

书记谈体会

高起点谋划“十四五” 高质量发展制造业

曹海峰

党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》指出,要“加快发展现代产业体系,推动经济体系优化升级”,“坚持把发展经济着力点放在实体经济上,坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国,推进产业基础高级化、产业链现代化,提高经济质量效益和核心竞争力”。从制造业领域看,我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,深入贯彻落实习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神,以推动制造业高质量发展为核心要务,高起点、高水平、深层次谋划“十四五”制造业发展思路。

一、塑造平稳快速发展的经济新格局。抢抓长三角一体化、长江经济带、“一带一路”等国家战略叠加机遇,加快参与构建国内国际双循环发展体系,聚焦工业经济平稳快速增长,努力成为江苏高质量发展新增长极。空间格局上,全方位融入苏南、对接上海,积极承接产业转移和产业链延伸,进一步推动跨江融合发展。以通州湾新出海口建设为统领,深化长江沿线尤其是中上游城市协作,推动空间布局从沿江“带状散装”向南通沿海集聚的新局面。产业格局上,抓住先进制造业根本,高质量推进制造强市建设,不断壮大实体经济规模,提升经济发展质效。加快传统产业数字化、网络化、智能化升级,进一步加快新兴产业发展和新旧动能转换,化解结构性改革深层次矛盾,推动制造业质量变革、效率提升、动力转换。企业格局上,加大龙头企业培育力度,梯度培育一批50亿元、100亿元、200亿元、500亿元基地型企业。引导企业针对关键环节重点突破,培育一批行业地位突出、技术领先、有望成为细分领域单项冠军的小巨人企业和隐形冠军。持续深化

改革,释放中小企业发展新活力。全市形成龙头企业引领、骨干企业支撑、中小企业集聚的融通发展格局。功能格局上,打通地区间数据接口,推动长三角科技、人才、金融、信用等要素的互联互通、共享共用,促进区域经济与高端要素协同发展。深化金融、土地、能源等要素市场改革,建立公平竞争的市场环境和有效的市场机制,推动市场对资源的合理配置与绩效优化。

二、打造高质高新的现代产业体系。大力发展以战略性新兴产业为引领,以先进制造业为主体,以产业集群为载体、以产业链条为纽带的现代产业体系,提高产业发展效益。一是坚持创新驱动。瞄准世界科技和产业前沿,着眼国家战略需求,携手长三角城市群共同建设开放型区域协同创新共同体和高水平重大科技重点载体。深入实施工业强基工程,重点解决关键核心技术“卡脖子”问题,提升产业关键核心技术自主创新能力,深化产业链协同创新,建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的高水平技术创新体系。二是培育产业集群。重点实施市领导直接挂钩联系的“六群六链”优势产业培育工程,集中力量建设高技术船舶和海洋工程、高端纺织、新型电力设备、金属新材料、化学纤维、化工新材料等六大两千亿级产业集群。围绕长三角、长江经济带等重点区域,紧盯龙头型、基地型、平台型项目,全力推进重大工程项目的谋划引进和落地建设工作,加快配套产业集聚。引导和激励企业开展跨地区、跨所有制兼并重组及投资合作,加快形成一批根植南通发展的大企业大集团,壮大龙头企业的集聚效应。三是锻造产业链条。围绕打造汽车及零部件、信息技术应用创新、生物医药及医疗器械、集成电路、高端成套设备及关键零部件、

5G通信等六条优势产业链,进一步延伸上下游产业链条,提高产业链韧性。推动制造业发展从主要依靠加工制造环节向研发设计、中高端制造、市场营销等价值链高端环节延伸,不断扩大产业链各环节的价值增值,增强产业链控制与主导能力。进一步优化价值链、企业链、供需链和空间链的协同和提升,使产业链中纵向上下游各环节间和横向多种功能之间互补,实现提高效率、降低成本的多赢局面。

三、锻造循环高效的新型制造模式。抢抓新一轮科技和产业革命新机遇,加速科技转型,抢占产业高端,全面提高制造业发展质量和核心竞争力。一是推动信息化与工业化深度融合。发挥新一代信息技术地标产业优势,大力支持信息技术在生产经营各环节的深度融合和集成应用,提升产业链各环节的数字化水平。加快工业互联网标识解析服务节点建设,打造面向企业的重点工业互联网平台载体,培育工业互联网的系统解决方案。二是推动智能化技术改造提升。实施智能化改造提升工程,促进数控技术和智能装备在工业领域的广泛应用,全面提升企业研发、生产、管理和服务的智能化水平。大力发展高端智能装备和智能产品,在高精度复合成型数控机床、工业机器人、智能传感与控制装备等领域培育壮大一批专业性强、行业特色明显的智能制造系统解决方案供应商。三是推动绿色集约化发展。更进一步提升严格环保、质量、安全等相关法规和标准,更大力度化解过剩产能、淘汰落后产能,为先进制造业发展腾出空间。加快构建绿色制造体系,发展绿色技术、绿色设计、绿色产品,推动企业用地集约化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化发展,实现产品全生命周期绿色管理。四是推动服务型制造向价值链高端延伸。引导服务型制造企业由要素驱动

向创新驱动转变,在共性关键技术、前沿引领技术、颠覆性技术研发等战略必争领域,系统提升原始创新和自主创新能力。推广基于互联网平台的众创定制、专属定制等服务型制造模式,推动定制服务向高端定制、复杂零部件个性化定制转型,推动中国制造迈向产业价值链中高端。

四、营造开放融合的优质产业生态。全力保护和激发市场主体活力,推动降成本、解难题、优服务进一步提升,为培育更多“张謇式”民营企业营造良好发展环境和产业生态。一是引领价值导向。进一步丰富“南通企业家日”“张謇杯”杰出企业家评选、企业服务周等系列服务活动,提升民营企业的社会认同感,提振企业家信心,促进亲商、安商、扶商和崇尚创业、鼓励创造、尊重创新氛围持续升温,营造干事创业的良好环境。引导创新创业。二是推动政策聚焦。突出骨干培育,实施龙头企业“一企一策”精准扶持政策,组织专班跟踪对接,为重点骨干企业提供个性化“直通车”服务。深化产业政策的优化设计和科学调度,研究制定支持“首台套”应用、集成电路产业发展等专项政策意见,推动政策资源向重大项目、重点产业集聚。深入落实都市工业综合体建设意见和市区“退二优二”政策措施,为科技型、创新型中小企业发展拓展新空间。三是促进服务提升。积极向上对接,在扶持资金、环境资源等方面努力争取国家、省级层面对重大项目的支持,为重点产业发展赢得更多机遇。推动精准化服务,明确必须解决的“有求必应”事项和坚决杜绝的“无事不扰”行为,为企业全生命周期提供一体化集成服务,着力形成法治化、规范化、便利化的营商环境。

(作者系南通市工业和信息化局党组书记、局长)



第146期

E-mail: zqgg8840@sina.com

网格化融合发展, 助推基层社会治理现代化

葛明齐

基层是一切工作的落脚点,党的十九届四中全会提出必须加强和创新社会治理,完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系,构建基层社会治理新格局。党的十九届五中全会进一步明确指出,“十四五”期间,社会治理特别是基层治理水平要明显提高,到2035年基本实现国家治理体系和治理能力现代化。网格化治理是促进社会治理精细化的重要方法,是基层社会治理创新的重要实践。

新开街道始终秉持“数据提质、运行规范、治理精细”的总原则,以当好“一盘棋”、织密“一张网”、搭建“一平台”为抓手,以探索网格化融合发展模式为着力点,以提升居民满意度为落脚点,不断深化网格化服务管理,提升社会治理水平。

一、组织引领,部门融合,下好“统筹棋”

组织引领是基层社会治理的最大政治优势,新开街道将街道党工委作为推进社会治理的核心力量,充分发挥社区党组织政治优势、组织优势,将各种活动整合到一起、各种资源配置到一起、各种功能聚集到一起,下好一盘网格化治理的“统筹棋”。

一是建强一支队伍。针对前期区划调整及部分社区合并,新开街道及时调整网格化管理工作领导小组,配强了13个社区党组织,调整设置网格140个,其中125个居民网格、15个专属网格。共配备网格长130名,其中专职网格长128名和两名挂钩总网格长。二是完善一套制度。按照“一张网、全要素”的要求,遵循“聚焦主业、兼顾各方”的原则,全面整合城管、保安、环保、安全生产、司法、市监、卫生健康等职能部门,进一步健全完善网格员业务培训、巡查走访、数据录入、事件处置、考核评比,以及专职网格员选聘、管理和奖惩等相关制度机制。三是构建一个模式。新开街道积极整合物业服务企业、居民委员会、辖区企业等资源,探索建立街道“大工委”、社区“大党委”,努力构建“街道大工委、社区大党委、居民党小组、网格服务圈”四级联动服务管理模式,形成“组织引领、四级联动、融合并进”的工作格局,充分发挥党组织引领带动作用,激发基层社会治理活力。

二、全域覆盖,多网融合,织密一张“服务网”

管理服务是网格化工作的核心要义。新开街道坚持“多网融合”,在增强网格管理服务的三个维度上下功夫,通过网络融合、警格联动、丰富内容,织密网格化工作的“服务网”。

一是“大小”融合,延伸服务长度。新开街道积极探索网格融合新路径,建立街道机关干部网格指导社区的“大网格”,以及以社区干部、老党员、志愿服务骨干等为楼道长的楼道“小网格”,广泛动员组织社会各界力量投入网格化服务管理之中,将服务工作前伸到居民家门口。二是警格联动,拓展服务宽度。新开街道采取“1+1+N”即“一个网格长加一个片区民警加N个网格辅助人员”的警格联动模式,以网格为单位,推进违建巡查、垃圾偷倒、信息排查、疫情防控、扫黑除恶、群租房整治等工作,有效拓展网格服务的宽度,为居民筑起社区安全的第一道“防火墙”。三是丰富内容,增加服务厚度。新开街道综合运用新时代文明实践、未成年人活动、广场活动、物业活动等载体,融入政法、信访、环保、应急、城市管理、交通运输等诸多元素,实现网格文化“一统多元”,切实增加网格服务的内容厚度。

三、实体实战,共建共享,搭建一个“云平台”

新开街道围绕推进基层治理体系和治理能力现代化的要求,突出网格化服务管理统筹协调功能,在网格化治理的实践中,探索“互联网+网格”双网融合模式,为基层治理进一步实现精准化管理、精细化服务提供有力支撑,让“独角戏”变为“大合唱”。

一是建好用好街道社会治理现代化指挥中心。按照上级部署,新开街道社会治理现代化指挥中心已投入运行,街道网格化治理工作已常态化进驻指挥中心,实现了街道指挥中心与辖区各网格同频共振,推动网格管理服务由“事后救火”向“事前防火”转变,有效提升了基层社会治理和服务群众的工作水平。二是推进网格工作平台与微信平台融合。按照“一格一群”的原则,建立网格微信群,由网格长担任群主,物业、楼道长、社区片警、网格内居民为成员,有效解决8小时外巡查的问题。积极推行矛盾纠纷和群众求助类信息向网格员分流,做到网格信息畅通、线索资源共享、处置流程简短、排查质量高效,推进联动联动、群防群治。三是充分用好“综治E通”和“网格化社会治理智能应用平台”。注重信息的日常维护更新,全面了解每户乃至每个居民个体的实际情况。对网格内的人员、房屋、地址、单位等基础数据核查校准,最大限度地保证网格基础数据的准确性、真实性、及时性,为基层社会治理现代化提供大数据支持。

习近平总书记指出,要让治理更有水平,让人民更有获得感。新开街道将始终坚持以人民为中心,全方位融合推进网格化治理,在网格化实践中,不断增强人民群众的幸福感,不断提高基层社会治理能力,为国家治理体系和治理能力现代化打牢基础。

(作者系南通开发区新开街道党委书记)

筑牢决战“过万亿”夺取“双胜利”的交通基石

徐中

市委十二届十二次全会明确提出了“围绕打造长三角一体化沪苏通核心三角强支点城市,加快建设综合交通新枢纽”的重大任务。南通交通建设投资公司将进一步坚持“三个全方位”总体思路,坚定遵循新发展理念,着力解放思想、开拓进取,推动基础设施网络、交通运输体系、交通服务供给迅速接轨苏南、上海,加快融入长三角区域一体化大循环,为决战“过万亿”、夺取“双胜利”贡献更多交付出力。

一是以绕城高速为抓手全力推进交通基础设施重大工程建设。

绕城高速是我市首条以地方为主投资建设的高速公路,是串联市区“一主两副一枢纽”空间结构的重要动脉,是拓展城市能级、提升城市品质的有力保障,对构建城市高速公路外环、优化过江交通需求分配具有重大意义。为努力破解高速公路建设投融资难题,南通交通建设投资公司积极探索与社会资本合作新模式,提出的“股权投资+施工总承包”招商方案,首次在江苏省高速公路建设中引入社会资本,得到了南通市政府和省交通厅的

支持。作为该项目实施主体,公司将全力以赴扎实推进项目各项工作,以打造精品工程为目标,在市建设指挥部的统一领导下,进一步细化完善项目建设管理方案,力争年内实现实质性开工建设。同时,充分发挥绕城高速对公司主营业务的强拉动,做大企业规模,做优企业效益。公司还将主动参与洋吕铁路、宁通扩容、轨道交通等市级重大项目,练好“内功”、培育“铁军”,全力保障、服务我市交通重点工程项目建设。

二是以新能源出租车扩容为重点加快推进绿色环保交通发展。

生态优先、绿色发展是现代综合交通运输体系的重要属性,推进绿色交通是打造美丽江苏南通样板的有力支撑,也是顺应人民群众对美好生活向往的必然之举。南通交通建设投资公司以新能源出租车扩容为抓手,围绕减少城市交通污染、改善城市生态环境、提高市民出行舒适度、提升城市交通形象为目标,率先在“巡游”加“网约”两车融合方面做出积极探索,制定了针对南通新能源出租车的车辆配置以及车载软硬件一体化解决方案,目

前,公司正系统推进充电服务站建设、车辆运营管理、驾驶员招募培训等重点任务,确保新能源出租车于今年12月顺利投运,真正为市民提供多样化、高品质的出行服务。

三是以提升交通服务供给水平为目标有序开展交通新基建建设。

交通运输的飞跃发展,对提升交通服务供给水平提出了新的更高要求,具有“智慧”属性的交通服务供给是现代城市发展和产业发展的重要方向,也是提升运输、出行效率和品质的基础保障。我们将着眼交通基础设施与5G、大数据、云计算、物联网等现代信息技术深度融合,以交通新基建为主攻方向,加快推进市域物联充电网络建设,为智慧城市管理提供数据支撑;着力打造绿色智慧城市出行新生态,为南通市民提供便捷、舒适的城市出行服务;继续深化桥梁动态健康监测云平台(桥好吧)开发升级,为桥梁科学管养和桥梁设计、施工提供科学、客观的依据。我们将以三大项目为发力点,加快搭建市域基础设施数据平台,逐步推动传统交通网络数字化、智能化升级,系统性

研究绿色智慧交通新基建、新业态战略性布局,打造公司产业发展新的增长极。

四是以推进公司改革为驱动力锻造狼性战斗团队。

加快落实公司制改革要求,以提升经营管理水平为关键,进一步优化完善公司治理体系、机构设置和管理制度,迅速构建高效、科学、严谨、有序的运行机制。以提升凝聚力为重点,以提升战斗力为目标,按照公司发展步伐同步完善基层党组织建设,确保支部建在项目一线,充分发挥好基层党组织战斗堡垒作用,着力加强队伍建设,加大年轻干部、后备人才的培养力度,加快专业人才、紧缺人才引进,打造一支能战斗、敢攻坚、肯奉献的狼性团队。进一步深入学习苏州“三大法宝”,组织全体干部职工常态化学习国企党建新要求、业务工作新技能、企业管理新理念,以安全、质量为导向,通过严密的管理体系、细致的监管措施,确保将每一项工程、每一个项目都做成精品,树立企业品牌。

(作者系南通交通建设投资公司总经理)

着力提升南通科技创新策源能力

赵玉峰

新时代新使命,我们科技部门必须按照习近平总书记在江苏视察时强调的“着力在改革创新、推动高质量发展上争当表率”的最新指示要求,结合南通实际,切实履行好“争当表率”的历史使命,推动全市科技创新工作全方位融入苏南创新板块,深挖苏州“三大法宝”精神富矿,回答好新时代南通“发展四问”,提升南通科技创新策源能力,为建设长三角一体化沪苏通核心三角强支点城市提供科技支撑。

学习苏州“三大法宝”,敢于“担当”激活创新机制。“昆山之路”的“全国第一家留学生的创业园”都是以“开放创新”构建开放包容、充满活力的创新机制。“园区经验”突破传统模式羁绊,摆脱惯性思维的影响,善于借鉴先进地区经验,不断创新战略、思路、理念和模式。从择商选资到土地集约利用,从首家中外合资办学试点到中国首家中外合资风险投资基金,机制创新总是走在全国最前列。创新机制的不断变革是苏州领导干部面对创新发展过程中遇到新问题敢担当的

最好体现,奠定了苏州“领头雁”的制度基础。南通在创新发展的过程中,难免也会遇到新问题,难以预见风险也会很多,学习苏州的这种“担当”精神,才能善于解决阻碍创新的体制机制束缚,勇闯“无人区”,敢做“无问之答”,敢提“无解之解”。我们将聚焦全市发展战略,把握科技创新规律,全面梳理优化科技计划体系,更加高效地配置科技资源,不断强化科技与经济紧密结合。我们需要坚持绩效导向,赋予项目负责人更多的项目资金管理自主权,以机制创新促转型,支撑南通高质量发展。

学习苏州“三大法宝”,找准“定位”集聚创新资源。苏州始终以开放的视野,赋予“三大法宝”新的时代内涵,解放思想、抢抓机遇,面向国内外集聚越来越多的创新人才、研发机构等创新资源。截至2019年底,苏州各类人才总量超过276万人,其中高层次人才达24.5万人;拥有国家级人才工程入选者262人,其中创业类135人,位居全国大中城市首位。牛津大学、哈佛大学、中科院、清华大学等国

内外230多所高校、科研院所苏州建立了2300多个产学研联合体,各类科研创新平台、科技成果转化中心和国际研发机构成为高端人才的“蓄水池”,聚合成一个“创新狼群”。当前,新一轮科技革命和产业变革正在孕育兴起,创新多极化趋势明显,信息、技术、人才等创新资源加速在全球范围内自由配置。南通必须抢抓长三角区域一体化发展国家战略带来的百年未有之大机遇,找准“定位”,充分利用南通新机场、北沿江高铁建设带来的区位优势,加快与国内外知名高校、科研院所共建新兴产业科技创新平台,吸引全球知名科创企业落地南通,构筑创新资源“强磁场”,加速高端人才聚集,打造长三角地区具有鲜明特征的创新“高地”。

学习苏州“三大法宝”,深化“服务”助推产业升级。苏州工业园区是我国第一个国与国之间借鉴运用先进国家的经济和公共管理经验开发建设的开发区,率先从新加坡引进亲商服务理念,让园区的开发建设者实现了从“管理者”向“服务员”的角色转变,

成为当下中国各级政府优化营商环境的“先手”和“标配”。习近平总书记任在科学家座谈会上的讲话中指出“要加快科技管理职能转变,把更多精力从分钱、分物、定项目转到定战略、定方针、定政策和创造环境、搞好服务上来”。这对我们科技部门下一步的职能转变指明了方向,也明确了新发展格局下科技工作的努力方向。我们将大力实施创新服务质量提升工程,加强规划和政策研究,加强技术转移体系建设和完善科技金融服务体系,重点在重大创新平台、科技重大设施等培育建设上,争取更高层次、更高水平地融入国家长三角科技创新共同体规划和省中长期科技发展规划纲要,以及省“十四五”科技创新规划中,创造南通创新发展新机遇。

(作者系南通市科技局局长)

