

书记谈体会

运用法治思维和法治方式 推动建设高质量教育体系

□郭毅浩

党的十九届五中全会明确了“建设高质量教育体系”的政策导向和重点要求。站在新的历史起点,着眼教育“国之大计、党之大计”的地位作用,对照人民群众对优质教育的殷殷期盼,对标教育立德树人的根本任务,南通教育人将认真贯彻落实习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略,运用法治思维和法治方式推进依法治教,在管理体制、育人方式、评价机制等重要领域和关键环节改革上不断下功夫,加快建设南通高质量教育体系。

一是努力提高运用法治思维和法治方式深化教育改革的能力水平。改革和法治如鸟之两翼、车之双轮,教育改革在本质上是对旧有教育体制机制的革新,而法治思维和法治方式则为教育改革提供着规则和规范。教育事关千家万户,在谋划、启动、推进考试、招生制度等重大事项改革过程中,我们将充分运用规则至上、权利保护、程序正义等法治思维,最大程度发挥法治的引领和保障作用。我们将始终坚持

学生法治教育定期研究制度,依法行政、依法办学督导制度,中心组季度学法制度,重大决策专题学法制度,重大教育改革合法性审核制度,重要政策文件出台配套解读文本制度等六项制度,确保我市教育改革有法可依,始终运行于法治轨道。

二是努力提高运用法治思维和法治方式推动教育发展的能力水平。教育发展是一项系统性工程,无论是加快发展普惠性学前教育,还是推进义务教育优质均衡发展,或是深化职业教育产教融合、校企合作,解决制约教育发展的种种问题都需要法治予以保障,也需要法治加以推进。《南通市义务教育优质均衡发展条例》将于2021年3月1日起施行,均衡教育资源配置,推动教师交流、消除大班额现象、规范办学行为等举措即将上升为地方法规,我们将结合研制“十四五”发展规划、八五普法计划,拟制《关于新时代更高水平推进依法治教的若干意见》,努力为我市打造“现代化教育高地、新时代教育之乡”开

拓道路、保驾护航。

三是努力提高运用法治思维和法治方式化解教育矛盾的能力水平。深化教育体制机制改革、加快推进教育现代化建设,面临着多种多样的矛盾和利益纠纷。我们将进一步健全教育领域矛盾纠纷预防和化解机制,依靠法治及时将矛盾解决在基层、解决在萌芽状态。我们将进一步加大与人大、政法、公安、司法等部门的协同配合,不断完善地方性教育法规体系和教育重大决策机制,健全教育领域纠纷处理机制,将涉校纠纷引导到法治的轨道上解决,在依法维护相关当事人合法权益的同时,依法维护正常的教育管理和社会秩序,合力涵养自觉守法、遇事找法、解决问题靠法的区域教育生态。

四是努力提高运用法治思维和法治方式应对教育风险的能力水平。教育现代化是教育事业不断发生变化、把握机遇与化解挑战交织叠加的一个过程。我们面临的风险挑战,有的来自教育内部,有的来自

教育外部,且风险的跨界性增强、传导性加快。法治是最好的社会稳定器,我们将强化法治思维、增强底线意识,从事前、事中、事后的整体进程进行防范,提高风险防范化解的前瞻性、系统性、协同性,切实提高依法行政、依法办学水平,最大限度地预防和减少教育领域重大风险的发生。我们将加快推进建立新一轮教育领域防范化解重大风险工作清单,明确各类风险等级,依法落实各项防范措施,按照“稳中求进”原则推进改革,坚决打赢教育系统防范化解重大风险攻坚战。

建设高质量教育体系是坚持以人民为中心的必然要求,是构建新发展格局的基础环节,是锚定2035年远景目标的关键举措。我们将深入学习贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略,运用法治思维和法治方式,深入推进依法行政、依法治教、依法治校、依法办学,推动南通教育高质量发展走在前列。

(作者系南通市教育局党组书记、局长)

垒石筑基高质量 强毅力行勇担当

坚定扛起大通州湾主战场建设重任

□陆忠华

习近平总书记强调,新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念,必须是高质量发展。“十四五”时期是通州湾示范区开发建设的重大机遇期、加速发展期和跨越领先期,我们将深入贯彻新发展理念,坚守高质量发展主线,牢固树立大通州湾思维,持续弘扬张謇先生“以强毅之力行”的开拓基因,坚持“以港立区、以产兴区、以商活区、以绿美区”发展战略,围绕“五园一城一基地”总体空间布局,始终把“奋斗精神、拼搏精神、抢抓精神、斗争精神、只争朝夕精神”作为工作标准,坚定扛起大通州湾主战场建设时代重任,牢牢锁定工业应税销售年均增长65%以上、服务业应税销售年均增长30%以上、固定资产投资年均增长50%以上目标,力争到“十四五”末工业应税销售超1500亿元,全面打造高质量发展新引擎、工业制造新高地、江海联运新枢纽、美丽滨海新湾城。

一、坚持招商引资,打造沿海产业集聚带上的隆起带。习近平总书记指出,要坚定不移推动高质量发展,把制造业高质量发展放到更加突出的位置,加快构建市场竞争力强、可持续的现代产业体系。今天的项目数量就是明天的经济总量,今天的投资结构就是明天的产业结构。作为新的开发园区,通州湾示范区将主动策应“十四五”规划、“双循环”格局和“一体化”战略,牢固树立“项目为王”理念,按照“主攻重特

大、围猎优特精”招商主线,持续攻坚突破一大批重特大项目,力争“十四五”末以“五园一城一基地”主导产业方向为重点,高端装备、现代纺织、钛合金、新基建等产业地标为特色的千亿元沿海绿色临港产业集群带基本建成。2021年,通州湾示范区将聚焦“完成实物工作量一百亿,工业应税销售翻一番”目标,持续紧盯在手在谈重特大项目,全链服务2020年已签约的百个项目,全力促签约、促开工、促投产,力争实现亿元以上新签约项目80个、10亿元以上50个,新开工项目100个。全面树立“全力招、果断筛”的招商理念,落实产业项目全过程高质量评价体系,坚持五大产业园项目落户标准,实行项目联合审查机制,明确一般项目亩均税收达不到20万不享受优惠政策,低于12万底线需现金补足“制约”机制,约定容积率、建筑密度及外立面等系列要求,确保落户的每个项目有实力、高品质、快开工、快建设、快达产。同时,继续大力推进帮扶强,力争年度新增应税销售超10亿元企业5个,5亿元企业10个,亿元企业50个,当年实现翻两番。

二、坚持攻坚突破,打造江海联运新枢纽上的主港区。前不久,市委徐惠民书记调研沿海发展时要求,高水平建设沿海大湾区,高质量打造发展新引擎。通州湾示范区因港而生、依港而建,港口兴则产业活,其本质是港产城融合联动发

展。“十四五”期间,通州湾示范区将紧扣建设“长江经济带江海联运新枢纽、上海国际航运中心新支撑”目标,坚持清单管理、挂图作战、专班推进机制,全力以赴上争取、一线推进、驻点跟进,力争到“十四五”末通州湾新出海口主体港区开港运营,铁路、内河航道、轨道交通等关键集疏运体系全面建成,初步具备集装箱年吞吐300万标箱以上能力。2021年,通州湾示范区将全面开工三港池“2+1”码头、网仓洪10万吨级航道一期、小庙洪上延航道、三夹沙东港池等“四大工程”,力争新出海口一期配套工程取得用海批复并启动,推动主体港区正式迈入“大建设”阶段。随着新出海口主体港区的加快推进,必将产生辐射联动效应,更好推动产业链完善和资源要素集聚,而产业集聚又为港口的做大做强提供有力支撑,铸就优势互补、高质量发展的区域经济布局。

三、坚持生态底色,打造滨海特色城镇带上的新客厅。加快打造现代产业新城,就是要全面贯彻美丽江苏新部署,紧扣“滨海特色城镇带、美丽生态风光带”目标,以国际视野、生态理念高起点、高标准、系统性推进城市建设实现大提升。“十四五”期间,通州湾示范区将围绕南通“城市副中心”和“大通州湾”中心城定位,14公里黄金海岸风光带和核心商贸城全面启动建设,高端商务、休闲旅游及学校、医院等高品质

配套全面建成,力争“十四五”中期基本建成南通沿海最美的城市新客厅、新湾区最顶配的城市核心区、长三角上海大都市圈视角下的滨海新城。2021年,通州湾示范区将聚集核心商贸城海上城市客厅及景观带、公共活力中心和环海风情湾三大重点片区,全面开工建设共2.8平方公里包括3个重要节点、2条城市主干道景观提升和13个高星级酒店、2个城市综合体及文旅项目等重点工程,加快推进四所市直名校通州湾分校、市第一人民医院与通州湾医院合作建设,城市建设当年完成实物工作量超38亿元,全力打造“海滨风貌、生态底色”的滨海新城,努力串起“面朝大海、春暖花开”最美海岸线。

大道至简,实干为要。通州湾,张謇先生曾在这里废灶兴垦、向洋挥鞭,使这里成为了江苏沿海开发的起点。今天的通州湾人,将深入贯彻落实习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神,坚决按照市委、市政府的部署要求,时刻将高质量发展导向贯穿开发建设始终,高起点规划建设,高标准招商引资,高效率服务企业,高水平推进落实,以“狼性”干部标准,知重负重、攻坚开拓、苦干实干,坚定扛起“大通州湾”主战场建设时代重任,勇当新赛程中跑出中高速、确保开门红的排头兵。

(作者系通州湾示范区党工委副书记、主任)

发挥职能优势 促进民营经济高质量发展

□王虎

一、学习习近平总书记重要讲话精神,弘扬新时代张謇企业家精神。

工商联(总商会)是党和政府联系民营企业的桥梁和纽带,政府管理民营经济的助手。我们深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和党的十九届五中全会精神作为首要政治任务,认真组织通商企业家学习贯彻习近平总书记2021企业家座谈会、习近平总书记考察南通重要讲话和党的十九届五中全会精神,组织104名企业家参加座谈会、宣讲会,听取企业家的学习体会和感言。组织8名优秀企业家代表赴京参加“张謇精神的时代意义”2020年度论坛。我们还在市工商联官方微信公众号——通商总会推出通商学习专题报道,引起了通商企业家的强烈反响,前后共推出10期学习专题报道,52名企业家畅谈学习体会,激励广大通商见贤思齐,弘扬优秀企业家精神,深入学习张謇的爱国情怀、开放胸襟、创新精神、诚信品格、民本意识,将张謇精神内化于心、笃之于行,在学习和弘扬张謇精神方面走在全省前列,引导广大通商进一步深化理想信念,增强社会责任感,坚定“四个自信”,争当新时代“张謇式”企业家,以更加昂扬的斗志和更加饱满的热情为民营经济高质量发展作出积极贡献。

二、加快推进跨江联动发展,助力长三角一体化建设。

我们全面落实市委市政府“全方位融入苏南,全方位对接上海,全方位推进高质量发展”的决策部署,会同市工信局举办2020“百企结对·携手并进”跨江融合发展大会,苏锡常通四市工商联共同发起成立苏锡常通跨江融合产业协作联盟,20家苏锡常通地区商会(协会)、75对苏锡常通企业签署结对文本,通过学习交流,不断推动两地企业交流经验、取长补短,拓宽合作领域,提升合作层次;苏州、常州、张家港、相城区工商联来我市考察南通博物苑和五山滨江片区,在对标中不断寻找“跨江融合”现实差距,汲取精神动力,探索长三角一体化发展的新机遇、新途径,推动产业资本和智慧的进一步融合。

三、凝聚在外通商力量,促进家乡高质量发展。

2017年和2019年,我们倡导并组织承办第一、第二届通商大会,参与组织承办第三届通商大会,吸引广大通商始终心系家乡、贡献家乡,把更多更好的项目建在南通,把更多更优秀的人才引回南通,把更多更优质资金技术投向南通,努力当好发展南通、富强南通的先行者。我们连续八年组织召开全国南通商会合作交流会议,大力弘扬“强毅力行,通达天下”的通商精神,凝聚通商力量,引导在外通商反哺家乡,助

力南通经济社会高质量发展。我们着眼商会外引内联、招商引资独特优势,不断加快商会组建步伐,今年已组建6家在外南通商会,组织10多批次在外通商回乡考察,目前在外全国南通商会26家,推动在外通商回乡投资、反哺桑梓。研究制定了《重点地区商会组建三年行动计划工作方案》,力争重点地区南通商会三年实现全覆盖。会同市商务局制定《引导在外南通商会服务全市招商引资工作方案》,发挥在外南通商会企业家集聚、人脉资源丰富、招商信息广泛等优势,引导在外南通商会与全市17家省级以上开发园区和通州湾示范区开发园区实现全面对接,建立常态化招商引资合作机制,不断增强招商引资工作的针对性和实效性,为南通经济发展注入强劲动力。据不完全统计,近三年,全市已吸引在外通商回乡投资项目超百个,投资总额超500亿元。

(作者系南通市委统战部副部长、工商联党组书记)



第147期

E-mail:zqgg8840@sina.com

加强和创新市域社会治理

□梁栋

党的十九届五中全会提出“加强和创新市域社会治理”,推进市域社会治理现代化”。这有别于十九届四中全会的“加快推进市域社会治理现代化”,寓示着“十四五”时期我国将对“市域社会治理现代化”进程既按下快进键,又落下改革棋,通过不断完善共建共治共享的社会治理制度来扎实推进共同富裕,增强人民群众获得感、幸福感、安全感,促进人的全面发展和社会全面进步。

一、新时代市域社会治理责任更加重大。

为什么“市域社会治理”一经提出,就很快得到全国从上到下的落实推进?这与新时代赋予市域社会治理责任密切相关。市域社会治理做得怎么样,事关顶层设计的落实落地,事关市域社会和谐稳定,事关国家长治久安。市域在国家治理体系中有着特殊定位,起到承上启下的枢纽作用;有着特殊任务,是守住社会稳定底线的主阵地;有着特殊优势,具有地方立法的自主政策空间。新时代强调的“市域社会治理”的市域主要指设区的地级市及计划单列的副省级城市,过去有“省管县”的改革探索,现在中央直接对地级以上“市域”进行工作部署,也反映了国家治理水平的提高和政策工具的丰富。同时“市域”也是社会治理的前线指挥部,是基层构筑平安的“桥头堡”,市域一级要认真学习“枫桥经验”,做到“矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位”,真正从根本上承担起信访等各种平安和谐责任。

二、新时代市域社会治理目标更加深远。

推进市域社会治理现代化,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体是加强和创新市域社会治理的制度目标。这一深远的社会治理制度目标包含三方面的主要内容,一是促进社会公正化。社会公正有三个基本要素:效率、平等、稳定,这三者正是衡量社会治理成功的基本标准。成功的社会治理基本要求是:确保经济效率和公共服务效率不断提升;努力使社会成员获得发展机会平等、底线生存保障和工作报酬不失公平;通过健全法治、弘扬德治维护社会秩序,实现社会稳定。为此要处理好民主与专政、打击与保护、维权与维稳、活力与秩序等关系,推动社会治理质量变革、效率变革、动力变革,确保社会治理领域改革行稳致远。二是实现城乡平衡化。城乡不平衡是新时代社会主要矛盾的突出表现,推进市域社会治理现代化就要围绕新时代的主要特征解决最主要矛盾,所以市域不是一个简单的空间概念,更有着让乡村城市化的概念属性。市域要发挥以城带乡的引擎作用,不断推进城乡一体化,弥补城乡不平衡的差距。三是解决治理内卷化。“内卷化”又译为“过密化”,学术上是指一种社会模式或文化模式在某一发展阶段达到一种确定的方式后,便停滞不行或无法转化为另一种高级模式的现象,从而把自我锁死在低水平状态上。基层社会治理上“内卷化”现象比较严重,任何事都要基层负责,但基层资源短缺,压力巨大,社区治理行政化严重,口号上的对群众负责实际转变为行动中的让上级放心,造成基层创新,捷报频传;社会整体,问题频发。社会治理“内卷化”问题解决离不开基层行政职能的根本转变。

三、新时代市域社会治理改革任务更加艰巨。

围绕“市域社会治理”,从十九届四中全会“加快推进市域社会治理现代化”的一句话,到十九届五中全会“加强和创新市域社会治理,推进市域社会治理现代化”的两句话,不是一个简单的字数增长,而是烙有深刻的发展痕迹,意味着不单是去做,还要创新去做。完善共建共治共享的社会治理制度要以加强和创新市域社会治理为抓手,不断推进市域社会治理现代化水平。

一是提高系统集成化水平,让市域真正成为社会治理的“前线指挥部”。中央的社会治理大政方针需要这个前线指挥部统一贯彻落实,基层的治理碎片化问题需要这个前线指挥部统一协调治理。现在中央关于社会治理的改革思路越来越清晰,即责任下放,权力也下放,过去许多要由中央出面兜底解决的社会治理问题下放到“市域”一级根本解决,从而充分提高社会治理效能。市域社会治理体制改革任务艰巨,思想上的统一、资源上的整合、部门间的联动、上下级贯通等都是知易行难。为提高社会治理系统集成化水平,南通成立了全国首个市域治理现代化指挥中心,在这方面作了重大的改革探索,彰显出巨大的治理绩效潜力。

二是以人民为中心,真正解决市域社会治理“最后一公里”问题。我们要努力回应人民群众“最急”治理热点,努力化解主要涉及利益冲突的人民内部矛盾;努力破解人民群众“最恨”治理难点,坚决打击影响社会稳定的地方黑恶势力;紧紧围绕人民群众“最烦”治理重点,对影响生活质量的邻里纠纷、物业服务、小区保安等身边烦事实行“无微不治”;努力消解人民群众“最怨”治理弱点,整合各种力量做好食品安全、环境整治等工作;尽量满足人民群众“最盼”治理事务,对“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、弱有所扶”等方面社会治理问题进行精准治理、精细治理,实现社会治理的精准化和公共服务的高效化。

三是精准识别社会治理风险,处理好安全与发展的关系,真正实现市域社会治理改革行稳致远。处理好安全与发展的关系,既要注重方法手段的创新,也要研究好解决问题的先后次序。社会化、法治化、专业化、智能化是社会治理的行动方向,如要实现市域社会治理的社会化,首先要实现基层行政职能的转变,然后才是扩大社会组织的发展和推动基层自治,次序反了,社会治理行政化弊端难以消除。同样道理,推动市域社会治理法治化,首先要科学立法,其次是严格执法,再次是公正司法,最后才是全民守法。新时代市域社会治理的方法创新要更多依靠智治支撑,利用大数据、互联网、云计算等新工具,尤其要做好新时代的风险防范工作,对政府债务、征地拆迁、环境污染、安全生产等常规风险要有预案,对新型网络诈骗、经济下行、产业转移、信息安全、群众对美好生活新诉求、新经济新业态风险要科学应对,对意识形态风险要精准识别,从而推动市域社会治理改革行稳致远。

(作者系南通市委党校社会和文化教研室主任、教授)