

中共南通市委关于制定南通市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标目标的建议

(上接A1版)

二、深入贯彻习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神,勇当全省“两争一前列”排头兵

3.“十四五”时期南通发展面临的形势。当前和今后一个时期,我国仍处于重要战略机遇期,但机遇和挑战有新的变化。当今世界,和平与发展仍然是时代主题,但国际环境日趋复杂,不稳定性不确定性明显增加,新冠肺炎疫情全球大流行使世界大变局加速演进。我国正转向高质量发展阶段,正在构建形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,同时发展不平衡不充分问题仍然突出。党的十九届五中全会之后,习近平总书记首次地方视察选择江苏,第一站就来到南通,希望江苏着力在改革创新、推动高质量发展上争当表率,在服务全国构建新发展格局上争做示范,在率先实现社会主义现代化上走在前列。省委勉励南通争当“一个龙头、三个先锋”,打造江苏发展新增长极,要求南通高起点、大手笔建好江苏开放门户,融入苏南、拥抱大海,实现更多的“天堑变通途”,再来一次高质量发展的“沧桑巨变”,“十四五”时期是我市扛起新的历史使命、阔步迈向现代化的起步期,是加快战略机遇转化、全面融入长三角一体化的关键期,也是深入推进江海联动、由江河时代迈入江海时代的加速期。经过“十三五”时期的奋斗,我市综合实力和水平迈上了一个大台阶,为全面建设社会主义现代化开局起步打下了坚实基础。但产业结构整体仍处于全球价值链中低端,创新资源不足,龙头型企业不多,开发园区产业集聚度、经济贡献度亟待提高;城镇化率低于全省平均水平,市区首位度不够高,基础设施建设仍有不少短板;民生领域存在薄弱环节,社会治理有待进一步完善;干部队伍的眼界、能力和作风与高质量发展的要求还有差距,这些矛盾和问题必须加大力度、综合施策、系统解决。全市上下必须牢记嘱托、胸怀全局,增强机遇意识、风险意识,深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战,深刻认识新发展阶段的新特征新要求,深刻认识危与机并存、危中有机、危可转机,保持战略定力,树立底线思维,把握发展规律,在危机中育先机、于变局中开新局,坚决夺取“十四五”发展新胜利,为全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

4.指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记对江苏工作重要讲话指示精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚定不移贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,坚持系统观念,统筹发展和安全,全方位融入苏南、全方位对接上海、全方位推进高质量发展,积极服务构建新发展格局,奋力建设长三角一体化沪苏通核心三角强支点城市,勇当全省“两争一前列”排头兵,不断把“强富美高”新南通建设推向前进。

5.奋斗目标。“强富美高”是习近平总书记为江苏勾画的宏伟蓝图,“两争一前列”是进入新发展阶段习近平总书记对江苏寄予的殷切期望。习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神是我市“十四五”发展和现代化建设的总目标、总纲领、总要求。对照党的十九届五中全会确定的到2035年基本实现社会主义现代化远景目标,展望2035年,南通将在率先基本实现社会主义现代化上走在前列,成为具有显著影响力的长三角活跃增长极和强劲动力源,经济高质量发展迈上新的更大台阶,人均生产总值达到发达经济体水平,基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化,建成现代化经济体系,科技创新、产业创新能力达到创新型国家和地区中等以上水平,建成全国性综合交通枢纽,城乡发展一体化,公共服务水平明显提升,人民生活更加美好,人的全面发展更好展现,共同富裕取得更为明显的实质性进展,生态环境根本好转,建成美丽江苏南通样板,社会文明程度达到新高度,市域治理体系和治理能力现代化基本实现,长三角一体化沪苏通核心三角强支点城市初步建成,一个经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的社会主义现代化新南通将崛起在东部沿海。

“十四五”时期,要锚定2035年远景目标,聚焦聚力一体化、高质量、现代化,率先破解发展不平衡不充分问题,建成创新创业新首选、高端制造新中心、双向开放新门户、综合交通新枢纽、市域治理现代化新样板,建设长三角一体化沪苏通核心三角强支点城市,勇当全省“两争一前列”排头兵取得突破性标志性成果。

——经济发展质量更高。综合实力和竞争力以及对全省的贡献度显著提高,千亿级企业、国家级平台全面突破,产业基础高级化和产业链现代化水平明显提升,主导产业规模、地标产业水平国内领先,农业现代化走在前列,内需潜力不断释放。创新型城市、人才强市建设取得重大进展。深化改革扩大开放形成新优势。跨江融合发展格局基本形成,现代综合交通运输体系的枢纽支撑功能明显增强,区域中心城市地位凸显,基本实现城乡协调发展、共同繁荣。

——人民生活品质更高。实现更加充分更高质量就业,城乡居民收入较大幅度提高,中等收入群体比重明显增加。基本公共服务供给更加优质均衡,多层次社会保障体系更加完善。现代化教育高地、新时代教育之乡建设取得明显成效,高质量公共卫生健康体系基本建成,养老服务水平不断提升,人口结构更加优化,青年及高层次人才比重显著提高,人民群众获得感幸福感安全感进一步增强。

——美丽南通颜值更高。江海联动、陆海统筹、城乡一体、“三生”融合的国土空间布局持续优化,沿江、沿海、沿河成为高质量发展的绿色经济带、城镇带和风光带。生产生活方式绿色转型成效显著,生态环境质量根本改善,生态文明制度体系更加健全。城乡宜居品质显著提升,江海南通的人文特色进一步彰显,美丽江苏南通样板建设取得重大标志性成果。

——社会文明程度更高。社会主义意识形态凝聚力和引领力显著增强,核心价值观深入人心。文化事业繁荣发展,文化产业实力壮大。现代公共文化服务体系基本建成,人民群众精神文化生活更加丰富多彩。江海文化品牌、文化标识充分彰显,文化影响力显著提升,全社会文化自信自觉达到新高度,全国文明城市群和文化强市建设迈上更高水平。

——市域治理效能更高。党的全面领导落实到各领域各方面的高效执行体系基本形成,社会主义民主法治更加健全,政治生态更加优化,法治化水平全面提升,系统完备、运行高效、富有特色的市域治理制度体系基本形成,防范化解重大风险的体制机制更加健全,突发事件应急响应能力显著增强,自然灾害防御水平明显提升,发展安全保障更加有力,建成首批全国市域社会治理现代化试点合格城市。

6.战略抓手。实现新发展阶段的目标任务,必须抓住抓实全局性战略抓手。

——以重大项目、科技创新为支撑,加快建设制造强市。坚持大抓项目、抓大项目,以百亿级乃至千亿元级重大项目为牵引,打造世界级先进制造业集群,优化产业结构,做大经济总量;完善科技创新体系,围绕重点产业链部署创新链,突破“卡脖子”环节,推动科技创新与产业发展深度融合,推进产业基础高级化、产业链现代化,提高经济质量效益和核心竞争力。

——以战略工程、重点片区为撬动,持续实施沿江拓海。加快推进通州湾长江集装箱运输新出海口、南通新机场等重大战略工程建设,加快城市重点片区品质提升和品质完善,建设以城市轨道交通为骨干,连通江海、串联组团的快速交通网络,统筹长江大保护与沿海高质量发展,优化生产、生活、生态空间布局,构建江海相拥、内外相融的大城市格局。

——以产业链条、功能协同为重点,全面深化跨区域融合。深入落实长三角一体化发展战略和省域一体化发展要求,加密过江通道,加快与上海、苏南实现交通一体化、生活同城化,推动产业链、供应链、创新链深度融合,科技创新、开放枢纽、资源配置、公共服务功能协同,发展理念、营商环境、园区平台深度接轨,打造跨江融合典范。

——以数字赋能、制度供给为突破,大力推进市域治理现代化。大力发展数字经济,全面建设数字政府,积极构建数字社会,提高社会治理智能化水平;坚决破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍,落实有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的改革举措,把改革成果转化为治理效能。

三、坚持创新驱动发展,建设更高水平创新型城市

突出创新在现代化建设全局中的核心地位,大力推进区域创新协同化、科技创新产业化、创新体系生态化,积极构建以南通创新区为引领、各类园区为支撑、企业为主体、全域推进的创新格局,打造人才引领优势,产业创新优势,全面促进创新链与产业链双向融合,加快建设长三角区域创新布局新首选。

7.优化区域创新布局。实施创新载体绩效提升工程,高水平建设南通创新区科创中心,启动大教园区规划建设,高质量发展南通高新区等创新载体,不断增强创新要素集聚功能和创新发展活力;支持海安高新区、如皋高新区、如东经济开发区和市区北高新区创建国家级高新区,支持海门临江新区创建省级高新区;推动众创空间提档升级。规划建设沿江科创带,打造科创资源集中承载区和创新发展引领区。积极对接上海科创中心建设,加强与苏南自主创新示范区合作,主动融入沪宁产业创新带,共同构建长三角科技创新共同体。大力培育国家重点实验室,积极引进知名高校、科研院所布局建设创新平台,加快提升北京大学长三角光电科学研究院和生命科学华东产业研究院、长三角药物高等研究院等创新平台建设水平。打造一批军民融合创新示范区和创新平台。

8.提升企业技术创新能力。强化企业创新主体地位,鼓励企业加大研发投入,促进各类创新要素向企业集聚。大力培育高新技术企业和科技型中小企业,加快培育更多“专精特新”企业,促进初创型成长性科创企业发展。实施企业研发机构高质量提升计划,支持龙头企业与科研机构联合创建国家级、省级技术创新中心、产业创新中心、制造业创新中心,支持优势企业参与国家重大科技专项、重大技术攻关工程,支持重点企业牵头组建新型创新联合体,加强共性技术平台建设,强化通用技术协同攻关和产业链上下游企业融通创新,构建形成技术创新中心体系。

9.构筑人才高地。深入实施人才强市战略,优化实施“双创”“江海英才”等人才计划,集聚更多高层次人才领军人才和高层次创新团队。注重培养引进青年科技人才、经营管理人才,培育壮大创新型、应用型、技能型人才队伍,推进产业工人队伍建设改革,提高人才队伍与产业发展的融合度、匹配度。深化人才发展体制机制创新,构建更加开放、更高效、更有竞争力的人才政策制度体系。健全人才评价体系和激励保障机制,畅通人才晋升通道,激发人才创新活力。

10.营造一流创新生态。完善科技创新体制。健全产学研深度融合激励机制,赋予科研院所、高校、企事业单位、科研人员更大自主权,实现科研力量优化配置和资源共享,促进新技术产业化规模化应用。健全多元化科技投入机制,完善金融支持创新体系,鼓励引进和发展创业投资机构。加强知识产权保护,争创国家级知识产权强市和全国版权示范城市。完善开放包容、鼓励试错、宽容失败的社会环境,建设一批青年与人才友好型社区。

四、壮大实体经济根基,构建现代产业体系

坚持把发展经济着力点放在实体经济上,巩固提升优势主导产业,加快发展战略性新兴产业,统筹布局未来产业,打造具有国际竞争力的长三角高端制造新中心和现代服务业高地。

11.提升产业链供应链现代化水平。实施产业基础再造工程,建立完善市领导挂钩联系优势产业链制度,突出关键核心技术攻关力度,促进重点产业链强链补链固链。大力培育产业生态主导型企业,支持龙头企业加强产业链垂直整合、核心企业提升产业链控制力,打造地标性、世界级船舶海工先进制造业集群,推动新材料产业向万亿级规模迈进。实施企业优强工程,支持具有进口替代潜力的企业做大做强,进一步壮大“链主企业”和“隐形冠军”规模,新增一批百亿级企业,实现千亿级企业重大突破。定期举办优势主导产业展会,搭建产业链供需对接平台,提高区域协作配套能力。

12.加快新旧动能接续转换。壮大新材料、新一代信息技术、高端装备、生物医药、绿色环保等战略性新兴产业规模。实施“互联网+”“智能+”“区块链+”行动,培

育新技术、新产品、新业态、新模式,提升共享经济、平台经济发展能力。加快传统产业高端化、智能化、绿色化转型,提升安全环保和质量标准水平,鼓励支持企业兼并重组,加快淘汰落后产能,盘活低效用地。

13.加快发展现代服务业。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,大力发展现代物流、科技服务、信息与软件服务、服务外包、工业设计等服务业,推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合。推动生活性服务业向高品质和多样化升级,加快发展旅游、健康、文体、家政、养老等服务业,加强公益性、基础性服务业供给。促进服务业发展标准化、品牌化、数字化。推动现代服务业集聚区和主题楼宇提档升级,加快培育总部经济。大力发展枢纽经济、会展经济。

14.推进数字南通建设。加快发展数字经济,推进数字产业化和产业数字化,推动数字经济与实体经济深度融合,构建一批行业领先的工业互联网平台,推进企业“上云”和标杆工厂建设。建设数字社会、数字政府,强化基础数据库建设,推进数据资源汇聚、安全管理和开放共享,提高数据支撑能力,拓展智慧交通、智慧农业、智慧水利、智慧政法、智慧医疗、智慧教育、智慧家居等应用。建立数据资源产权、交易流通、跨境传输和安全保护等基础制度和标准规范,推动数据资源开发利用。保障国家数据安全,加强个人信息保护。

五、促进内外循环畅通,服务构建新发展格局

坚持实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合,持续提升高端要素集聚、协同、联动能力,推动扩大内需,推进全面开放,打造双向开放新门户,成为支撑双循环的重要通道和有力支点。

15.畅通要素循环。围绕建设现代流通体系,加快构建内外联通、安全高效的物流网络,完善现代商贸流通体系。加强能源、粮食等战略物资循环支点建设,加快从有形市场为主向线上线下市场为主转变,促进内需和外贸、进口和出口协调发展。落实统一的市场准入负面清单制度,建立完善土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场,做优市场化交易平台,推动要素配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化。

16.激发消费潜力。增强消费对经济发展的基础性作用,顺应消费升级趋势,统筹布局现代商圈、特色街区 and 商业综合体,推进国际消费中心城市、特色美食街区、休闲文化广场建设,营造高品质消费空间,培育本土零售、餐饮品牌。加快新型消费基础设施和服务保障能力建设,规划建设新型消费网络节点。发展消费新场景,拓展网络消费、信息消费、夜间消费,培育壮大各类消费新业态新模式,推动线上线下消费双向融合。坚持“房住不炒”定位,促进房地产市场平稳健康发展。落实带薪休假制度,扩大节假日消费。推动农村消费市场扩容提质,引导城市消费下乡。改善消费环境,强化消费者权益保护。

17.促进有效投资。优化投资结构,围绕落实国家和区域发展战略,推进新型城镇化、实施乡村振兴等重点领域,实施一批生态环保、综合交通、能源、水利、自然灾害防治、基本公共服务等打基础、利长远、补短板、重大项目。系统布局新型基础设施,推动5G网络主城区、县城、中心镇、开发园区全覆盖,加快新一代数据中心布局 and 工业互联网建设,打造长三角地区重要信息枢纽。积极推动企业设备更新和技术改造,扩大战略性新兴产业投资,持续突破一批高端绿色制造业项目。深化投融资体制改革,发挥政府投资撬动作用,激发民间投资活力,增强投资有效性,让更多基础设施投资形成优质资产、产业投资形成实体经济、民生投资形成消费潜力。

18.推动“一带一路”交汇点建设。以企业为主体,以市场为导向,高质量参与江苏“一带一路”交汇点建设。强化通州湾长江集装箱运输新出海口保税物流、转口贸易等功能,打造国内一流、具有国际影响力的区域枢纽口岸。加快铁路货运发展,推动海安—东盟中欧班列提质增效。加快中奥苏通生态园、中意海安生态园建设,实施国际经贸合作园区创新工程。放大“新侨之乡”品牌影响力,支持本土龙头企业走出去,带动优势产业全球布局,培育一批具有国际竞争力的跨国公司。积极推动与日韩、欧洲等国家和地区产业合作、人文交流,加强国际友城建设,完善海外商务网络,优化警侨联动服务体系,高质量服务国家总体外交。

19.发展高层次开放型经济。积极推进制度型开放,深入贯彻外商投资法,引导和推动外资深度参与我市先进制造业集群建设。深化市场采购贸易方式试点,支持中国(南通)跨境电商综合试验区建设,培育一批数字服务贸易集聚区。加快海关特殊监管区域转型发展,依托综合保税区打造内外贸协同发展高地。推动国际贸易“单一窗口”功能由口岸通关法向口岸物流、贸易服务等全链条拓展,建设全国一流特色电子口岸。放大“南通名品海外行”等品牌活动影响力,拓展多元化国际市场。推动省级以上开发园区在全国全省争先进位,打造一批具有鲜明标识度、较强竞争力的现代产业园区,支持如东、启东创建国家级开发区,通州石港科技产业园、海门港新区创建省级开发区。推进苏锡通科技产业园高质量发展,深化中国(江苏)自由贸易试验区苏州片区联动创新区建设。加快国际家纺产业园区建设,打造世界级家纺产业集群和产城融合示范新城。

六、推动更深层次改革,增强经济社会发展活力

以社会主义市场经济体制改革为牵引,加快推进有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革,加强改革举措系统集成、协同高效,支持开展差别化创新,推动有效市场和有为政府更好结合,为高质量发展提供强劲动力。

20.激发市场主体活力。深化国资国企改革,加快国有经济布局优化和结构调整,完善公司法人治理结构和市场化经营机制,健全管资本为主的国有资产监管体制,有序推进平台公司市场化转型。优化民营经济、外商投资企业发展环境,完善促进中小微企业和个体工商户发展的培育体系,推动企业“上云、上规、上市”,促进各类市场主体发展壮大。完善减税降费工作机制。创新金融服务与产品,探索发展建筑业供应链金融,推动金融有效支持实体经济。健全民营企业直接融资支持制度,鼓励引导更多优质企业上市,利用资本市场做大做强。更好发挥政府产业基金引领作用,提升国有金融资本投资运营水平。构建亲清政商关系,完善规范化机

制化政企沟通渠道。弘扬新时代企业家精神和浙商精神,建设张謇企业家学院,建立民营企业社会责任评价体系,培育张謇式企业家群体。

21.持续优化营商环境。聚焦企业设立经营发展全生命周期服务体系,进一步打造市场化法治化国际化营商环境。深化“放管服”改革,全面实施政务服务一网通办、“通城通办”、就近可办,促进审批服务便民化。深化“互联网+监管”,对新产业新业态实行包容审慎监管。依法平等保护企业产权和企业家权益,健全产权执法司法保护机制。复制上海、江苏等自贸区改革创新经验,加强与国际通行经贸规则对接,积极探索新体制新机制,促进投资贸易便利化。对标国际一流,发展国际化社区、学校、医院,提升公共服务国际化水平。更好发挥行业协会、商会和中外组织作用。

22.创新政府管理和服务方式。加快转变政府职能,全面落实权责清单制度,规范重大行政决策程序。健全事权与支出责任相适应的财政体制,完善标准科学、规范透明、约束有力的预算制度,依法构建管理规范、责任清晰、公开透明、风险可控的政府举债融资机制。推进统计现代化改革。全面推行“大数据+指挥中心+综合执法队伍”新模式,构建全覆盖的政府监管体系 and 全闭环的行政执法体系。持续推进就业、教育、医疗、养老、文化、体育、户籍等领域改革,建成覆盖全民的更高水平社会保障体系,完善基本民生保障兜底机制。

七、推进区域协调发展,深度融入长三角一体化

全面落实长三角区域一体化发展规划纲要和江苏实施方案,加快优江拓海、江海联动、陆海统筹步伐,建设综合交通新枢纽,持续提升区域协调发展水平,打造全省高质量发展新增长极。

23.加快跨江融合发展。深化苏通跨江融合,强化产业链协同发展、创新链精准对接、供应链双向融合,推动发展的理念、模式和生态融入苏南,支持各板块拓展合作领域、提升合作层次,深化全方位融合发展。积极策应上海“五个中心”“四大功能”建设,加强与上海城市核心功能协同,大力推进沪苏合作共建南通新机场、通州湾长江集装箱运输新出海口等重大战略性工程,深化生态、教育、卫生、文旅等领域合作,锻长板补短板,加快打造上海大都市北翼门户城市。

24.建设大通州湾。统筹优化大通州湾生产力布局,实施标志性工程,打造江海新引擎、智造新高地、美丽新湾城。按照国际一流标准建设通州湾长江集装箱运输新出海口,加强智慧化、现代化港口基础设施建设,完善集疏运体系,实现铁路进港区、内河到码头、港口通大洋,加快开工建设20万吨级深水航道,起步港区、主体港区开港运营,打造江苏远洋集装箱运输核心港区、上海国际航运中心北翼集装箱干线港。发挥长江经济带江海联动发展论坛等平台作用,深化与沿江沿海城市港口、产业等交流合作。加快建设沿海绿色产业集聚带,建成万亿级绿色高端临港产业基地,支持洋口港建设国家级LNG产供储销体系枢纽,通州湾示范区发展石化新材料、现代纺织等重点产业,海门港打造钢铁产业基地和循环经济产业链,吕四港建设我国东部沿海重要粮油运输中转基地。高水平规划建设滨海特色城镇带和美丽生态风光带,以通州湾示范区和海门港新区为核心,高品质推进通州湾示范区核心商贸建设,打造服务沿海地区发展的现代化滨海城市,加快推进洋口、吕四两大组团建设,构建“一核两组团”港城发展格局;放大天然海湾生态优势,推进滨海特色小镇、旅游景区、公园绿地等建设。

25.打造全国性综合交通枢纽。建设江海联运枢纽、空铁枢纽和全国性邮政快递枢纽城市,成为以上海为核心的国际性综合交通枢纽重要组成部分。开工建设南通新机场,加快北沿江高铁建设,打造“轨道上的机场”,与浦东、虹桥机场共同构成上海多机场体系主枢纽。推动通苏嘉甬城际、如通苏湖城际等铁路建设,深化“四网融合”,建设区域性铁路枢纽。建设沪宁、张皋、海太过江通道,力争开工建设苏通二通道,规划研究崇海、沪崇启通道、临永通道。推进绕城高速、通洋高速二期等建设,构建“三环五射”高速公路网。推进内河骨干航道整治提升,构建联通江海、辐射周边的“三横五纵”干线航道网络。

八、优化市域发展格局,提升城乡融合发展水平

深入推进以人为核心的新型城镇化,提升城市品质和能级,强化以工补农、以城带乡,全面实施乡村振兴战略,加快农业农村现代化,构建城乡一体发展新格局。

26.提升市区首位度。强化规划引领,统筹生产、生活、生态、安全需要,建立完善“多规合一”的国土空间规划体系。构建主城区“一城三片”格局,加快市区重点创新区扩容提质,以任港湾、五龙汇、滨江等为重点推进老城区片区城市更新和产业转型升级,加快推动南通开发区及苏锡通片区高端制造业集聚发展,按照国家级临空经济示范区定位规划建设空港片区。完善主城区与通州区、海门区、通州湾示范区“一主三副”空间结构,优化完善轨道交通线网规划,推动实施轨道交通第二轮建设规划,加快江海市域快线、机场轨道快线、快速路网体系建设,大力发展公共交通,推动城市综合交通融合发展,提升市区通勤效率。高标准布局建设市政基础设施,建设海绵城市、韧性城市。实施城市更新和生态修复、功能完善工程,综合开发利用城市地下空间,加快城镇老旧小区改造和市区建设。强化历史文化保护,塑造城市特色风貌。以绣花功夫管理城市,提升城市管理科学化精细化智能化水平。增强高端要素、高端产业、高端功能承载和辐射带动能力,壮大城区经济,促进人口导入。

27.推动县域发展。强化县域发展的重要支撑作用。加快市区与各县(市)有机融合、联动发展,支持各县(市)立足区位特点、资源禀赋、产业基础等独特优势,培育壮大特色主导产业,走各具特色高质量发展之路。支持海安发展枢纽经济,如皋加快跨江融合,如东深耕海洋经济,启东跑好对接浦东第一棒。推动各县(市)城区加强基础设施和服务配套建设,优化公共服务供给,增强人口集聚和综合承载能力。加快市域铁路规划建设,推进“六横四纵五支”市域快速路网和干线公路建设,加快实现市域各组团快速互联互通。深化省经济发达镇行政管理体制改革,建设特色小镇等新型载体,推动小城镇多元发展,构建多层次城镇体系。(下转A5版)