民的一腔挚爱奉献给了这片江海大地。

## 从苏通到沪苏通 凝练“吃苦精神”

“像爱护自己的眼睛一样守护大桥建设”,这是姜新的承诺。从苏通到沪苏通,他用自己的忠诚和奉献,实践着誓言。

尤其是沪苏通长江公铁大桥集多个“世界第一”于一身,对海事人来说,大桥通航环境复杂程度也是世界第一,水上安全管理难度在世界桥梁建设历史上同样前所未有的。大桥施工水域平均每天船舶流量达2700多艘次,高峰时多达5000多艘次。

为服务大桥建设,姜新和同事一起,每天深入现场调查研究,仅巡航每天就超过10小时。同时姜新从规范管理上找办法,他提出的上下游驻点卡口制等9项创新举措,参与制定的《大桥施工期通航管理规定》等四个规范,既提升了监管效率,也为工程节约了时间和经济成本。大桥水上钢箱梁吊装交通管制时间从12小时缩短至7小时,为近10万艘船舶节约运输成本达4亿多元。

在保障两座世界级大桥建设中,他和同事创造了大桥建设期间1000万艘次船舶通航“零碰撞”的奇迹,创造了水上施工“零事故、零污染、零伤亡”的纪录。

## 从沿江到沿海 演绎“创新精神”

伴随着长三角一体化战略的深入实施,南通沿海海上工程井喷式发展,姜新响应组织号召,从沿江转战沿海。这里将打造江苏入海新通道和全国最大规模的风电建设,他也在南黄海续写着他的荣光与价值。

施工现场偏远、道路崎岖、风沙四起;漫漫滩涂,一望无际,有些甚至无路可去。姜新和同事千方百计地寻找监管方案,凭着“土”办法,没有船就趁着落潮坐拖拉机,没有车就乘“11”路,一次检查往往需要耗时7-8个小时。沿海风电场离岸较远,参与施工船舶、人员众多,施工周期长,自然条件十分恶劣,是出了名的“难监管”。

姜新为了啃下“硬骨头”,一家一企业走访调研,采数据、摸情况,每次去施工现场需要乘艇在风浪里颠簸5个多小时,有时还会发生因潮水而被困施工船舶的情况。

“既然回不来,那就回来!”姜新和同事们打破检查当日往返的常规,创新建立风电场驻点检查机制,在3-4天的驻船检查期间,除规定动作外,应急知识培训、夜间应急演练、无人机辅助检查等一应开展,船员海上作业安全知识和技能也得到有效提升。

如今,南通沿海6个已建风电场每年发电量约32亿千瓦时,相当于节约标煤181.6万吨,极大满足了长三角地区人民群众对清洁能源的需求。南通现已成为亚洲最大的海上风力发电基地、全国最大风电配套装备产业基地。

## 从碧水到蓝天 诠释“担当精神”

随着南通沿海蒋家沙、华能、龙源等风电场,吕四万吨航道疏浚等项目顺利完工,姜新又转战沿江。在这里,“建设美丽长江”的光荣使命在召唤。



姜新(资料图)

为打赢污染防治攻坚战,姜新和同事大力推广实践“一零两全四免费”的船舶污染物处置方式,打造船舶污染防治“江苏模式”。一年来,他共对船舶抽检燃油113艘次,服务船舶生活垃圾免费接收465艘次,服务船员免费交通546人次。

“大家行动自觉了,碧水蓝天就指日可待了”。在姜新和所有海事人的努力下,如今,南通港已经实现到港内河船舶生活垃圾、污水全接收、全处理,辖区船舶污染物零排放,提供免费水上交通。

“三无”船是长江污染源之一。在地方政府的牵头下,海事部门开展打击“三无”船的专项行动。作为“三无”船整治的主力,姜新从实践中总结提炼出“一教育、二通报、三联动、四强制”的“1234”工作法。

三年来,他宣传教育船民1400余人次,参与行政强制“三无”船舶60余起,有效清理了长江沿线,保护了水域环境。

本报记者 吴霄云

## 2020长三角百强企业出炉

### 南通6家企业上榜

本报讯 (记者黄海)近日,“2020长三角百强企业排行榜”在上海正式发布。该榜单由长三角三省一市企业联合会发布,此次长三角百强企业入围门槛达到563.8亿元,比去年的509.3亿元提高54.5亿元。南通共有6家企业上榜。

据了解,南通上榜企业分别为中南控股集团有限公司(第13位)、南通三建控股有限公司(第31位)、南通四建集团有限公司(第79位)、南通二建集团有限公司(第82位)、中天科技集团有限公司(第92位)、苏中建设集团股份有限公司(第95位)。

统计数据显示,2019年长三角企业100强营业收入再创新纪录,达到16.4万亿元,同比增长1.9万亿元,增长率13.57%;平均每家企业营业收入规模达到1637亿元;营业收入超千亿企业达到57家,比上年增加8家。

## 累计保障全市法院庭审16000多场次

### “支云”获评精品栏目

本报讯 (记者王玮丽 通讯员张桂花)今年年初新冠肺炎疫情暴发后,南通中院迅速自主研发上线支云庭审系统,确保审判执行工作“不停摆”“不打烊”。24日,在中国计算机用户协会政务信息化分会主办的“2020·政府网站精品栏目建设和管理经验交流大会”上,南通法院网支云庭审系统栏目获评“2020年政府网站网上办事类精品栏目”,全国仅5家法院获此殊荣。

由南通中院在全国率先自主研发的支云庭审系统,自今年2月上线以来,已累计保障南通两级法院庭审16000多场次。使用“支云”参与庭审的当事人,遍及湖南、云南、台湾等多地,甚至远至欧洲、非洲。目前,该系统已嵌入中国移动微法院平台,成功保障最高法院相关业务部门在线庭审900多场次,并被确定为最高法院援助湖北的三个信息化项目之一。

## 海安曲塘汽车客运新站即将投入运营

本报讯 (通讯员马明 记者严春花)日起,位于海安市新328国道与曲白路交叉口北侧的曲塘汽车客运新站将正式投入运营,为海安西部交通客货运的发展提供强劲动力。曲塘汽车客运新站每日将发出经停班车近90个班次,日均客流量将达2000人次左右。

曲塘汽车客运新站是海安市交通重点民生工程之一,于2017年4月开工,总面积5997平方米。客运新站为具有客运、物流、旅游等多种功能,客运线路主要覆盖南京、上海、无锡、常州、苏州、南通等地,统一微机联网售票和旅客安检进站乘车。

## 通扬线通吕运河段航道整治工程初步设计获批

本报讯 (记者彭军君 通讯员马立学)24日,通扬线通吕运河段航道整治工程初步设计正式获得省发展和改革委员会批复。

该项目是长三角高等级航道网规划的干线航道,是通州湾集装箱运输新出海口建设的重要内河疏港航道。项目西起通扬线南通市区段与通吕运河交汇口,沿通吕运河东行经过通州区、海门区和启东市,里程58.254公里,规划等级为Ⅲ级,工程建设内容包括航道工程、改建桥梁工程以及停泊锚地等通航配套工程,共改建桥梁13座,设置锚地2处。



为助力略阳脱贫攻坚,近日,海安退役军人事务局携手市阳光家园“退役军人之家”赴略阳县退役军人事务局开展帮扶共建活动。图为志愿者走访慰问困难老兵。

申雯 陈宇峰摄

# 深化科技创新 赋能职工成长

## 打造高素质新时代产业工人队伍



示范劳模创新工作室。

——统一培训教材。为提高公司技能培训的精准度和效率,劳模集群成员们主动组织编写培训教材《生产岗位作业指导书》。教材凝聚了39名劳模集群成员的心血,是资深老职工工作经验的总结和无私奉献。教材的编写统一了技能评价和培训标准,为今后新职工的人职培训、技能提升、技能评价打下了良好的基础。

——培养优秀人才。公司明确专人负责培养优秀人才,将数名入党积极分子向党支部推荐发展,为党支部培养先进分子,输入新鲜血液。近年来,先后涌现出一批南通市文明职工标兵、南通市最美退役军人等先进和工人先锋号等先进群体,彰显了先锋模范的引领作用和示范作用。每年评选优秀职工,在年会上给予表彰奖励,给广大职工树立学习榜样,带动先进赶先进的热情,营造争先创优的良好氛围。

### 推行“知识产权银行”工作法 激发职工创新热情

——建章立制,提供执行标准。2019年初,公司借鉴中天集团的做法,推行“知识产权银行”科技创新管理工作法,起草《知识产权银行管理办法》《知识产权银行实施细则》等文件,经过职工代表大会表决通过,在公司实行。2020年,根据上一年推行的经验和职工们的建议,对文件修订完善,使之更合理,更科学,更能让职工接受。

——专利申请,提供成果保护。公司邀请专业机构,挖掘整理创新成果,进行专利申请保护。截至2020年上半年,累计收到职工合理化提案200多份,被采纳的占80%以上。对有一定技术含量的建议,申请了知识产权专利保护,累计新申请专利四十多项。

——兑现奖励,提供效益共享。公司知识产

权银行个人创新积分账户累计达到3485.5分,公司68位职工与创新活动,占职工人数43.58%,为企业减少费用开支236.89万元,累计增加产值2400万元。结合公司经营效益,经知识产权银行理事会评估确定,兑现职工知识产权积分奖励6万余元。为达到一定积分的职工,提供企业“无息贷款”,用于解决个人生活的困难。不断营造公司全员参与创新的氛围,创新活动日益成为职工日常工作内容之一。

### 做暖工会关怀 增强职工幸福感与归属感

——文体活动聚人心。公司每年组织全体职工周边两日游、年会等活动,让每位职工有上台展示的机会;每周包场组织员工打羽毛球;举行足球赛,不定期举行团建活动,增进员工之间的交流,增强凝聚力。

——安全保障促和谐。每年举办职工技

能比武,提高职工技能水平;做实安康杯竞赛,为职工创造安全生产环境;改善车间生产条件,为车间安装智能防晒装置,降低车间温度;夏季发放清凉油、仁丹、六神花露水、毛巾和香皂以及冷饮、绿豆汤等防暑降温物资;每两年安排一次职业健康体检;安排优秀员工参与疗休养。

——关爱帮扶增认同。企业与困难职工结对,予以资助;举办沙龙活动沟通交流交心,指定知心大姐倾听年轻人心声,帮助年轻人缓解压力,解开人生困惑;为外地员工提供免费住宿和免费午餐,让职工体会到“娘家人”归属感。

下一步,公司将更新升级思想教育平台展示内容,运用好《生产岗位作业指导书》培训教材,持续开展职工技能培训、举办技能大比武活动。深化“知识产权银行”创新管理工作法,大力推动职工科技创新活动,激励广大职工成长为新时代高素质产业工人。

·朱蓓宁 彭军君·

## 建立教育阵地 发挥劳模先锋作用

——打造教育阵地。发挥劳模的先锋引领作用,依托“葛美才劳模工作室”和企业劳模创新工作室集群,打造党员和职工政治思想教育阵地,组织职工和党员接受思想洗礼。同时依托阵地介绍劳模先进成长经历,涵盖企业制度创新、设计研发创新,产品工艺创新、高技能人才培养、生产工匠人才培养等多方面内容。“葛美才劳模工作室”荣获省第二批