

践行习近平总书记重要指示精神 构建南通更高质量发展的新格局

□徐嘉键

党的十九届五中全会召开不久，习近平总书记视察江苏首站就来到南通。总书记的到来，为正在奋力建设长三角一体化沪苏通核心三角强支点城市的南通注入强劲发展动力。在全市上下为之鼓舞的同时，我们也要清醒认识到，新发展格局的形成，必将加剧国内地区的市场、资源、招商引资的激烈竞争。面临前所未有的发展机遇的南通，要想在新一轮比拼中，追上“标兵”，甩开“追兵”，全力构建新南通更高质量发展新格局，必须认真学习、践行总书记重要讲话精神，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育新机，于变局中开新局，敢于下先手棋，勇于打主动仗。

一、在制度建设上，应更大力度营造一流营商环境。全力支持各县（市、区）加快推动重大项目落户和重大交通基础设施建设。制定对企业的“预警容

错机制”，发现企业轻度违规行为应事前提示促其改正，坚决制止为完成收入指标对企业轻度违规行为进行惩罚的简单粗暴做法。加大问责力度，用最优的服务环境赢得企业和客商的信赖。坚定不移稳定产业链、供应链，实行“链长制”。在不违背市场交易原则和企业切身利益的前提下，引导和支持企业立足于南通区域范围内健全产业链、供应链，打造四十分钟完整产业生态圈。

二、在“双环”统筹上，应更大力度推进有效精准施策。抑制房价过快攀高势头，防止高房价影响人才集聚，覆盖人们对其他消费品的购买欲望，从源头上解决内需不旺的问题。继续鼓励和支持商贸企业开展形式多样的促销活动。因企施策，引导和支持外贸企业加强对新兴国际市场的开发和拓展。举办各类培训班、网络讲座，对企业和个人进行跨境电商业务知识培

训，厚植跨境电商发展新动能。**三、在平台打造上，应更大力度提升载体服务能力。**提升园区“九通一平”建设水平和企业员工生活设施配套水平，打造一流的园区“硬”环境。深入推行园区改革。在市级层面上制定对政府参与投资项目决策人员的“包容免责机制”。积极应对人口老龄化和重大项目引入所带来的日趋严峻的企业“用工难”问题，让南通成为全球产业工人集聚的“洼地”。

四、在创新驱动上，应更大力度推进双轮同向而行。客观认识南通高校科研机构少而层次较低的现实，创造条件引进国际一流的高校科研院所分支机构。加大南通创新区项目招引力度，鼓励各县（市、区）将招引的基于客观条件不能落户的高端项目优先推介给南通创新区。继续支持各地在保证生产基地落户南通的前提下，到上海、深圳等国内一线

城市建立“离岸创新基地”，实行“飞地孵化”，解决高端人才和项目招引难的问题。

五、在生态改善上，应更大力度建设美丽宜居南通。提升“美丽城市”建设水平。推进生产生活生态深度融合，打造一批“美丽小镇”建设的新样板。持续推进“美丽乡村”建设，畅通民众参与监督渠道，扫除农村污染防治盲点。在全市范围内推进“美丽岸线”建设。大力实施沿海化工园区“空气清新工程”，坚决关闭化工园区严重污染企业，明确其他企业空气清新时间表，争取早日真正实现化工园区与旅游园区和谐共生发展。

当然，践行习总书记重要讲话指示精神、构建新南通更高质量发展新格局，不是一蹴而就的，它需要在学习中升华认识，在实践中积极探索。

（作者系如东县侨联主席、南通市委党校县（市）区机关进修班学员）



第142期

E-mail:zqgg8840@sina.com

以担当和行动 贯彻落实五中全会精神

□江华杰

党的十九届五中全会系统谋划部署了“十四五”时期经济社会发展工作，开启了全面建设社会主义现代化国家的伟大征程。11月12日，习近平总书记视察南通，鼓励广大干部群众“幸福生活是你们亲手建设奋斗出来的，也祝你们这里的生活更美好”。当前，决战“过万亿”，夺取“双胜利”，就是南通党员干部贯彻五中全会精神、落实总书记重要讲话指示精神的“第一份”答卷。

一是以“三个自觉”提高政治站位、转变发展理念。切实增强学习贯彻精神的政治自觉、思想自觉和行动自觉，坚定决战“过万亿”、夺取“双胜利”的信心决心，保持“一张蓝图绘到底，一以贯之抓落实”的定力和韧劲，找准中心工作保障高质量发展大局的切入点、突破点和创新点，确保全会的各项决策部署和工作要求不折不扣落到实处。要有敢于突破的发展定位。准确把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局对基层工作的新要求，紧密结合工作实际，坚持边学习、边调研、边工作、边总结，深入研究思考街道社区工作在“三个全方位”新征程中的定位和功能。学习借鉴苏州“三大法宝”的时代精神，在发展理念上接轨苏南、上海，在发展环境上对标先进、一流，在发展质量上补齐短板、弱项，努力在区域工作中增实力、强地位、扩影响。要有敢为人先的创新精神。对比省内先进园区，对比全市其他乡镇街道，我们的工作有短板、有弱项。长期以来，我们存在着“单位小、人员少”的自我借口，存在着“等靠要”的被动思想，存在着“面面俱到抓重点特色不突出”的工作短板。全会精神指引我们，只有坚持自加压力、争先创优的内在精神，才能实现“小单位、大作为”。别人可以做、已经做的，我们也可以做，别人没有做的、没有经验可循的，我们要勇于探索、先试先行。要有敢拼会赢的执行能力。将“五位一体”的新发展理念落地生根，让敢为人先的创新精神开花结果，离不开执行力建设。面对全会部署的新形势、新任务，我们要主动围绕促进街道高质量发展想办法、谋对策、亮实招，进一步破除“自我欣赏”“小富即安”的自满心理以及长期以来的政策依赖、路径依赖的思维惰性，坚决整治“慵懒散慢拖”，大力弘扬大事面前不畏缩、难事面前不推诿的亮剑精神，敢啃硬骨头，敢亮真本事，用雷厉风行、马上就办的工作作风书写人民群众满意的答卷。

二是以“三个落实”提升治理水平、促进发展质量。全会确定的“十四五”规划和2035年远景目标，为今后一个时期中国经济发展指明了方向、勾画了蓝图。一分部署，九分落实。不落实，再好的蓝图只能是一纸空文，再美好的愿景只能是空中楼阁。贯彻落实全会精神，关键要在思想上再提升、行动上再坚决、措施上再精准，从手头上的每一件事情做起，把每一项工作落实到位。要全面落实“六稳六保”工作任务。紧紧围绕市委部署的经济发展、疫情防控、项目建设、营商环境、安全稳定等“六稳六保”具体任务，变压力为动力，变危机为转机，精准施策、多管齐下，为全市改革发展稳定贡献力量。万众一心加油干，越是艰险越向前，既实现经济的稳定增效、又做到安全的常抓不懈，既发展文化产业、又助力脱贫攻坚，既提高城市管理品质，又倾力民生实事，切实引导基层党员干部在贯彻落实全会决策部署上敢挑重担、善做善为。要强化落实基层治理具体举措。要统筹推进衣食住行、教育就业、医疗养老、文化体育、生活环境、社会秩序等基层治理具体任务，着力提升城市管理水平和服务质量，坚持民有所呼、我有所应，办好每一件民生实事。要持续推进城市治理的重心和配套资源向社区下沉，向小区延伸，聚焦基层党建、城市管理、社区治理和公共服务等主责主业，整合审批、服务、执法等工作力量，对接群众需求推进服务供给精细化，打通为民服务的“最后一米”。要严格落实从严治党政治责任。严格落实街道党工委全面从严治党主体责任，融合推进基层党建创新、党风廉政建设和作风效能建设，坚持问题导向，强化整改落实，做深、做细、做实上级重大决策部署落实、安全生产专项行动、生态环境攻坚治理、防范基层重大风险等重点工作。持续加大“四风”问题查纠力度，严肃整治基层干部形式主义、官僚主义突出问题，用好鼓励激励、能上能下、容错纠错等“三项机制”，积极营造风清气正的良好氛围，激发党员干部的“精气神”，奏响干事创业的“主旋律”。

三是以“三种能力”练就过硬本领、夯实发展根基。贯彻落实全会精神，使命在肩，责任重大。基层党员干部应当正视差距不足，练就过硬本领，强化担当作为，以做好高质量发展工作作为践行初心使命的试金石，作为检验理想信念是否坚定的标准，作为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的行动落实，切实在火热的基层实践中淬炼初心、增长才干、提升能力。要提升政治能力。深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，多吸“理论之氧”，常补“精神之钙”，固紧固牢思想防线，自觉锤炼忠诚品质，教育引导基层党员干部知行合一、以知促行、以行促知，真正做到心无杂念、德无杂质、行不乱章，自觉在政治上、思想上和行动上与党中央保持一致。要提升专业能力。自觉把提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力作为基层党员干部的必修课，加强专业训练、强化靶向教育、突出实践锤炼，切实掌握实干巧干、肯干会干、创新创优的方式方法，把各项工作往好里做、往深里做、往实里做。要提升实践能力。基层工作基础最薄弱、距离群众最近，困难矛盾最集中，基层既是锻炼平台，也是检验舞台。只有将敢创新作为付诸实践，才能掌握第一手资料，谋划工作更大突破，只有积极参与实践，才能熟知基层情况，做到对症下药，开出高质量发展的良方，真正做到在实践中领航，在实践中发展，在实践中赢得未来。

（作者系南通开发区中兴街道党委书记）

打造优质“城市综合服务运营商”

□张志泳

南通市保障房建设投资（集团）有限公司（以下简称：集团）是南通市政府和各区政府（管委会）共同出资组建的国有股份制企业。2013年8月组建以来，集团大力抢抓国家推进棚改的战略机遇，逐步实现了融资规模、融资结构、资产质量和经营管理的全面提升和优化，先后在市区投放479亿元长周期、低利率的建设资金，完成了1076万平米、近9万套棚改安置房的建设任务，较好发挥了市区保障房建设融资的主渠道作用，在南通市棚户区大面积、快速化的改造过程中作出了积极贡献。2016年，集团按照国发〔2015〕37号文件要求，进行市场化改造转型，主营业务逐步拓展到养老产业服务、中央创新区建设开发、公共卫生资源投资、破旧片区城市更新、政府投资项目代建、不动产及物业管理等领域，形成了“棚改投融资核心职能+房建类和康养类两大主业”的“1+2”实体化发展格局，成为一家具有综合业务能力的公益类国企。截至2020年三季度，集团总资产703亿元，净资产160亿元，信用主体评级AA+；集团控股、参股子公司15家，子公司再投资企业13家，共有在册员工596人。

岁月不居，光阴荏苒。在七年的奋斗、追求中，集团始终坚持党的领导，加强党的建设、牢记党的嘱托，强化国有企业的“根”和“魂”。率先在市属国企中将党的建设写进公司章程，突出党委的领导和核心地位。为稳步提升党建工作水平，提高党建工作质量，集团党委先后确定2017年为“夯实基础年”，2018年为“持续提升年”，2019年为“高质发展年”，2020年为“特色培育年”，每年都有新思路、新举措。作为一

（二）明确方向、科学管理，切实

在“决胜决战”中贡献人道力量

□潘国华

红十字会作为党和政府在人道领域的助手，各项工作都要紧扣决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚这个总目标，坚持以人民为中心的发展思想，把群团组织的政治性、先进性和群众性要求融合在各项职能业务工作中，在南通决战经济总量“过万亿”，夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”，高水平建成小康社会，奋力开拓“强富美高”实践新境界中贡献红十字人道力量。

一是坚持党建带群建，夯实人道服务基层基础。进一步落实上级部门深入推进党建带群建的工作部署，巩固和提高全市红十字会基层组织建设质量和水平。目前，我市共有749个红十字会基层组织，全市红十字基层组织覆盖率达到65%以上。其中乡镇（街道）、社区红十字会164个，学校红十字会495个、园区、企事业单位红十字会90个。要立足现有基础，充分发挥“博爱家园”、应急救护培训基地等基层阵地服务功能，主动融入基层新时代文明实践中心，参与社区治理服务，努力把应急救护培训、人道救助、防灾减灾知识普及、健康教育、人文关怀、精神慰藉、人道传播等红十字人

道服务延伸到最基层。按照群团组织改革的要求，对照“强三性”“去四化”目标，深入推进我市红十字系统改革，把健全优化各级红十字会治理结构作为重中之重的改革举措，在做好自身改革工作的同时，指导各县（市、区）红十字会增设监事会，完善治理结构，夯实红十字人道事业发展基础。

二是紧扣人道工作职责，助力民生兜底保障。充分调动人道资源，努力提升市红十字会救灾备灾工作组织化、规范化、专业化水平，我们主动融入全市应急管理体系建设，建立完善了《南通市红十字会自然灾害与突发事件应急预案》，与市应急管理局签订了应急工作合作协议。依托全省一流的南通红十字应急救灾中心，推进应急救灾物资储备、应急救护培训、应急救援队伍演练一体运行，以市红十字赈济救援队和红十字心理救援队为龙头，推进县级红十字救援队伍建设，推动常态化业务培训与训练演练，全市累计提升全市红十字应急救援能力。积极融入“保民生”“兜底线”脱贫攻坚的生动实践中，持续实施“健康扶贫”工程，加大精准救助力度。2020年通过博爱送万家、暖暖衣情、人生

无毒、助力人大代表“走帮服”等救助项目，全市已发放款物价值549.08万元，有27975个困难群众受益。同时早筹划春节元旦的各项人道救助工作。

三是围绕疫情防控常态化，推进生命健康工程。作为市突发公共卫生事件应急指挥中心成员单位，市红十字会积极配合政府相关部门做好疫情防控工作，今年以来全市红十字系统共接收款物价值7283.4万元，所有款物均在第一时间拨付使用到抗疫一线。尽管受疫情影响，但通过线上线下联动培训，截至9月底，全市公益培训救护员累计完成8755人，完成率87.55%，普及性培训80472人，完成率89.41%，公益性应急救护培训10万人，年度任务能保质保量完成。积极开展红十字青少年志愿服务，高校博爱青春暑期志愿服务项目连续第9年获全省一等奖，指导南洋大学“蜜·唐·甜·星”，携手同行”志愿服务项目获得总会红十字青少年社会实践项目。全市累计已有16421名志愿者加入中华骨髓库，成功实施捐献52例。今年研究开发了南通市遗体、眼角膜捐献志愿者登记系统，截至目前，今年已实现遗体捐献6例，人体器官捐献

10例，眼角膜捐献9例，新增人体器官捐献线上登记志愿者3755人。

四是深化推进融合党建，做强“博爱家园”品牌。近两年，我会探索建立的“小微机关融合党建工作模式”得到中央国家机关工委的肯定，并在党建核心期刊《紫光阁》推介，全国红十字行业推广，在此基础上，我们按照“一融合·四聚焦·两提升”为基本架构的，集成红十字会全部职能，打造了融合党建品牌“博爱家园”，并两次获市级机关优秀品牌。今年在做大做强品牌上进一步拓展理念，强化实践性，将红十字运动的人道理念、博爱情怀、奉献精神与全心全意为人民服务的宗旨融合贯通，融合推进全面从严治党与红十字职能业务工作“双提升”，深化小微机关融合党建品牌内涵，进而激发红十字干部干事创业的“狼性”精神，全身心投入“六稳”“六保”民生任务中，紧扣市委全会精神，以更高的激情，更强的担当，全面完成年度服务质量发展目标任务，助力全市决战“过万亿”、夺取“双胜利”，谱写红十字事业高质量发展新篇章。

（作者系南通市红十字会党组书记、常务副会长）

学习贯彻党的十九届五中全会精神